

谯 城 政 报



传达政令 公开政务 指导工作 宣传谯城

2023 年第 2 期

2023 年 7 月

政府文件.....	2
亳州市谯城区人民政府关于印发《亳州市谯城区人民政府工作规则》的通知.....	2
亳州市谯城区人民政府办公室关于印发《亳州市谯城区养老智慧化建设实施方案》的通知.....	26
亳州市谯城区人民政府办公室关于印发《2023 年度谯城区白酒产业发展实施意见》的通知.....	33
亳州市谯城区人民政府关于印发《亳州市谯城区实施德智体美劳“五大行动”全面提高育人质量工作方案》的通知.....	40
亳州市谯城区人民政府办公室关于印发《亳州市谯城区物业管理委员会组建运行实施办法(试行)》的通知.....	62
谯城大事记.....	71
人事信息.....	77
区情资料.....	79

亳州市谯城区人民政府关于印发 《亳州市谯城区人民政府工作规则》的通知

谯政秘〔2023〕13 号

各乡镇人民政府、街道办事处，谯城经开区管委会，区政府各部门、各直属机构：

《亳州市谯城区人民政府工作规则》已经区政府研究同意，现予印发，请遵照执行。

亳州市谯城区人民政府

2023 年 2 月 14 日

（此件公开发布）

亳州市谯城区人民政府工作规则

第一章 总 则

一、根据《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》《安徽省人民政府工作规则》《亳州市人民政府工作规则》，结合区政府工作实际，制定本规则。

二、区政府工作的指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，全面贯彻党的二十大精神和习近平总书记考察安徽重要讲话指示批示精神，衷心拥护“两个确立”，忠诚践行“两个维护”，坚持和加强党的全面领导，严格遵守宪法和法律，在区委的坚强领导下，全面正确履行政府职能，建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。

三、区政府工作的准则是：执政为民、依法行政、实事求是、民主公开、务实清廉。

第二章 组成人员职责

四、区政府组成人员要牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，模范遵守宪法和法律，认真履职，为民务实，严守纪律，勤勉廉洁。

五、区政府实行区长负责制。区长领导区政府全面工作。副区长协助区长工作。

六、区长召集和主持区政府全体会议、区政府常务会议。区政府工作中的重大事项，必须经区政府全体会议或区政府常务会议讨论决定。

七、副区长按分工负责处理分管工作。受区长委托，负责其他方面的工作或专项任务，并可代表区政府进行外事活动。

八、区政府办公室主任在区长领导下，负责处理区政府的日常工作。

九、区长外出考察、招商、脱产学习期间，受区长委托，由负责常务工作的副区长代行区长职务。

十、各局、各委员会（办公室）实行局长、主任负责制，由其领导本部门的工作。

区政府各部门要各司其职，各负其责，顾全大局，协调配合，切实维护团结统一、政令畅通，坚决贯彻党中央、国务院，省委、省政府，市委、市政府及区委、区政府的各项工作部署。

第三章 切实履行政府职能

十一、完整、准确、全面贯彻落实新发展理念，推动高质量发展，建设现代化经济体系，加强和完善经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护、安全生产及应急管理职能，深化简政放权、放管结合、优化服务改革，全面提高政府效能，创造良好发展环境，提供基本公共服务，维护社会公平正义。

十二、认真贯彻落实国家宏观调控政策措施，加强经济发展趋势研判，主要运用经济、法律手段并辅以必要的行政手段引导和调控经济运行，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，促进全区经济持续健康发展。

十三、依法严格市场监管，推进公平准入，加强信用体系建设，强化事中事后监管，健全综合执法体系，规范市场执法，规范行政裁量权，维护市场秩序，促进大众创业、万众创新，激发市场活力和社会创造力，形成统一开放、公平诚信、竞争有序的现代市场体系。

十四、加强社会管理和能力建设，健全公共安全体系、社会治安防控体系、应急管理体系、社区治理体系，打造共建共治共享的社会治理格局，维护社会公平正义与和谐稳定，维护国家安全。

十五、不断完善公共服务。完善公共政策，逐步健全政府主导、社会参与、全民覆盖、普惠共享、城乡一体、可持续的基本公共服务体系，增强基本公共服务能力，加快推进基本公共服务均等化。

十六、加强生态环境保护，实行最严格的生态环境保护制度，构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系，推进绿色发展，努力打造生态文明建设谯城样板，建设人与自然和谐共生的美丽谯城。

十七、持续深化“放管服”改革，全力优化营商环境，大力推行“互联网+政务服务”，推动政府权力清单、责任清单、涉企收费清单、公共服务清单、中介服务清单落地见效，全面规范改进行政审批服务，深度融合线上线下服务，实现“一次上网、事就办成”，让企业和群众办事更加便利。

第四章 坚持依法行政

十八、区政府及各部门要自觉维护宪法和法律权威，建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的法治政府，依法行使权力、履行职责、承担责任。

十九、区政府根据经济社会发展需要，适时制定、修改或废止政府规范性文件，规定行政措施，发布决定和命令，任免、培训、考核和奖惩行政工作人员。

二十、区政府制定规范性文件，要坚持从实际出发，及时准确反映经济社会发展要求，充分反映人民意愿，使所确立的政策和措施能够切实解决问题，备而不繁，精准严谨，简明易行。

二十一、完善政府规范性文件制定工作机制，严格执行评估论证、公开征求意见、公平竞争审查、合法性审查、集体审议决定等程序，确保合法有效。

提请区政府讨论的规范性文件送审稿及其说明，由提请部门负责组织起草，由相关职能部门负责审查，规范性文件的解释工作由起草部门承办。

认真开展评估论证，对预期效果和可能产生的影响进行评估，对是否符合法律法规政策、是否符合公平竞争审查要求等进行把关。

广泛征求意见，扩大公众参与，除依法需要保密的外，均公开征求意见。对争议较大的重要事项，应引入第三方评估，充分听取各方意见；对经协调仍达不成一致意见的问题，承办牵头部门要列明各方理据，提出倾向性意见，及时报请区政府研究决定。

区政府规范性文件要向市政府和市人大常委会备案。备案工作由起草单位具体负责，区政府办公室、区司法局指导审查。

区政府规范性文件实施后要进行评估，发现问题，及时完善。

二十二、区政府各部门制定的规范性文件，必须符合宪法、法律、法规和规章，严格遵守法定权限和程序。

涉及两个及以上部门职权范围的事项，要充分听取相关部门的意见，并由区政府制定规范性文件，或由有关部门联合制定规范性文件。其中，涉及公众权益、社会关注度高的事项，应事先请示区政府；部门联合制定的重要规范性文件发布前须经区政府批准。

严格合法性审查，区政府及各部门起草规范性文件要严格落实权责清单制度，不得增加法律、法规规定之外的行政权力事项或减少法定职责；不得设定行政许可、行政处罚、行政强制等事项，不得增加办理行政许可事项的条件，不得规定出具循环证明、重复证明、无谓证明的内容；不得违法减损公民、法人和其他组织的合法权益或者增加其义务，不得侵犯公民人身权、财产权、人格权、劳动权、休息权等基本权利；不得超越职权规定应由市场调节、企业和社会自律、公民自我管理的事项；不得违法制定含有排除或者限制公平竞争内容的措施，不得违法干预或者影响市场主体正常生产经营活动，不得违法设置市场准入和退出条件等。合法性审查采取报审制度，起草单位负责报审。未经合法性审查或者经审查不合法的文件，不得提交集体审议。不得以征求意见、会签、参加审议等方式代替合法性审查。

部门规范性文件要及时报区政府备案，由司法行政部门审查并定期向区政府报告。对违反宪法、法律、法规、规章或者规定不适当的部门规范性文件，要依法责令制定部门纠正或由区政府予以改变、撤销。

二十三、制定规范性文件要实行集体研究讨论制度，区政府制定的规范性文件要经区政府全体会议或区政府常务会议审议决定，区政府部门制定的规范性文件要经本部门办公会议审议决定。集体审议要充分发扬民主，确保参会人员充分发表意见，集体讨论情况和决定要如实记录，不同意见要如实载明。

二十四、区政府各部门要严格规范公正文明执法，健全规则，规范程序，落实责任，强化监督，做到有法必依、执法必严、违法必究，维护公共利益、人民权益和社会秩序。

第五章 实行科学民主决策

二十五、区政府及各部门要完善行政决策程序，把公众参与、专家论证、风险评估、公平竞争审查、合法性审查和集体讨论决定作为重大决策的法定程序，增强公共政策制定透明度和公众参与度。

二十六、关系全区经济社会发展的中长期规划、重大计划、财政预算、社会管理重要事务、规范性文件及重要政策措施、重大建设项目等重要决策事项，由区政府全体会议或区政府常务会议讨论和决定。

二十七、区政府各部门提请区政府研究决定的重大事项，都必须经过深入调查研究，并进行合法性、必要性、科学性、可行性和可控性评估论证。涉及乡镇（街道）和相关部门的，应当事先征求意见；涉及市场主体经济活动的，应当进行公平竞争审查；涉及重大公共利益和公众权益、容易引发社会稳定问题的，要进行社会稳定风险评估，并采取听证会等多种形式听取各方面意见。

在重大决策执行过程中，要跟踪决策的实施情况，了解利益相关方和社会公众对决策实施的意见和建议，适时开展第三方评估，全面评估决策执行效果，及时调整完善。

二十八、区政府在作出重大决策前，根据需要通过多种方式，直接听取民主党派、社会团体、专家学者、社会公众等方面的意见和建议，发挥政府法律顾问的作用。

二十九、区政府负责同志要亲力亲为抓落实，主动谋划政策举措，解决矛盾问题，强化工作推进，确保政令畅通。

区政府各部门必须坚决贯彻落实党中央、国务院，省委、省政府，市委、市政府及区委、区政府的决定，部门主要负责同志是第一责任人。要细化任务措施，层层压实责任，加强政策配套，加强协同攻坚，及时推进和反馈执行情况。涉及多个部门参与的工作，牵头部门要发挥主导作用，协办部门要积极配合，形成工作合力。

各乡镇人民政府（街道办事处）、区政府各部门要严格落实“13710”工作法，崇尚实干，狠抓落实。区政府办公室要依托“13710”重点工作督办平台，加强对重点事项落实情况的督查，全程跟踪督办，确保事

事有着落、件件有结果。区督查考核办公室要坚持全面督查与专项督查相结合，健全限期报告、核查复核、督促整改及情况通报等制度，推动区政府各项决策部署和区政府负责同志批示要求贯彻落实。

第六章 推进政务公开

三十、区政府及各部门要把公开透明作为政府工作的基本制度，坚持以公开为常态、不公开为例外，全面推进决策、执行、管理、服务、结果公开，以公开促公正，提升政府执行力、公信力，确保公民的知情权、参与权、表达权和监督权。

三十一、区政府全体会议和区政府常务会议讨论决定的事项、区政府及各部门制定的政策，除按照规定需要保密的外，应及时公布。

三十二、凡涉及公共利益、公众权益、需要广泛知晓的事项和社会关切的事项以及法律法规和区政府规定需要公开的事项，均应通过政府网站、新闻发布会以及报刊、广播、电视、网络、新媒体等方式，依法、及时、全面、准确、具体地向社会公开。

三十三、区政府及各部门要加强政策解读，准确传递政策意图，重视市场和社会反映，及时回应公众关切，解疑释惑，稳定预期。要坚持“谁起草、谁解读、谁发布”的原则，做到政策性文件与解读材料同步组织、同步审查、同步部署。

第七章 健全监督制度

三十四、区政府要自觉接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督，认真负责地报告工作，接受询问和质询，依法备案规范性文件；自觉接受区政协的民主监督，大力支持区政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能，虚心听取民主党派、工商联、人民团体和各界人士的意见和建议。

区政府各部门要依法认真办理人大代表议案建议和政协委员提案建议，加强与代表、委员沟通，严格责任，限时办结，主动公开办理结果。

三十五、区政府及各部门要自觉接受纪检监察机关的监督；落实行政机关负责人出庭应诉制度，确保行政机关负责人出庭率 100%，重大案件由行政机关主要负责人出庭，履行人民法院的生效判决、裁定；自觉接受审计监督。对监督中发现的问题，有关部门要认真整改并向区政府报告。

三十六、区政府及各部门要严格执行行政复议法，加强行政复议指导监督，纠正违法或不当的行政行为，依法及时化解行政争议。

三十七、区政府及各部门要自觉接受社会公众和新闻舆论的监督，认真调查核实有关情况，及时依法处理和改进工作。要拓展群众监督渠道，用好政务服务便民热线平台，认真调查核实群众反映的有关情况，及时进行处理。重大问题要向社会公布处理结果。

建立健全政务舆情收集、研判、回应机制，对涉及区政府重大政策、重要决策部署的政务舆情，区政府相关部门是第一责任主体。对涉及乡镇（街道）的政务舆情，按照“分级负责、属地管理”的原则进

行回应。对涉及多个乡镇（街道）或部门的政务舆情，要加强沟通协调，共同做好回应工作。重大舆情第一时间向区政府报告。

三十八、区政府及各部门要重视信访和热线办理工作，进一步完善信访和热线办理工作制度，落实信访工作领导责任制，着力解决热线诉求问题，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道。区政府负责同志及各部门主要负责人要坚持亲自阅批群众来信、定期接待群众来访、带案下访和包案处理信访问题等制度，督促解决信访问题。

三十九、区政府及各部门要严格执行工作责任制，严格绩效管理和行政问责，加强对重大决策部署落实、部门职责履行、重点工作推进以及自身建设等方面的考核评估，建立健全重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制，健全激励约束、容错纠错机制，严格责任追究，提高政府公信力和执行力。

第八章 会议制度

四十、区政府实行区政府全体会议和区政府常务会议制度。根据工作需要，可召开区长办公会议、区政府专题会议。

四十一、区政府全体会议由区长、副区长和区政府组成部门的主要负责同志组成，由区长召集和主持。会议的主要任务是：

（一）传达和研究贯彻党中央、国务院，省委、省政府，市委、市政府和区委的重要决策部署和指示决定；

（二）讨论决定区政府工作中的重大事项；

（三）部署区政府重要工作；

（四）通报有关重要情况。

区政府全体会议原则上每年召开 1-2 次，必要时随时召开。根据工作需要，可安排乡镇人民政府、街道办事处和区直有关单位负责同志列席会议。

四十二、区政府常务会议由区长、副区长、办公室主任组成，由区长召集和主持，每次参加人员必须超过组成人员的半数。会议的主要任务是：

（一）传达学习贯彻党中央、国务院，省委、省政府，市委、市政府和区委的重要批示、决定及重要会议精神，研究我区贯彻落实意见；

（二）讨论拟报请市政府及区委审定的重大事项；

（三）讨论提请区人大审议的政府工作报告、国民经济和社会发展规划五年规划和年度计划、财政年度预决算等重要报告，区级财政预算执行审计报告及审计整改报告；

（四）讨论以区政府或区政府办公室名义制发的规范性文件、重要政策措施；

（五）以区政府名义与有关方面签署的协议；

（六）区政府重点工作和涉及防范金融风险、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、污染防治、安全生产等重大事项；纳入市委、市政府及所属部门考核的相关事项；涉及全局性、行业性的重大

改革举措，区属国有企业改革重组、重大国有资产处置等；涉及重大项目建设和大额资金安排等；属于公共资源配置、财政性投资的重大工程项目；

（七）全区、区域和行业性发展规划，城市总体规划和布局、重点区域规划和重要专业性规划的决策事项；区土地利用总体规划和年度建设用地计划；

（八）以区政府名义表扬奖励事项，区政府对各乡镇人民政府、街道办事处、各部门及专项工作的督查、考核事项；

（九）各乡镇人民政府、街道办事处、各部门向区政府请示的重要事项；

（十）组建区政府议事协调机构和其他工作机构；

（十一）区政府工作中的其他重要事项。

区政府常务会议原则上每周召开 1 次，必要时随时召开。区纪委监委有关负责同志，区政府办公室副主任，区司法局、区财政局、区督查考核办公室及有关部门负责同志列席会议。

四十三、区长办公会议由区政府区长、副区长、办公室主任组成，由区长召集和主持。区政府办公室副主任及有关部门负责同志列席。会议的主要任务是：

（一）传达上级重要会议、重要文件精神；

（二）通报近期区政府重点工作落实情况；

（三）各位副区长汇报分管工作进展情况、存在问题，以及需要统筹协调解决的事项；

（四）研究部署当前区政府重点工作及推进措施。

区长办公会议原则上每两周召开 1 次，由区政府办公室负责组织。

四十四、区政府专题会议由区长、副区长、办公室主任按照工作分工召集和主持，研究、协调和处理区政府工作中的专门问题。根据工作需要，区政府办公室副主任受区政府负责同志委托，可主持召开专题会议。专题会议内容涉及两位副区长以上的，应事先商定。会议的主要任务是：

（一）研究协调区政府负责同志分工职责范围内的专门问题；

（二）协调解决部门之间有意见分歧的问题；

（三）研究协调需提交区政府集体决策的重大问题；

（四）研究处理其他政府工作中需要专题研究的事项。

区政府专题会议需经区政府主要负责同志同意后方可召开。凡涉及资金、项目、机构编制等内容的，严格按照规定的审批权限和程序办理。

四十五、提请区政府全体会议、区政府常务会议讨论的议题，由区政府分管负责同志专题研究协调和审核后提出，区政府办公室汇总报区长确定。

区政府全体会议、区政府常务会议、区长办公会议的组织工作由区政府办公室负责，区政府专题会议的組織工作由区政府办公室会同牵头部门负责。

会议文件由议题汇报部门牵头起草，应全面准确客观反映议题情况和各方面意见，注重解决实际问题，突出针对性、指导性、前瞻性

和可操作性。涉及法律法规和规范性文件的，应逻辑严密，条文明确具体，用语准确简洁。区政府办公室要加强审核把关。

进一步规范区政府常务会议议题汇报材料内容和格式，切实提高汇报质量和审议效率，不断提升制度化、程序化、规范化水平。

（一）所有上会议题由区政府分管副区长负责开展前期工作，包括进行充分调研、召开会议、形成初步意见等，并在《区政府常务会议议题申报单》上审签同意，交区政府办公室汇总后进入议题库。

（二）区属国有企业提交区政府常务会议研究的议题，需由区政府分管副区长开展调研、召开专题会议形成初步意见，征求有关部门意见，经区国资委审核、区司法局进行合法性审查后，由区政府分管副区长在《区政府常务会议议题申报单》上审签明确意见。涉及区属国有企业的事项，由区国资委负责汇报。

（三）所有上会议题的汇报材料需说明会前征求意见情况，包括征求意见的范围、被征求单位意见、征求意见是否采纳及未采纳的原因等。

（四）拟提交区政府常务会议研究的事项，所需相关材料须至少提前 3 天交区政府办公室，具体材料包括：履行完程序的《区政府常务会议议题申报单》、上会材料等。

强化保密意识，区政府会议文件根据需要标明密级或会后收回，与会人员不得泄露讨论工作过程中的意见和尚未正式作出的决定。

四十六、区政府全体会议、区政府常务会议、区长办公会议和区长主持召开的区政府专题会议，除特殊原因外，原则上不得请假。区

政府副区长或有关单位主要负责同志不能出席的，须向区长请假，并向区政府办公室备案；区政府副区长召集的区政府专题会议，有关单位负责同志不能参加的，须向召集会议的区政府副区长请假。

区政府副区长每月至少召开 2 次分管部门工作例会，听取重点工作、重大项目和“13710”平台督办事项推进情况汇报；对于分管领域的难题和分管部门反映的问题，区政府副区长要拿出解决思路和具体方案，在研究解决难题和问题的过程中，形成自己的工作方法、工作风格和工作思路。

区政府副区长参加市领导主持召开的市级会议，会后应及时向区长汇报会议精神，提出具体落实意见或建议措施。

四十七、区政府全体会议、区政府常务会议、区长办公会议和区长主持召开的区政府专题会议的会议纪要，由区长签发。区政府其他负责同志主持召开的区政府专题会议的会议纪要，由主持会议的区政府负责同志审核后签发。涉及资金、土地、招投标、招商引资等重大事项的，须报区长同意。

区政府全体会议、区政府常务会议讨论通过决定印发的文件以及区政府常务会议纪要，原则上须在会议结束后 3 个工作日内印发。

四十八、区政府及各部门召开的工作会议要减少数量，控制规模和时间，严格审批。全区性会议实行计划管理、过程管控，尽可能采用电视电话会议、网络视频会议形式召开。除少数重要会议及视频会议外，区政府召开的工作会议原则上只开到乡镇（街道）级。

严格控制以区政府名义召开会议，除区政府全体会议、贯彻上级重要部署和部署全区性重要工作的会议外，一般不以区政府名义召开会议。以部门名义召开的全区性工作会议原则上每年不超过 1 次，主办部门应事先征得区政府分管负责同志同意，再向区政府报备。除重要法定会议外，以区政府名义召开的全区性工作会议，一般由区政府分管负责同志出席，其他同志不陪会。未经区政府批准，区政府负责同志不出席部门召开的工作会议。

凡属区政府部门和议事协调机构职责范围内的事项，不得以区政府名义召开会议。对区政府已经发文部署的工作，原则上不再召开会议部署。提交区政府专题会议研究协调的事项，牵头部门要事先与相关部门沟通协调，与会部门要充分准备，会后要落实好会议议定事项。

提倡少开会、开短会、说短话，无关人员不陪会。多开推动解决实际问题 and 困难的现场办公会、务实高效的小型协调会。各类会议都要充分准备，严肃会风会纪，提高效率和质量，重在解决问题。

第九章 公文处理

四十九、各乡镇人民政府、街道办事处和各部门报送区政府的公文，应当符合《党政机关公文处理工作条例》有关规定，严格遵循行文规则和程序。行文应当确有必要，讲求实效；未经批准不得越级行文，不得多头报文；请示应当一文一事，报告不得夹带请示事项。公文运转由区政府办公室综合一室统一管理，除区政府负责同志交办事

项和必须直接报送的涉密事项外，一般不得直接向区政府负责同志个人报送公文。未经区政府办公室登记的公文，区政府负责同志原则上不得签收或签署意见。对于越级报文或不规范的公文，区政府办公室可以拒收或退回。

拟提请区委有关会议审议或拟以区委、区政府名义联合发文的文件稿，内容主要涉及政府职责且牵头起草部门为区政府部门的，应依照区委有关规定，先按程序报区政府履行相关审议或审批程序。

五十、各部门报送区政府的请示性公文，凡涉及其他部门职权的，必须主动与相关部门充分协商，由主办部门主要负责人与相关部门负责人会签或联合报区政府审批。部门之间有分歧的，主办部门主要负责人要主动协商；协商后仍不能达成一致意见的，主办部门应列明各方理据，提出办理建议，与相关部门负责人会签后报区政府决定。各乡镇（街道）、区直各部门报送涉及财政资金追加或分配的公文，由区政府办公室统一登记，并征求财政部门意见。严格执行《谯城区申请财政资金议事规程》（谯政办秘〔2020〕25号）要求，100万元以下的支出，由分管副区长提出初步意见，报常务副区长审批。100万元至500万元的支出，由分管副区长提出初步意见，经常务副区长审核后，报区长审批。500万元以上的支出，提交区政府常务会议或区政府专题会议研究。审议通过后，由区政府办公室根据会议研究的意见草拟抄告单，报区长或者常务副区长签发。没有抄告单的，财政部门不得拨付资金。

部门之间征求意见或会签文件时，除主办部门另有时限要求外，一般应在 3 个工作日内回复；特殊情况不能按期回复的，应主动与主办部门沟通并商定回复事项及方式，逾期不回复视为无意见。

五十一、针对各乡镇人民政府、街道办事处和各部门报送区政府审批的公文，区政府办公室要切实履行审核把关责任，严格执行退文通报制度，提出明确的拟办意见。对部门之间有分歧的事项，区政府分管负责同志应主动加强协调，取得一致意见或提出倾向性建议。凡需区长审批的公文，相关副区长要有明确的意见和建议。对一般报告性公文，圈阅表示已阅知；对有具体请示事项的公文，圈阅表示同意请示的事项。

五十二、公文及办理意见由区政府办公室按照区政府负责同志分工呈批，并根据需要由区政府负责同志转请区政府其他负责同志核批，重大事项报区长审批。

上级机关公文和领导重要批示，原则上第一时间报区长阅批。凡送区长审阅的公文，区政府办公室主任负责审核。

对区政府的重要决策和区长、副区长的批示，各乡镇、街道和有关部门主要负责同志要亲自负责落实，办理完毕后向区政府报告办理情况，重要情况要及时报告。

五十三、区政府发布的决定命令、向区人大及其常委会提出的议案、人员任免，由区长签署。

以区政府名义制发的上行文，由区长签发。以区政府名义制发的下行文、平行文，由区长或区长授权的分管副区长签发。以区政府办

公室名义发文，由办公室主任签发，如有必要，需报区政府分管副区长或区长签发。

签发人签发公文，应当签署意见、姓名和完整日期；圈阅或者签名的，视为同意。

凡以区政府或区政府办公室名义制发的公文，均由区政府办公室负责审核和送审、送签，文稿起草单位不得直接送区政府负责同志签发。区政府负责同志原则上不直接签发未经区政府办公室审核的公文。

五十四、区政府及各部门要切实改进文风，进一步精简文件简报。对区政府及区政府办公室发文实行计划管理，加强发文统筹，从严控制发文数量、发文规格和文件篇幅。属部门职权范围内事务、应由部门自行发文或联合发文的，不以区政府或区政府办公室名义发文。凡法律、法规、规章和上级文件已作出明确规定、现行文件已有部署且仍然适用的，一律不再制发文件。分工方案原则上与文件合并印发，不单独发文。

区政府各部门依据部门职权可以相互行文和向下一级政府相关业务部门行文；除以函的形式商洽工作、询问和答复问题、审批事项外，未经区政府批准，区政府各部门不得直接向下级政府发布指令性公文，也不得要求下级政府向本部门报送公文，各部门内设机构除办公室外不得对外正式行文。区政府各部门之间对有关问题未经协商一致，不得各自行文，确需向下级政府行文安排部署工作的，应报经区政府负责同志审定同意后，在文中加注“经区政府同意”字样，由区政府授权部门行文。

五十五、区政府及各部门要提高公文办理时效。收到省委、省政府公文（含省委办公厅、省政府办公厅公文），市委、市政府公文（含市委办公室、市政府办公室公文）后，来文有反馈时限要求的，承办部门须提前至少 2 个工作日向区政府报送反馈意见代拟稿；来文要求配套具体政策的，承办部门须自区政府办公室转办之日起，确保于 30 日内起草完成我区配套政策文稿，按程序经区政府同意后印发执行。

对区政府批办或区政府办公室转办的公文，属职权范围内的事项，承办部门应在 3 个工作日内办结；涉及多个承办部门的，由区领导批示件中排在第一位的承办部门为牵头部门，负责汇总其他承办部门意见，于 7 个工作日内办结。需要区政府审批的事项，应在 3 个工作日内提出本部门意见；需要牵头部门会同相关部门办理的事项，牵头部门要抓紧会商，在 7 个工作日内提出意见；需要合法性审查的事项，按规定期限办理；需要调查论证的事项，应先说明办理情况，报告结果不得超过 30 个工作日。紧急公文以区政府明确的办理时限为准。法律法规另有规定的，从其规定。

第十章 工作纪律

五十六、区政府及各部门要坚决贯彻执行党和国家的路线方针政策和党中央、国务院，省委、省政府，市委、市政府及区委、区政府工作部署，严格遵守纪律，严格执行请示报告制度，有令必行，有禁必止。

五十七、区政府组成人员必须坚决执行区政府的决定，如有不同意见可在区政府内部提出，在没有重新作出决定前，不得有任何与区政府决定相违背的言论和行为。

五十八、区政府负责同志代表区政府发表讲话或文章，个人发表讲话或文章，事先须按程序报区政府批准；区政府其他组成人员代表区政府发表讲话或文章，个人发表涉及未经区政府研究决定的重大问题及事项的讲话或文章，事先须按程序报区政府批准。

五十九、区政府组成人员要严格请销假制度。区长离谯出访、出差和休假，应事先向市委、市政府、区委报告。副区长、区政府办公室主任离谯，应事先报告区长，由区政府办公室按规定报备。

各乡镇人民政府、街道办事处和区政府各部门主要负责同志离谯，应事先向区长、分管副区长报告，征得同意后向区政府办公室报备。

领导干部外出期间，必须保持通信畅通。

六十、区政府组成人员要加强工作的计划性。区政府负责同志每周工作的预安排，由区政府办公室统筹汇总后，通报各位领导同志并抄送区委办公室；区政府组成部门和其他工作部门主要负责同志每周工作的预安排，要提前报送区政府分管负责同志。

六十一、各乡镇（街道）、各部门邀请区政府负责同志参加公务活动，一般应至少提前 3 个工作日向区政府报告，由区政府办公室统一安排，原则上不得直接向区政府负责同志发出邀请。未经区长批准，副区长不出席各种节会、展会和节庆活动，不出席非兼职部门召开的

工作会议，不出席各类剪彩、奠基活动和庆祝会、纪念会、表彰会、博览会、研讨会及各类论坛等。

六十二、区政府各部门发布涉及政府重要工作部署、经济社会发展重要问题的信息，要经过严格审定，重大情况要及时向区政府报告。

以区政府名义对外签订合同、协议、备忘录、意向书等，须事先经区司法行政部门合法性审查并报区政府同意。所签纸质文书 3 日内送区政府办公室综合一室存档。

六十三、区政府组成人员要严格遵守保密纪律和外事纪律，严禁泄露国家秘密、工作秘密或因履行职责掌握的商业秘密等，坚决维护国家的安全、荣誉和利益。

第十一章 廉政和作风建设

六十四、区政府及各部门要认真贯彻全面从严治党要求，严格落实中央八项规定精神及省委、市委、区委实施细则，严格执行廉洁从政各项规定，切实加强廉政建设和作风建设。区政府组成人员要严格执行领导干部个人有关事项报告制度，不得利用职权和职务影响为本人或特定关系人谋取不正当利益；不得违反规定干预或插手市场经济活动；加强对亲属和身边工作人员的教育和约束，决不允许搞特权。

六十五、区政府及各部门要从严治政。对职权范围内的事项要按程序和时限积极负责地办理，对不符合规定的事项要坚持原则不得办理；对因推诿、拖延等官僚作风及失职、渎职造成影响和损失的，要

追究责任；对越权办事、以权谋私等违规、违纪、违法行为，要严肃查处。

六十六、区政府及各部门要严格执行财经纪律，艰苦奋斗、勤俭节约，坚决制止奢侈浪费，严格执行住房、办公用房、车辆配备等方面的规定，严格控制差旅、会议经费等一般性支出，切实降低行政成本，建设节约型机关。

严格控制因公出国（境）团组数量和规模。改革和规范公务接待工作，不得违反规定用公款送礼和宴请，不得接受基层的送礼和宴请。严格控制 and 规范会议、论坛、庆典、节会等活动。各类会议活动经费要全部纳入预算管理。

六十七、区政府组成人员要强化责任担当，勤勉干事创业，真抓实干、埋头苦干，不能简单以会议贯彻会议、以文件落实文件，力戒形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。

六十八、区政府及各部门要建设学习型机关。区政府组成人员要做学习的表率，全面增进专业知识、专业素养。区政府负责同志要改进调查研究，注重实际效果，减少陪同人员，简化接待工作。

六十九、区政府负责同志不为乡镇（街道）和部门的会议活动等发贺信、贺电，不题词、题字、作序。区政府负责同志出席会议活动、考察调研等新闻报道和外事活动安排，按有关规定办理。

七十、区政府直属机构、派出机构、直属事业单位适用本规则。

亳州市谯城区人民政府办公室关于印发

《亳州市谯城区养老智慧化建设 实施方案》的通知

谯政办秘〔2023〕16 号

各街道办事处，相关区直单位：

《亳州市谯城区养老智慧化建设实施方案》已经区政府常务会议研究通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

谯城区人民政府办公室

2023 年 3 月 15 日

（此件公开发布）

亳州市谯城区养老智慧化建设实施方案

为进一步推进我区社会养老服务体系建设和创新发展智慧养老，按照《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》（国办发〔2019〕5 号）《安徽省人民政府关于 2022 年实施 20 项民生工程的通知》和《亳州市养老服务体系建设和养老智慧化建设实施办法》等文件精神，结合我区工作实际，制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平总书记关于老龄事业和养老服务工作的重要论述为指导，全面落实党中央、国务院和省委、省政府关于智慧养老的重大部署，以完善社会养老服务体系建设为目标，以创新发展智慧养老为重点，着力打造“以居家为基础、社区为依托、信息化为手段、专业化为支撑”的智慧养老服务机制。

（二）基本原则

坚持政府主导、政策扶持。充分发挥各级政府在支持养老智慧化建设中的主导作用和政策支撑作用，加大准入、资金、财税等方面政策扶持力度，结合智慧社区改革，突破养老智慧化建设发展的障碍和瓶颈。

坚持社会参与、市场运作。统筹利用各种资源，通过搭建平台、购买服务、公建民营等方式，鼓励社会力量参与养老服务。积极培育智慧养老服务市场，支持各类市场主体增加服务供给，促进智慧养老服务项目与老年人需求融合发展。

坚持以点带面、逐步推进。探索创新，在具备条件的社区开展试点，并总结出一批可复制、可持续、具有示范性的典型经验，面向全区有计划、有步骤地推广。在确保政府“兜底线、保基本”的前提下，扩大智慧养老服务覆盖面，惠及更多老年群体。

二、工作目标

通过开展社区智慧养老服务，从 2022 年到 2025 年底，每年在城市区域建成 1-2 个社区智慧养老服务点；基本建成功能完善、规模适

度、布局合理的社区智慧养老服务体系,加大基础设施投入力度,规范建设标准,完善服务设施;扶持激励社会力量参与,多渠道增加养老服务供给;引导各类养老服务机构与各级医疗机构建立协议合作关系,提升养老服务质量,实现老有所养、老有善养;积极探索智慧养老的新型发展方向,形成可推广的政策措施和创新成果。基本形成全区智慧养老服务设施布局网格化、服务组织专业化、服务内容标准化、管理手段信息化的新格局。

三、主要建设任务

(一) 建立工作机制

1.成立政府领导、部门协同的工作领导小组

成立谯城区养老智慧化建设试点工作领导小组,明确成员单位责任分工,协调解决建设过程中的突出问题,同时加强工作督查、指导和过程管理,确保养老智慧化建设工作顺利推进。

2.建立经费保障机制

按照财政部、民政部关于中央财政支持养老服务改革补助资金的管理要求,做好资金的使用管理和绩效考核工作。按规定纳入政府购买的公共服务目录。加大资金整合力度,统筹各级财政一般预算安排的资金、各级福利彩票公益金安排的资金,市、县级福利彩票公益金用于支持发展养老服务体系及养老智慧化建设。

(二) 探索建立特殊困难老年人基本服务制度

1.开展特殊困难老年人筛查摸底工作。全面开展辖区高龄、失能(伤残)、贫困、计划生育特殊困难家庭、空巢(独居、农村留守)

等特殊和困难老年人基本信息的筛查摸底,填报《特殊和困难老年人筛查摸底表》。

2.开展老年人能力和需求评估。通过政府购买服务方式,引入第三方评估机构服务,实现失能、失智和享受政府养老援助、补助待遇的老年人能力和需求评估全覆盖,其他老人群体依据其意愿进行需求评估,原则上每半年进行一次动态评估,为社区智慧养老服务供需对接、精准服务和政府补贴提供依据。

3.建立社区基本养老公共服务清单制度。明确基本养老公共服务项目、供给对象、供给方式和支出责任主体,做到清单之内项目以政府支出责任为主,发布并实施服务清单。建立全区统一的社区智慧养老基本服务清单制度,厘清政府和相关部门的职责任务,重点满足城乡经济困难老年人特别是失能、失独、空巢、留守、高龄老年人养老服务需求。综合考虑老年人需求、财力水平等因素,适时调整清单项目和保障水平。

4.健全老年人补贴制度。建立和完善社区智慧养老服务补贴制度,全面落实高龄津贴制度"低收入老年人养老服务补贴制度、低收入失能老年人护理补贴制度,建立低收入老年人购买商业护理保险制度,补贴标准与评估结构挂钩制度。

(三) 推动社区智慧养老服务智能发展

1.建成初步的数据比对和清洗机制。依托民政部门和乡村振兴部门已有信息平台,建成初步的数据比对和清洗机制,在此基础上逐步向卫生健康、残联等部门拓展。依托政府信息化云平台、共享平台,

建立老龄人群和养老服务企业信息数据中心，畅通需求和供给之间的沟通对接渠道，实现信息互联互通。

2.推进养老服务信息平台建设。引入专业化社会力量，建设运营区级智慧养老综合服务信息平台，通过整合通讯网络、智能呼叫、互联网等手段，为居家老人提供日间照料、家政服务、康复护理、精神慰藉、物流配送和紧急救助等居家养老服务，实现服务供给与需求的“零距离”。

（四）加强养老服务人才队伍建设

借助试点社区智慧养老服务中心，探索和建立“养老管家”队伍。发挥养老顾问作用，起到上通下达，为老年人量身定制养老服务，解决老年人养老信息不对称问题。完善养老服务队伍人才教育，加大养老服务人员就业扶持和激励政策。建立养老护理实训点，加强对社区养老服务从业人员的培训，每年进行养老护理员职业道德和能力培训，提升队伍整体素质。

（五）推进社区智慧养老服务标准化体系建设

1.规范养老服务体系标准。制定《谯城区养老服务需求评估规范》《谯城区养老机构管理服务规范》《谯城区养老机构等级评定规范》等，同时不断完善相关《规范》。

2.扎实开展养老服务质量建设专项行动。推进社区智慧养老服务规范化和标准化建设。严格养老机构安全管理，规范消防、食品经营等许可程序，加强日常安全监管和风险防控。

3.建立服务质量评估体系。聘请第三方对机构、社区养老服务进行评估，评估结果与补助标准挂钩。加强服务质量监管，建立居家和社区养老服务动态监管长效机制和奖优罚劣机制。

四、保障措施

（一）加强组织领导。成立谯城区养老智慧化建设工作领导小组，明确发展目标，定期研究部署，统筹养老服务资源，抓好各部门和相关单位的责任落实，确保建设工作顺利推进。相关业务部门要将养老智慧化建设试点工作纳入重要工作日程，成立相应组织，形成相互协作、齐抓共管、整体推进的工作格局。

（二）加大资金投入。区级财政按照上级资金使用管理办法，加强资金统筹整合，加大资金投入，支持智慧养老建设。加大政府扶持企业、社会组织和公益组织开展智慧养老建设的支持力度。积极鼓励社会资金、慈善捐赠支持智慧养老建设的发展,建立多元化的投资机制，吸引更多的社会资本流向养老服务领域。

（三）强化监督考核。制定《谯城区养老智慧化建设补助资金管理办法》，并针对重点任务执行落实情况进行督查。各相关单位要按照建设工作的相关要求，认真落实和实施。加强督促指导，及时总结工作经验，确保工作取得实效。

（四）把握舆论宣传。认真做好养老智慧化建设的宣传报道,正确引导舆论、努力营造尊老、爱老、助老的良好氛围，形成家喻户晓、广泛参与的良好局面，提升全社会参与智慧养老服务意识，让更多老年人得到便利和实惠。

附件：亳州市谯城区养老智慧化建设工作领导小组成员名单
附件

亳州市谯城区养老智慧化建设试点工作 领导小组成员名单

组 长：宋保众 区委副书记、区长

副组长：曹芳文 区政府副区长

成 员：徐春雷 区人社局局长

曹 磊 区民政局局长

王玉全 区财政局局长

杜登华 区卫健委主任

石 建 区医保局局长

黄 丹 区乡村振兴局局长

颜庭义 区残联理事长

赵朝阳 区数据资源局副局长

李 程 花戏楼街道办事处书记

张 奇 薛阁街道办事处书记

赵 钱 汤陵街道办事处书记

领导小组下设办公室，办公室设在区民政局，区民政局局长曹磊兼任办公室主任。

亳州市谯城区人民政府办公室关于印发

《2023 年度谯城区白酒产业发展 实施意见》的通知

谯政办秘〔2023〕21 号

各乡镇人民政府、街道办事处，区直各相关单位：

经区政府研究决定，现将《2023 年度谯城区白酒产业发展实施意见》印发给你们，请认真贯彻学习。

谯城区人民政府办公室

2023 年 3 月 25 日

（此件公开发布）

2023 年度谯城区白酒产业发展实施意见

谯城区是世界十大烈酒产区之一，是黄淮流域白酒核心产区和安徽浓香型白酒核心产区。共有民营白酒生产企业 115 家，窖池 9214 条，可年产原酒 15000 吨以上，年产值约 20 亿以上，我区白酒产品结构以瓶装酒为主，价位中低档酒居多，酒精度数一般在 38 度-55 度，

主要销往市县级以下市场。现有中国驰名商标 4 个，安徽省著名商标 18 个，安徽省名牌系列产品 3 个。为贯彻实施市委“六一战略”，加快实施“六区建设”，促进我区白酒产业高质量发展，聚力打造“华夏”酒城，现提出如下实施意见。

一、发展目标

（一）壮大白酒产业发展规模。2023 年预计新增入规企业 10 家，白酒产值达到 24 亿元，产值增速达到 20%。

（二）提升白酒产业发展档次。依据白酒企业生产经营、产值、税收等情况，采取扶持提升一批、整顿保留一批、淘汰关闭一批的措施，针对每类酒企的情况，按照“一企一策”的办法，持续促进我区白酒产业高质量发展。

（三）引导酒企加强技术革新。完成去年招商新落地项目古井集团粮库、路德环境酒糟处理、老杨家酒业、裕福堂酒业、五谷醇酒业、德丰酒业、宇顺塑料等 7 个项目，同时完成金不换白酒集团、百年贡酒酒业、十里飘香酒业、金粮贡酒业等 4 个技改项目，选择发展较好的白酒企业建立白酒产业发展培育库，在资金、技术、人才方面予以支持，帮助企业做大做强。

二、发展举措

（一）提升白酒质量。一是开展校企合作。以产值、税收为依据选择 20 家具有固态白酒生产能力的企业主动与江南大学开展对接，为白酒企业发展搭建合作桥梁，促进我区白酒生产走向专业化、科学化；二是强化质量控制能力。与权威白酒检测平台合作，对我区白酒生产

经营企业实施全覆盖检查，进一步强化质量控制能力。对检测合格的优质品牌进行宣传，对以次充好、制假售假的企业坚决予以打击，通过酒质检测建立谯城区白酒质量信息库和白酒企业征信体系。（责任单位：区委宣传部、区科技局、区市场监管局）

（二）树立白酒品牌。一是筹建白酒投资公司和谯城白酒集团。重点围绕白酒产业园进行资源整合，积极与我区白酒企业开展合作，对于白酒企业生产的高质量原酒，产投公司按照一定价格进行收购，帮助企业增加流动资金。对于常年无法生产、资不抵债的企业进行兼并重组，充分发挥国有企业集团的投资效益。二是开展名优白酒评选活动。组织开展安徽浓香型白酒核心产区（谯城区）首届名优白酒评选活动，以专家评审意见、企业社会贡献、节能环保等指数为评选依据，评选出谯城“十大名优白酒品牌称号”企业，并在主流媒体予以推介和宣传，依法依规在土地利用、税费优惠、项目申报、融资担保等方面给予多方位的政策倾斜；三是建立我区名优白酒销售网点。结合名优白酒评选活动，在古井、大杨、观堂、双沟、古城等乡镇建立我区名优白酒销售网点，采取政府支持、企业自愿、酒企让利相结合的形式，增强谯城白酒的影响力，逐步占领我区农村白酒市场。四是开展谯城白酒公益促销活动。开展为“亳州好人”“谯城好人”等群体免费送酒活动，并借助亳州“长寿之乡”荣誉为百岁老人、耄耋老人免费送酒，打响“好人喝好酒”“长寿老人喝好酒”的口号。（责任单位：区委宣传部、区政办、区经开投、区文明办、古井镇、区经信局）

（三）高标准打造古井小镇会客厅。加快提升小镇客厅软实力，配齐要素、精心运营，致力将白酒小镇会客厅打造成为 AAA 级旅游景区，利用主流媒体进行推介，增加谯城白酒的影响力。（责任单位：区文旅体局、区经信局）

（四）努力打造浓香型白酒核心产区。做大规上企业体量，提高其它白酒企业入规积极性，进一步擦亮浓香型白酒核心产区金字招牌，浓香型核心产区标识由规上企业率先使用。同时聘请江南大学专家团队规范我区浓香型白酒团体标准，并通过媒体等渠道进行推广，进一步增强我区白酒在浓香型白酒领域中的话语权和影响力。（区经信局、古井镇）

（五）全力净化白酒市场。联合开展白酒市场专项整治行动，要求白酒生产企业积极落实食品安全主体责任，严格按照许可规定组织生产，规范生产行为。加大对“假、冒、伪、劣”白酒产品的查处力度，严格行业准入门槛，加强法律法规宣传培训力度，持续开展白酒生产经营行为质量提升工作，对不符合安全生产条件、污染严重的酿酒企业，坚决予以关停和淘汰。督促企业积极落实食品安全追溯体系建设，建立守信激励和失信惩戒机制。严厉打击无证生产、虚假宣传、非法添加、商标侵权、制假售假等违法违规行为，营造健康有序的白酒发展环境。设立白酒市场专项整治投诉举报热线和网络举报平台，及时对违法违规行为进行核实、查处。（责任单位：区市场监管局、古井镇、区经信局、区税务局）

（六）强化白酒协会职能。充分发挥协会作用，加强对我区白酒生产企业的调研与指导工作，强化白酒生产企业诚信自律，传播交流酒类产销和市场信息，积极组织我区白酒生产企业参加国家级、省市级展销会、糖酒会，政府统一承租展位并以补贴价格分租给重点企业，打造谯城白酒集体品牌，集中宣传推广我区白酒知名品牌。积极筹办各种白酒专项活动，每年不少于 4 次。充分发挥桥梁和纽带作用反映企业的所需所盼，促进白酒生产企业与政府部门之间的沟通与交流。

（责任单位：古井镇、区白酒协会、区经信局）

（七）加大酒文化挖掘力度。加强对亳州三曹文化、道家文化的宣传和挖掘，进一步把谯城深厚的文化底蕴根植于白酒文化发展中，为白酒发展注入生命力。切实做好我区酒类重点文物保护单位、省市级非物质文化遗产、工业旅游示范基地等酒文化载体的保护和申报工作，帮助金不换白酒集团等酒企完成国家级非物质文化遗产的申报工作。借助“曹操诗歌节”活动，促进酒与文化的深度融合，加强对谯城文化的挖掘，扩大我区白酒企业在全国的影响力。（责任单位：区委宣传部、区文旅体局、区经信局）

（八）积极筹备第二届白酒展销会。在第一届白酒展销会的基础上，创新筹备第二届白酒展销会，提高展销会的知名度和影响力，让“谯城人喝谯城酒”文化根植谯城人心中，并及时与天长市进行对接，形成长期展销合作关系，再次带领企业前往参展，进一步推广我区白酒品牌。加大组织白酒企业参加全国性酒类推介展销活动的力度，提升我区白酒品牌市场占有率。（责任单位：区委宣传部、区经信局）

（九）切实做好为企业服务工作。一是落实“原酒质押贷”。积极与银行进行协调，帮助企业落实“原酒质押贷”，酒企以原酒为质押进行贷款，可根据原酒的年份、质量、储存量为依据确定贷款的额度。帮助企业盘活资本，增加资金流动性，助力企业发展。二是加强白酒企业人才培训工作，以企业需求为导向，重点做好酿酒师、勾调师、品酒师以及法律法规、企业管理、财务统计、市场营销、商务礼仪、网络主播等方面人才培训，进一步助力白酒企业发展。（责任单位：区经信局、区人社局）

三、保障措施

（一）加强组织领导。区政府成立白酒产业发展工作领导小组，负责研究和协调白酒产业发展相关工作；各相关区直部门要把思想和行动统一到更好更快发展白酒产业决策和部署上来，分工负责，多管齐下，并联推进、务求实效。（责任单位：白酒产业发展工作领导小组各成员单位）

（二）强化财政扶持。区政府每年安排白酒产业发展专项资金，重点用于支持企业管理创新、行业协会建设、产业升级、技术改造、新产品研发、科技成果转化等，采用先建后补等方式，支持促进企业做大做强。（责任单位：区财政局、区经信局、古井镇）

（三）强化人才科技支撑。积极开展产学研合作，支持企业与科研院所建立人才技术等多方面的合作，招才引智，提升我区白酒从业人员水平；鼓励企业建设技术中心、重点实验室，实施新产品、新工

艺、新技术、新设备等创新工程，促进企业向专精特新方向发展。（责任单位：区科技局、区人社局、区经信局、古井镇）

附件：白酒产业发展工作领导小组成员名单

附件

白酒产业发展工作领导小组成员名单

组 长：宋保众 区委副书记、区政府区长

副组长：乔 健 区政府副区长

成 员：田 亚 区政府党组成员、办公室主任

朱义军 区委组织部副部长

阮 涛 区委宣传部副部长

李 斌 区经信局局长

王 钊 区发改委主任

曹 磊 区民政局局长

张 健 区生态环境分局局长

李东亚 区统计局局长

刘冬冬 区科技局局长

王玉全 区财政局局长

徐春雷 区人社局局长

修 军 区招商服务中心主任

王淑侠 区文旅体局局长

庄建军 区市场监管局局长

李红伟 区税务局局长

王景林 区商务局局长

司准忠 古井镇镇长

领导小组下设办公室，办公室设在区经信局，李斌同志兼任办公室主任，负责领导小组日常工作。

亳州市谯城区人民政府关于印发 《亳州市谯城区实施德智体美劳“五大行动” 全面提高育人质量工作方案》的通知

谯政秘〔2023〕17号

各乡镇人民政府、街道办事处，区直有关部门：

《亳州市谯城区实施德智体美劳“五大行动”全面提高育人质量工作方案》已经区政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

亳州市谯城区人民政府

2023年3月29日

（此件公开发布）

亳州市谯城区实施德智体美劳“五大行动”

全面提高育人质量工作方案

为进一步全面贯彻落实习近平总书记关于教育重要论述，深入推进实施德育铸魂、智育提质、体教融合、美育熏陶、劳动促进“五大行动”，构建德智体美劳全面培养的教育体系，根据《安徽省人民政府关于印发实施德智体美劳“五大行动”全面提高育人质量工作方案的通知》《亳州市人民政府关于印发亳州市实施德智体美劳“五大行动”全面提高育人质量工作方案的通知》精神，结合我区实际，制定本方案。

一、总体要求

到 2025 年，中小学幼儿园一体化德育体系更加完善，全员、全程、全方位育人工作格局基本形成。科学的教育质量观进一步树立，学生过重的课业负担明显减轻，以育人为导向的教育教学质量明显提升。学校体育工作制度机制更加健全，学生身体素质明显提升。现代化学校美育体系基本形成，学生审美和人文素养明显提升。体现时代特征的劳动教育体系基本形成，学生劳动观念、劳动精神、劳动习惯明显强化。教育生态进一步优化，“五育并举”的培养体系、管理体系和评价体系进一步完善，学校、家庭、社会“三位一体”育人体系基本形成，为建成教育强区奠定坚实基础。

到 2035 年，立德树人系统化落实机制更加健全，德智体美劳全面培养的高质量教育体系更加完善，科学的教育观、成才观全面树立，人才培养质量全面提高，教育生态更加优良，人民群众教育获得感显著增强。

二、重点任务

（一）实施德育铸魂行动

1. 工作目标

完善学校德育工作制度，健全德育工作队伍，构建“党组织主导、校（园）长负责、群团组织参与、家庭社会联动”的德育工作机制。创新新时代学校德育工作方式，丰富德育工作内容，增强中小学德育实效。

2. 具体措施

（1）实施红色基因传承工程。进一步推进习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神进课堂进教材进头脑，培育和践行社会主义核心价值观，全面加强中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化教育，优化课程设置，丰富教学形式，提升教育实效。常态化开展以党史为重点的“四史”学习教育，加强红色教育基地、爱国主义教育基地等校外教育实践场所建设，充分用好谯城红色资源，讲好红色故事，引导学生坚定理想信念、厚植爱国主义情怀、赓续红色血脉。

（2）增强中小学德育实效。贯彻落实《中小学德育工作指南》，改进德育方式方法，注重循序渐进、因材施教、潜移默化，开展符合

中小學生身心特點和認知水平的德育教育活動。開齊開足上好道德與法治、思想政治課，組織開發覆蓋中小學各年級的優質教學資源，將德育內容有機融入到各門課程教學。加強基本禮儀、基本規則、基本要求等教育。明確校園文化建設基本標準，鼓勵學校建設健康向上、各具特色的校園文化，開展文明校園、綠色校園建設活動。利用重大節日、紀念日和“國旗下的講話”、入學入隊入團儀式、主題班會等開展德育活動。開展豐富多彩的德育主題實踐活動。統籌校內外德育資源，發揮相關部門、群團組織和社會力量的作用，動員鼓勵廣大“五老”人員參與和指導青少年德育活動。積極探索建立學生校內外教育實踐活動管理信息化、服務一體化機制。

(3)健全中小學思政課一體化機制。全面推進中小學思政課備課、教學、培訓一體化機制建設。建立中小學德育一體化教科研機制，依托學校等建立中小學德育發展研究中心。鼓勵教學名師到思政課堂上講課，常態化開展領導幹部上講台活動。

(4)完善心理健康教育服務體系。加強心理教師培訓和培養，建立一支專業水平較高的專兼職心理教師隊伍，開足開好心理健康課程。推廣應用全省大中小學心理危機干預指導手冊，每年開展一次師生心理健康狀況普查，建立中小學心理危機干預機制。成立區中小學生心理健康教育指導中心。加強學校心理健康教育管理工作，形成高質量的學校心理健康教育和管理工作體系。分批分期建設區、校兩級兒童青少年心理諮詢服務熱線系統，加強心理諮詢輔導服務，做細做实日

常预警防控。强化医教协同、家校协同，加强学校心理健康教育和管理，完善学生心理危机预防快速处理反应机制。

（5）建强德育工作队伍。合理设置招聘岗位，加大思政课教师补充力度，严格按照要求配齐中小学思政课教师。加强思政课教师等德育骨干培训，提升专业化能力。定期组织思政课教师开展思想政治建设专题学习、研讨和教学比赛活动。建立教育系统领导干部联系中小学思政课教师制度。建立健全中小学班主任队伍建设与成长激励机制，将其考核结果作为教师职称评聘、评奖评优、培养培训和职务晋升的重要依据，并在绩效工资分配方面给予倾斜。建设一批区级班主任工作室，开展中小学班主任基本功大赛，定期遴选一批区级中小学优秀班主任。认真落实中小学德育类职称评审制度，对兼职思政课教师思政学科成果予以认可。

（二）实施智育提质行动

1.工作目标

教育质量保障机制逐渐完善，“双减”政策落地见效，五项管理全面加强，课后服务质量不断提高，教育信息化水平进一步提升，职业教育提质培优。

2.具体措施

（1）推进基础教育减负增效。严格按照国家课程方案和课程标准实施教学，贯彻落实提升中小学课堂教学质量指导意见和各学段学科教学指导意见，精准分析学情，注重差异化教学和个性化指导，更加注重面向人人、因材施教。提升中小学课堂教学质量，落实《推进幼

儿园与小学科学衔接攻坚行动实施方案》和“零起点”教学。推动普通高中多样化有特色发展。举办各学段各学科课堂教学评比活动。认真落实“双减”政策，加强作业、睡眠、手机、读物、体质“五项管理”。进一步推进课后服务工作，提高课后服务质效，提升课后服务信息化水平，开展优秀课后服务案例和课后服务示范校评选活动，实现义务教育学校全覆盖和有需要的学生全覆盖。开展校外培训机构治理，严格规范培训行为，强化常态运营监管，巩固治理成果，不再审批新的面向中小学学生的学科类校外培训机构。组建校外培训监督员队伍，实施“黑白名单”制度，充分发挥“双减”监测管理平台作用。严格规范培训机构服务行为，强化常态运营监管。

（2）推动职业教育提质培优。配合市教育局加快推进职教园区建设，优化职业教育资源布局。深化教育教学改革，强化“双师型”教师队伍建设，完善“岗课赛证”综合育人机制。优化职业教育专业设置，优先发展新一代信息技术等十大新兴产业需要的新兴专业，鼓励学校开设紧缺的符合市场需求的专业，形成紧密对接产业链、创新链的专业体系。鼓励学生考取职业资格证书，认定职业技能等级，提高学生技能水平。加大宣传力度，提高全民对职业教育的正确认识。

（3）完善教育质量保障机制。落实各学段教育质量国家标准和长三角地区基础教育质量评价指标体系。落实《亳州市谯城区深化教育教学改革提高义务教育质量工作实施方案》，实施《亳州市谯城区义务教育质量提升三年行动计划（2022-2024 年）》，加快构建高质量基础教育体系。成立各学科教学指导组，定期开展聚焦课堂教学质量的主

题活动，培育、遴选和推广优秀教学模式、教学案例。推进高中阶段招生制度改革和高考综合改革，加强学生选课指导。扎实推进德智体美劳“五大行动”，开展“一校一品”创建活动。定期开展教学成果奖评选，加强国家级、省级、市区级优秀教学成果推广应用。遴选一批区级“教坛新星”。配齐配强各学科教研员，完善区域教研、校本教研、网络教研管理体制，常态化开展教学视导活动。完善质量监测评价制度，设立“教育教学质量奖”，健全教育质量激励机制。

（4）加快发展智慧教育。加快教育新型基础设施建设，积极发展“互联网+教育”。完善智慧教育云平台建设，提高学校宽带接入水平。加强教室、功能室、图书馆和校园安防系统等信息化设施建设，实现教育“云网端”一体化，完成智慧学校建设全覆盖，丰富智慧教育应用场景，推动全区教育数字化转型。加强教育信息化管理应用，促进信息技术与教育教学深度融合。积极推广应用网络学习空间和信息化智能终端等现代化教学方式，提高学生自主、协作和探究学习能力。充分利用信息技术促进教学教研资源共享，积极做好在线开放课程、微课程等优质数字资源开发建设。加强名师网络工作室建设，大力推广教育资源研修共同体。加强教育信息化师资队伍建设，提高师生教育信息化应用能力。充分发挥智慧学校建设效益，规范管理，深入推进智慧学校常态化应用，打造一批智慧学校建设应用示范校。

（三）实施体教融合行动

1. 工作目标

学校体育场地设施基本达标，体育教师队伍进一步加强，开齐开足开好体育课程，“阳光体育”系列活动更加丰富，常态化体育比赛制度不断完善，足球等体育特色示范学校创建活动深入推进，学生身体素质明显提升。创建一批学校体育教育示范学校。

2.具体措施

(1) 提升体育教学质量。坚持“健康第一”的教育理念，严格落实学校体育课程开设刚性要求，逐步增加课时，鼓励基础教育阶段学校每天开设 1 节体育课，不得挤占体育课。逐步完善“健康知识+基本运动技能+专项运动技能”的教学模式，帮助义务教育阶段学生掌握 1 至 2 项运动技能。推进体育锻炼家校共育，鼓励家长引导孩子进行校外体育活动，保障中小学生每天校内、校外体育活动时间各 1 小时。

(2) 完善学校体育赛事体系。围绕教会、勤练、常赛的要求，坚持普及与提高相结合，完善校内比赛、校际联赛、选拔性竞赛为一体的区、校两级体育赛事体系。推动体育传统特色学校建设，大力发展校园足球等集体球类项目，创建一批全国足球特色幼儿园、全国青少年校园足球特色学校，积极推广冰雪运动。整合各类青少年体育赛事，打通教育和体育系统赛事互认通道。组织优秀体育运动员进校园。每年举办一次区级中学生田径运动会，开展全区校园五禽戏大赛。各学校每年举办一次覆盖全体学生的各类运动项目比赛或体育节。

(3) 提高学生体质健康水平。常态化开展学生体质监测，完善学生体质健康监测档案，落实好初中、高中学业水平体育与健康学科考

试。抓好青少年肥胖、近视防控，降低学生肥胖和近视发生率。严格管控学生使用电子设备时间，严格落实眼保健操制度，不得压缩或者占用眼保健操时间。到 2023 年，力争实现全区儿童青少年总体近视率在 2018 年的基础上每年降低 1 个百分点以上。加强学校卫生与健康教育，培养学生养成良好的健康习惯。建立日常参与、体质监测和专项运动技能测试相结合的考查机制。体质检测优秀率达到 10% 以上。

（4）加大学校体育保障力度。实施体育教师配备和场地器材建设三年行动计划。配齐配强中小学专职体育教师，设立专（兼）职教练员岗位，落实聘用优秀退役运动员担任体育教师或教练员制度。开展体育教育示范学校评选。组织开展体育教师轮训和区级中小学骨干体育教师培训班。落实国家学校体育卫生条件基本标准，积极破解城区学校体育场地“用地难”问题，提升农村学校体育场地设施达标水平，完善学校和公共体育场馆开放共享机制。健全学校体育运动伤害风险防范和处理机制。

（四）实施美育熏陶行动

1. 工作目标

学校美育保障水平明显提高，美育教师配备基本满足教学需求，美育教育场地器材建设基本达到办学标准。学校美育课程按照国家要求落实，美育教育融入教育全过程，美育兴趣小组、美育社团等美育实践活动不断丰富，新时代学校美育教育体系基本形成，创建一批书法等美育特色示范学校，中小学艺术素质测评制度全面落实，学生美育素养明显提升，每位学生学会 1—2 项艺术技能、会唱主旋律歌曲。

2.具体措施

(1) 深化美育教学改革。严格落实学校美育课程刚性要求，逐步增加课时。落实各级各类学校美育课程目标，学前教育开展适合幼儿身心特点的艺术游戏活动。义务教育在开好音乐、美术、书法课程的基础上，逐步开设舞蹈、戏曲、影视等艺术课程。完善“艺术基础知识基本技能+艺术审美体验+艺术专项特长”的教学模式。推广面向全体学生的声乐、器乐、舞蹈、戏剧、书法、绘画等艺术教育。鼓励学校与社会公共文化艺术场馆、文艺院团合作开设美育课程。成立区级美育教学指导委员会，打造一批中华优秀传统文化传承学校，开发一批具有谯城特色的美育课程。开展区级优秀艺术社团、美育精品示范课、优秀美育作品、书法美术教育示范校评选以及书法、戏曲、非物质文化遗产进校园等活动。

(2) 丰富艺术实践活动。建立常态化学生全员展演机制，每年举办一次区级中小学生综合性艺术展演，各校每年至少举办一次校园艺术节、艺术展演或艺术专项展示活动，鼓励举办跨校、跨区域艺术展演交流活动。学校要建立各类艺术课外活动兴趣小组，鼓励组建特色艺术社团，广泛开展校园艺术活动，帮助每位学生学会 1 至 2 项艺术技能、会唱主旋律歌曲。开展艺术实践工作坊和博物馆、非遗展示传习场所体验学习等实践活动，有条件的地方和学校每年组织学生现场参观艺术展馆、观看艺术展演。全面实施中小学生艺术素质测评，将测评结果纳入初、高中学生综合素质评价。

(3) 提高学校美育保障水平。实施美育教师配备和场地器材建设三年行动计划。加大中小学美育教师补充力度，每年招聘一定比例美育教师，补充到没有专职美育教师的学校。鼓励优秀文艺工作者到学校兼任美育教师。加强乡村学校美育全科教师和兼职教师培养。建好满足课程教学和实践活动需求的场地设施、专用教室，加快配齐农村学校美育设施、器材，满足艺术教育基本需求。各中心校、区直学校设立艺体中心，健全艺体教育推进机制。

(4) 推进非物质文化进校园。推动高雅艺术、戏曲、非物质文化遗产等进校园。举办区级中小学传承“非遗”成果展示，推进五禽戏、剪纸、二夹玄等地方非遗技艺进校园、进课堂，营造人人知晓“非遗”，人人热爱“非遗”，人人学习传承“非遗”的浓厚氛围。

(五) 实施劳动促进行动

1. 工作目标

学校、家庭和社会协同促进的劳动教育体系基本形成，劳动教育师资队伍基本满足教学需求，劳动教育课程全面落实，教学实效不断提高。学校劳动教育综合实践基地基本实现全覆盖，遴选一批区级劳动教育实践基地，劳动教育保障能力明显提高。学生劳动实践活动常态化开展，劳动过程监测与记录评价制度全面落实，学生劳动素养明显提升，创建一批劳动教育示范学校。

2. 具体措施

(1) 构建劳动教育体系。开齐开足开好劳动教育课程，不得挤占和挪用劳动课程教学和劳动实践时间。在其他学科课程中有机融入劳

动教育内容，形成中小学衔接贯通的劳动教育课程体系。落实《亳州市中小学劳动教育任务清单》。学校要制定劳动教育总体实施方案和年度计划，注重课程教学实效，强化学生动手实践能力和体验。开展劳动教育过程监测与记实评价，将参与劳动教育课程学习和实践情况纳入学生综合素质档案。

(2) 广泛开展劳动教育实践活动。发挥家庭的基础作用，树立崇尚劳动的良好家风，鼓励孩子每年有针对性地学会 1 至 2 项生活技能，把劳动教育纳入“家长学校”指导内容。发挥学校的主导作用，明确学校劳动教育要求，根据学生身体发育情况，科学设计课内外劳动项目，引导学生形成马克思主义劳动观，系统学习掌握必要的劳动技能。制定劳动公约、劳动清单，结合谯城特色、产业新业态、劳动新形态，构建以家校为主的日常生活劳动，构筑以“家庭、学校、社区”多维一体的实践劳动。发挥社会的支持作用，积极协调和引导企业公司、工厂农场等组织开放实践场所。各校主动与全区各行业劳动教育基地和实训基地协同共建，实现资源共享，联合开发新的劳动教育资源。

(3) 培育劳动文化。大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，将每年 5 月第 2 周设为全区“学生劳动教育宣传周”，结合植树节、学雷锋纪念日、五一劳动节、农民丰收节、志愿者日等开展专题劳动实践，中小学每学年设立劳动周。组织劳模工匠进校园，通过讲好劳模（匠人）故事、弘扬劳动家风、探索研学旅行新模式等，挖掘劳动精神，传承劳动文化。开展劳动技能和成果展示、劳动竞赛等活动。遴选发布劳动教育先进典型案例。

(4)提升劳动教育支撑保障能力。加快推进劳动教育综合实践基地建设，实现学校劳动教育实践基地全覆盖，遴选一批区级劳动教育实践基地，为学生参加农业生产、工业体验、商业和服务业实践等提供保障。加强学校劳动教育设施标准化建设，建立学校劳动教育器材、耗材补充机制。建立专兼职相结合的劳动教育教师队伍。成立劳动教育教学指导委员会，设立劳动教育专题研究项目。建立健全劳动教育教师工作考核体系，分类完善评价标准。在职称评定和岗位晋升工作中将劳动教育教师与其他学科教师同等对待。

(5)培育劳动教育品牌。依托我区丰富的资源优势，培育推广具有谯城特色的中小学劳动教育品牌。在全区中小学校广泛开展食品、传统工艺品、中医药产品制作等实践活动，开展中医药文化进校园活动，组织广大中小學生开展研学旅行活动。鼓励各级各类学校吸收谯城地方人文艺术特点，挖掘劳动教育课程资源，开设具有谯城本土特色的校本课程，不断丰富中小学劳动教育课程的内容和形式。把地方“非遗”文化以及中医药文化等纳入劳动教育校本课程。开展劳动教育示范学校、劳动教育精品示范课评选活动。组织中小學生开展校外劳动实践和社区志愿服务，把劳动教育纳入家校共育内容，充分发挥劳动教育综合育人功能。

三、落实机制

(一)加强组织领导。成立由区政府分管负责同志任组长的“五大行动”工作领导小组，办公室设在区教育局，统筹谋划、综合协调和调度指导“五大行动”实施。强化政府主体责任，每年至少听取一

次工作汇报，抓好工作落实。各级各类学校校长是直接责任人，要深入细致抓好“五大行动”落实。

（二）加强条件保障。优化财政支出结构，加大投入力度，每年纳入财政预算资金不少于 1000 万元，切实保障“五大行动”各项任务落实。开展“五大行动”试点学校遴选，区财政给予资金奖补。教育部门要牵头抓总，制定细化方案，加强案例指导。机构编制、人力资源社会保障部门要为师资配备、职称评审等提供支持和保障。发展改革、自然资源、住房城乡建设、数据资源部门要在规划、用地、项目建设、数字化等方面加大支持力度。卫生健康、体育、文化和旅游、市场监管、妇联等部门根据职责分工，共同抓好落实。鼓励和引导社会力量支持“五大行动”实施，重视发挥各级关工委和广大“五老”的作用。

（三）加强督导考核。每年制定工作量化目标和具体工作计划。将德智体美劳“五大行动”实施情况作为区政府教育督导重点任务，纳入对乡镇（街道）人民政府和区政府各部门履行教育职责评价暨目标管理绩效考核（教育发展）督导考核内容，加强结果运用。教育督导等部门要加强对学校进行工作调度、督促督办。开展质量监测，强化反馈和指导。对政策落实不到位、学生体质健康达标率 and 艺术素质测评合格率等重要指标持续下降的学校负责人，依法依规予以问责。

（四）营造良好环境。全面、完整、准确宣传党的教育方针，引导全社会树立科学的教育发展观、人才成长观、选人用人观，健全家庭、学校、社会“三位一体”协同育人机制，及时总结推广新经验好

做法，全方位、多角度宣传推广“五大行动”的典型经验，在全社会形成共同支持德智体美劳全面培养的良好氛围。

附件：1.亳州市谯城区实施德智体美劳“五大行动”重点任务分工

2.亳州市谯城区推进“五大行动”工作领导小组成员名单

附件 1

亳州市谯城区实施德智体美劳“五大行动”重点任务分工

序号	重点工作	责任单位	时限要求
1	进一步推进习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神进课堂进教材进头脑。	区教育局	长期坚持
2	培育和践行社会主义核心价值观，全面加强中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化教育。	区教育局、区文化旅游体育局	长期坚持
3	鼓励教学名师到思政课堂上讲课，常态化开展领导干部上讲台活动。	区教育局，区委组织部、区委宣传部	长期坚持
4	开足开好心理健康课程，推广应用	区教育局，区卫健	2023 年底

	全省大中小学心理危机干预指导手册。	委、区妇联	前完成
5	分批分期建设区、校两级儿童青少年心理咨询服务热线系统，加强心理咨询辅导服务，做细做实日常预警防控。	区卫健委，区教育局	2025 年底前完成
6	建立健全中小学班主任队伍建设与成长激励机制，将其考核结果作为教师职称评聘、评奖评优、培养培训和职务晋升的重要依据，并在绩效工资分配方面给予倾斜。	区教育局，区财政局、区人力资源社会保障局	2025 年底前完成
7	建设一批区级班主任工作室，开展中小学班主任基本功大赛，定期遴选一批区级中小学优秀班主任。	区教育局，区财政局、区人力资源社会保障局	2023 年底前完成并长期坚持
8	认真落实中小学德育类职称评审制度，对兼职思政课教师思政学科成果予以认可。	区人力资源社会保障局，区教育局	长期坚持
9	贯彻落实基础教育各学段学科教学指导意见。	区教育局	长期坚持
10	加强作业、睡眠、手机、读物、体质“五项管理”。	区教育局	长期坚持
11	进一步推进课后服务工作，提高课	区教育局，区发展	2023 年底

	后服务质效，提升课后服务信息化水平，开展优秀课后服务案例和课后服务示范校评选活动，实现义务教育学校全覆盖和有需要的学生全覆盖。	改革委、区财政局、区人力资源社会保障局	前完成优秀课后服务案例和课后服务示范校评选活动
12	实施教育质量提升工程，推进义务教育质量提升三年行动计划。	区教育局，区财政局、区人力资源社会保障局	2024 年底前完成
13	开展校外培训机构治理，巩固治理成果。组建校外培训监督员队伍，实施“黑白名单”制度，充分发挥“双减”监测管理平台作用。严格规范培训机构服务行为，强化常态运营监管。	区教育局，区发展改革委、区财政局、区人力资源社会保障局、区市场监管局	长期坚持
14	优化职业教育专业设置，优先发展新一代信息技术等十大新兴产业需要的新兴专业，鼓励学校开设紧缺的符合市场需求的专业，形成紧密对接产业链、创新链的专业体系。	区教育局，区人力资源社会保障局	长期坚持

15	完善智慧教育云平台建设，提高学校宽带接入水平。加强教室、功能室、图书馆和校园安防系统等信息化设施建设，实现教育“云网端”一体化，完成智慧学校建设全覆盖，丰富智慧教育应用场景，推动全区教育数字化转型。	区教育局，区财政局、区数据资源局	2023 年底前完成
16	加强教育信息化管理应用，促进信息技术与教育教学深度融合。积极推广应用网络学习空间和智能化智能终端等现代化教学方式，提高学生自主、协作和探究学习能力。充分利用信息技术促进教学教研资源共享，积极做好在线开放课程、微课程等优质数字资源开发建设。加强名师网络工作室建设，大力推广教育资源研修共同体。	区教育局，区数据资源局	2023 年底前完成
17	加强教育信息化师资队伍建设，提高师生教育信息化应用能力。充分发挥智慧学校建设效益，规范管理，深入推进智慧学校常态化应用，打造一批智慧学校建设应用示范校。	区教育局，区数据资源局	长期坚持

18	推进体育锻炼家校共育，鼓励家长引导孩子进行校外体育活动，保障中小学生每天校内、校外体育活动时间各 1 小时。	区教育局，区文化旅游体育局、区妇联	2025 年底前完成并长期坚持
19	抓好青少年肥胖、近视防控，降低学生肥胖发生率。严格管控学生使用电子设备时间，严格落实眼保健操制度，不得压缩或者占用眼保健操时间。到 2023 年，力争实现全区儿童青少年总体近视率在 2018 年的基础上每年降低 1 个百分点以上。	区教育局，区文化旅游体育局、区卫健委、区市场监管局	2023 年底前完成
20	实施体育教师配备和场地器材建设三年行动计划。	区教育局，区财政局、区人力资源社会保障局、区文化旅游体育局、区委编办	2025 年底前完成
21	落实国家学校体育卫生条件基本标准，积极破解城区学校体育场地“用地难”问题，提升农村学校体育场地设施达标水平，完善学校和公共体育场馆开放共享机制。	区教育局，区财政局、市自然资源和规划局谯城分局、区文化旅游体育局	2025 年底前完成

22	建立常态化学生全员展演机制，每年举办一次区级中小学生综合性艺术展演，各校每年至少举办一次艺术展演或艺术专项展示，鼓励举办跨校、跨区域艺术展演交流活动。	区教育局，区文化旅游体育局	长期坚持
23	实施美育教师配备和场地器材建设三年行动计划。	区教育局，区财政局、区人力资源社会保障局	2024 年底前完成
24	建好满足课程教学和实践活动需求的场地设施、专用教室，加快配齐农村学校美育设施、器材，满足艺术教育基本需求。	区教育局，区住建局、市自然资源和规划局谯城分局	2025 年底前完成
25	丰富劳动教育资源。落实《亳州市中小学劳动教育任务清单》。	区教育局	长期坚持
26	发挥家庭的基础作用，树立崇尚劳动的良好家风，鼓励孩子每年有针对性地学会 1 至 2 项生活技能，把劳动教育纳入“家长学校”指导内容。	区教育局，区妇联	2023 年底前完成
27	各校主动与全区各行业劳动教育基地和实训基地协同共建，实现资源共享，联合开发新的劳动教育资	区教育局，区总工会、区农业农村局	2023 年底前，遴选一批区级学

	源。		生劳动教育实践基地
28	加快推进劳动教育综合实践基地建设，实现学校劳动教育实践基地全覆盖。	区教育局	2023 年底前完成
29	加强学校劳动教育设施标准化建设，建立学校劳动教育器材、耗材补充机制。	区教育局，区财政局	按照有关要求，序时推进。2025 年底前完成
30	开展“一校一品”创建活动，强化环境育人作用。	区教育局	长期坚持
31	开展“五大行动”试点学校遴选，区财政给予资金奖补，切实保障“五大行动”各项任务落实。	区教育局，区财政局	2023 年底前完成并长期坚持
32	将德智体美劳“五大行动”实施情况作为区政府教育督导重点任务	区教育督导委员会，区教育局	2023 年底前完成并长期坚持

附件 2

亳州市谯城区推进“五大行动”工作领导小组成员名单

组 长：曹芳文 区政府副区长

副组长：夏 彦 区委区政府信息中心主任

张从中 区教育局局长

成 员：颜 美 区委组织部副部长、区公务员局局长（兼）

王 娟 区委宣传部副部长

韩成品 区委编办主任

王贵成 区委教育工委书记

王文强 区发展改革委副主任

许智昕 区科技局副局长

张建宏 区民政局副局长

李玉贵 区财政局副局长

卞德庆 区人力资源社会保障局党组成员、就业中心主任

郭香兰 市自然资源和规划局谯城分局机关党委专职

副书记

孟凡斌 区住房城乡建设局一级主任科员

陈 捷 区农业农村局副局长

孙小冉 区文化旅游体育局体育中心主任

蒋 根 区委卫健工委委员、区妇幼保健计划生育服务

中心主任

瞿明明 区退役军人事务局副局长

白伟利 区市场监管局党组成员

程 慧 区医保局副局长

邓卜君 区数据资源局副局长

孙 歌 区总工会副主席

李 恒 团区委副书记

黄 蕾 区妇联副主席

穆跃飞 区文联副主席

李永刚 区关工委副主任

亳州市谯城区人民政府办公室关于印发 《亳州市谯城区物业管理委员会组建 运行实施办法（试行）》的通知

谯政办秘〔2023〕36 号

区直各相关单位：

《亳州市谯城区物业管理委员会组建运行实施办法（试行）》已经区政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

谯城区人民政府办公室

2023 年 5 月 9 日

（此件公开发布）

亳州市谯城区物业管理委员会组建

运行实施办法（试行）

为进一步健全完善业主自我管理组织，充分发挥业主在物业管理活动中的主体作用，有效解决业主大会成立难、业委会产生难等问题，加快物业管理委员会建设，规范物业管理委员会的组建和运行，根据《安徽省物业管理条例》《安徽省“皖美红色物业”建设三年行动方案》《亳州市物业管理若干规定》等相关规定，结合我区实际，制定本办法。

一、总 则

（一）本办法适用于谯城区行政区域范围内物业管理委员会的组建、运行和监督管理工作。

（二）区物业主管部门负责指导辖区内物业管理委员会的组建和运行，并会同同级民政部门对物业管理委员会成员开展培训。

居民委员会负责辖区内物业管理委员会的组建工作，街道办事处（乡镇人民政府）指导监督物业管理委员会依法履行职责。

（三）组建物业管理委员会应当先行按照有关规定划分明确物业管理区域，一个物业管理区域组建一个物业管理委员会。有下列情形之一的，应组建物业管理委员会：

- 1.不具备成立业主大会条件；
- 2.具备成立业主大会条件，但是确有困难未成立；

3.业主大会成立后，未能选举产生业主委员会。

二、组建要求

（一）物业管理委员会总人数为 7 人以上 11 人以下单数，具体包括居民委员会及建设单位指派的代表各 1 名，以及已交付物业的业主代表若干名，业主代表的人数不得少于总人数的二分之一。

物业管理委员会设主任 1 名，由居民委员会、村民委员会代表担任，副主任由居民委员会、村民委员会指定一名业主代表担任。

分期建设的物业项目，在组建物业管理委员会时应当为后续交付房屋的业主预留一定数量的业主代表增补名额，并在新一期房屋交付之日起 1 个月内进行增补。

（二）居民委员会指派的代表应由责任心强、具有一定组织协调能力和基层工作经验的人员担任，具体人选由居民委员会研究提出，报上级党组织审定。

（三）建设单位变更或解散注销的，可由变更后的企业或原股东企业指派代表参加。老旧小区的建设单位确已不存在，无法指派代表参加的，可不再参加。

（四）业主代表人选有下列情形之一的，不宜担任业主代表：

1.违反国家法律法规，正在被立案侦查，或曾受过刑事处罚未满 3 年的；

2.违反党纪党规，正在被立案调查，或曾受过留党察看及以上党纪处分未满 3 年的；

3.参与邪教组织或非法组织、参与集体上访的；

4.利用黑恶势力干预业主正常工作和生活的；

5.采用不正当手段，阻挠业主大会、业主委员会、物业管理委员会会议的正常召开、选举及表决的；

6.本人及近亲属在为本物业管理区域提供物业服务的企业任职的；

7.不按规定或约定缴存物业专项维修资金、需要业主共同分摊的费用，或恶意拖欠物业费的；

8.不执行法院判决被纳入失信被执行人名单尚未及时撤销的；

9.在物业管理区域内因违法违规搭建、装修等行为被执法管理部门责令整改尚未整改到位的；

10.法律法规规定的其他不宜担任物业管理委员会成员的情形。

鼓励业主中的中国共产党党员、人大代表、政协委员等积极参选物业管理委员会业主代表。

三、组建程序

（一）启动组建准备。符合物业管理委员会组建条件的，街道办事处（乡镇人民政府）应当及时组织居民委员会筹备组建物业管理委员会，确定业主代表报名、推荐、资格审查等相关要求。

（二）发布组建公告。居民委员会在物业管理区域主要出入口等显著位置，就拟组建物业管理委员会事项发布公告，明确拟组建物业管理委员会的名称、业主代表资格要求、推荐方式及期限等，同时通知建设单位指派代表。公告时间自发布之日起不少于 7 日。

（三）推荐业主代表。物业管理委员会中的业主代表人选可通过居民委员会推荐、业主自荐或者其他业主 10 户以上联名推荐等方式产生。居民委员会推荐或其他业主 10 户以上联名推荐的，应当经被推荐人本人同意。

（四）公示推荐情况。街道办事处（乡镇人民政府）将自荐或被推荐的业主名单在物业管理区域主要出入口等显著位置进行公示，公示时间自发布之日起不少于 3 日。业主有意见的，可向居民委员会书面提出。

（五）产生建议人选。经资格条件核查后，居民委员会通过征询、听取业主意见，必要时召开座谈会等方式，从符合资格条件的自荐和被推荐业主中产生业主代表建议人选，报街道办事处（乡镇人民政府）党组织审定。

（六）公示人选名单。物业管理委员会拟组成人员名单确定后，居民委员会应当将人员名单及其政治面貌、身份（党代会代表、人大代表、政协委员）等基本情况在物业管理区域主要出入口等显著位置进行公示，公示时间自发布之日起不少于 7 日。业主有异议的，可向居民委员会书面提出，由居民委员会组织核实并以适当方式反馈。

（七）决定成员名单。成员名单公示及异议核实结束后，居民委员会作出成立物业管理委员会的决定。决定中应当明确物业管理委员会成员人数，任期，业主代表，街道办事处（乡镇人民政府）、居民委员会和建设单位的指派代表，以及主任、副主任等。

（八）公布成立决定。居民委员会自作出成立物业管理委员会决定之日起 3 日内，在物业管理区域主要出入口等显著位置公布成立物业管理委员会的决定。

（九）刻制专用印章。物业管理委员会自成立之日起 10 日内，街道办事处（乡镇人民政府）为其出具印章刻制证明。物业管理委员会持成立决定和印章刻制证明，按照相关规定刻制物业管理委员会专用印章。

四、工作职责

根据不同情形，物业管理委员会分别履行以下主要工作职责：

（一）新交付物业项目尚不具备召开首次业主大会会议条件的，组织业主监督前期物业服务合同的履行，监督临时管理规约的执行，调解物业管理纠纷等。

（二）新交付物业项目具备召开首次业主大会会议条件的，作为首次业主大会会议的筹备组，按规定组织业主成立业主大会、选举产生业主委员会。

（三）物业项目已具备召开首次业主大会会议条件，但是未能成立业主大会的，组织业主依法决定有关共有和共同管理权利的重大事项，并临时代为履行业主委员会的职责。

五、运行制度

（一）物业管理委员会会议由主任或其委托的副主任组织召开；三分之一以上成员提出召开会议的，主任应当组织召开会议。会议应当有过半数成员出席，且不得委托他人参加会议。物业管理委员会作

出的决定应当经全体成员过半数同意并签字确认，自作出决定之日起 3 日内通告全体业主。

（二）物业项目已具备召开首次业主大会会议条件，但尚未成立业主大会、选举产生业主委员会的，物业管理委员会可持居民委员会（村民委员会）的成立决定、负责人有效身份证件等开户证明文件申请开立基本存款账户，并按照相关规定向税务部门申请办理临时税务登记，申请代开发票或申请领用和自行开具发票，按期纳税申报。

（三）物业管理委员会经业主共同决定或业主大会决定，可使用物业管理区域的共有收入作为物业管理委员会运行经费。

六、监督管理

（一）物业管理委员会应当在街道办事处（乡镇人民政府）的指导和监督下，依据有关法律法规制定工作规则并开展工作。已有管理规约和业主大会议事规则的，应当依法遵照执行。

经调查发现物业管理委员会作出的决定违反法律法规的，街道办事处（乡镇人民政府）应当责令其限期改正。未在要求期限内改正的，街道办事处（乡镇人民政府）应当自责令改正期限届满之日起 1 个月内依法撤销该决定，并自撤销之日起 3 日内通告全体业主。

经调查发现物业管理委员会作出的决定违反业主大会议事规则的，街道办事处（乡镇人民政府）应当责令其限期改正。未在要求期限内改正的，街道办事处（乡镇人民政府）应当责令其在 30 日内组织召开业主大会临时会议就该决定进行表决。逾期未召开的，由街道办事处（乡镇人民政府）指导业主召开。

（二）物业管理委员会成员有下列情形之一的，街道办事处（乡镇人民政府）可免去其相应职务，并由指派单位重新指派或按照本办法规定程序重新确定：

1.单位指派代表已经离职，或不遵守法律法规，或未正当履行职责，或侵犯业主共同利益的；

2.业主代表不再符合规定或约定的参选业主委员会成员的条件，或存在本办法规定的不宜担任情形的；

3.业主代表有《安徽省物业管理条例》第三十一条、第三十二条规定的业主委员会委员资格自行终止情形的。

（三）物业管理委员会的任期一般不超过三年。物业管理委员会在任期届满前，因已经启动首次业主大会会议筹备，或有换届选举、重新选举等工作需要的，可向街道办事处（乡镇人民政府）提出延期申请。经申请同意后任期可适当延长，但最多不超过 6 个月。

物业管理委员会成员具备业主身份且符合规定或约定的参选业主委员会成员条件的，可参选业主委员会成员，但应当在参选前主动退出物业管理委员会。物业管理委员会空缺的成员名额可按照本办法规定程序进行补充。

（四）物业管理委员会任期届满仍未推动成立业主大会、选举产生业主委员会的，自任期届满之日起停止履行职责，由居民委员会（村民委员会）按照本办法规定程序重新组建物业管理委员会。原物业管理委员会主任、副主任及其他成员可按本办法规定继续指派、确定或

（五）

自荐、推荐。重新组建的物业管理委员会名称不变，印章应当标明成立时间作为区别。

（五）自业主委员会选举产生之日起，或因物业管理区域调整、房屋灭失等客观原因致使无法存续履职的，物业管理委员会停止履行职责。物业管理委员会应当自发生上述情形之日起 10 日内，将有关资料、印章及财物移交给业主委员会或居民委员会（村民委员会），并按规定办理账户、税务等相关手续。

移交完成后 10 个工作日内，居民委员会（村民委员会）应当作出解散物业管理委员会的决定，并自作出决定之日起 3 日内在物业管理区域主要出入口等显著位置进行公布。

七、附 则

本办法所称的“日”，除明确为工作日外，均为自然日。

本办法自 2023 年 5 月 9 日起施行，由谯城区住建局负责牵头组织实施。

2023 年 4-6 月大事记

4 月：5 日区委副书记、区长宋保众先后到涡河、赵王河、油河、洺河等河段，实地督导生态环境保护和河长制落实工作。6 日谯城区五马镇桥口村、谯城区十河镇大周村、谯城区十八里镇蒋李村、谯城区古井镇王辛庄村、谯城区魏岗镇魏岗村被安徽省农业农村厅认定为“2023 年度第一批省级美丽宜居村庄”。7 日谯城区生态环境保护委员会会议召开。会议以视频形式召开。会上，区生态环境分局通报全区生态环境保护工作有关情况。同日谯城区劳动密集型产业政企产业坛召开，区委书记周霄主持会议并讲话。同日区委理论学习中心组学习会议召开。区委书记周霄主持会议并讲话。8 日区交投集团铁路专用线通车仪式在谯城区铁路货场成功举行。谯城区副区长赵伟、区交投集团总经理任和等出席通车仪式。9 日区委书记周霄带队，到大杨镇、赵桥乡、十河镇等地，现场调研生态环境保护和农业农村工作。10 日谯城区推进依法行政工作领导小组会议召开，区委副书记、区长宋保众出席会议并讲话。同日谯城区食安委组织召开 2023 年第一季度食品安全“两个责任”工作调度会，推进全区食品安全属地管理责任落地落实。11 日区委书记周霄带队调研谯城区重点民生工程建设和公共文化服务工作。14 日谯城区召开 2023

年财政衔接推进乡村振兴补助资金项目工作调度会，副区长张苗平主持会议。15 日区委副书记、区长宋保众实地督导河长制和黑臭水体治理工作。16 日亳州市谯城区饮用水行业商会召开成立大会。18 日北京赛柏蓝健交所亳州分所揭牌仪式在谯城花茶大健康加速器园区隆重启幕。谯城区副区长赵伟与北京赛柏蓝科技有限公司总裁韦绍锋共同揭牌。同日区委副书记、区长宋保众带队调研政府投资和国企投资项目建设工作。19 日安徽大学—谯城基层社会治理研究中心在区党群服务中心揭牌。26 日谯城区举行乡村振兴观摩暨一季度工作会议。27 日全区“五一”端午节假日文化旅游市场安全防范工作会议在谯城区政府三楼会议室召开。

5 月：5 日谯城区政企早餐会在谯城会客厅举行。2 日区委理论学习中心组学习会议召开。区委书记周霄主持会议并讲话。6 日 谯城区举行党建引领村集体领办新型农场暨三资清理工作观摩调度会。同日谯城区委平安谯城建设领导小组会议召开，区委书记、区委平安谯城建设领导小组组长周霄参与会议。9 日区委理论学习中心组学习会议召开，区委书记周霄主持会议并讲话。同日谯城区在双沟镇柴楼村朝天椒种植基地召开麦套朝天椒种植现场观摩会。全区 21 个乡镇农综站长及种植大户 100 余人参加会议。10 日全区扫黑除恶专项斗争领导小组会议召开。12 日农业农村部联合国家发展改革委、商务部、中国人民银行、中国证

券监督管理委员会、中华全国供销总社六部门发布《关于公布第十次监测合格和递补农业产业化国家重点龙头企业名单的通知》，亳州市沪谯药业有限公司荣获“农业产业化国家重点龙头企业”称号。13 日全国第八届“万步有约”健走激励大赛谯城赛区启动仪式在陵西湖公园举行。同日 副省长孙勇先后来到谯城区马元社区、魏岗镇生态环保工作站、魏岗镇谭楼村，实地调研大气污染防治工作。17 日区委副书记、区长宋保众实地调研北部新城征迁及陵西湖周边地块开发利用工作。19 日区委书记周霄赴上海、杭州招商引资、健壹资本招商。同日谯城区魏武广场的核酸小屋变成“党群驿站”，为快递小哥、外卖骑手、环卫工人、城管队员、交通警察、网约车和货车司机等群体提供爱心服务。20 日周霄在浙江中医药大学与校党委副书记张光霁及部分医药企业代表座谈。22 日区政府党组召开专题学法会议，区政府党组书记、区长宋保众主持会议并讲话。23 日“热爱科学 崇尚科学”2023 年谯城区科技活动周启动仪式在亳州市青年创客空间举行。同日亳州市工业厂房“预验即试产”承诺书签订，全市首例“预验即试产”项目在谯城经开区实现。27 日 2023 中国·谯城第九届“杏”福采摘节在牛集镇大权村开幕。29 日“中国梦·劳动美——奋进新征程 建功新时代”职工摄影书画展在华佗广场区文化馆举行。

6 月：5 日《安徽省发展民营经济领导小组关于 2022 年度全省发展民营经济考核结果的通报》公布。谯城区 2022 年度发展民营经济考核得分位居全省三类县前列。同日谯城区薛阁社区卫生服务中心、谯城区第五人民医院、谯城区双沟镇中心卫生院荣登由国家卫生健康委、国家中医药局联合下发，2022 年度“优质服务基层行”活动表扬机构名单。安徽 91 所基层医疗机构上榜。7 日 2023 年全国高考开考，为确保全区高考各项工作安全有序进行，区委副书记、组织部长张建影巡视高考考点。同日区委理论学习中心组学习会议召开。区委书记周霄主持会议并讲话。11 日 谯城区召开见义勇为工作推进会。12 日区直工委举办 2023 年上半年谯城区直机关党组织书记、党务干部培训班。13 日市委书记杜延安先后来到谯城区花戏楼街道杏花村社区、牛集镇蒋楼村，实地调研民族宗教工作，并主持召开座谈会，市委常委、统战部部长郑超；区委书记周霄；区委常委、统战部部长蒋运涛等参加调研。同日谯城区防溺水工作专题推进会议召开，区委副书记、区长宋保众主持会议并讲话，区委副书记、组织部长张建影参加会议。14 日《安徽日报》头版以《科技助力，夏种按下“快进键”》为题，点赞谯城区魏岗镇抢抓农时，农户和党员志愿者开展抢墒夏播夏种，力促秋粮稳产增收的主要做法。15 日谯城区召开 1—5 月份招商引资工作暨省“双招双引”

平台统计监测工作调度会。16 日市委副书记、市长秦凤玉率队到谯城区，深入企业车间，调研蔬菜种植、肉牛种牛繁育、养生预制菜等现代农业产业发展情况。同日谯城区政企早餐会在谯城会客厅举行。同日谯城区交通运输企业安全生产主体责任培训班开班。16 日至 17 日区委书记周霄带队赴江苏省常州市开展招商引资活动。19 日区十八届人大常委会召开第十一次会议。同日市委副书记、区长宋保众先后来到金不换白酒、徽道酒业、板桥酒业、店小二酿酒公司、德丰酒业项目、古井白酒小镇会客厅等，实地调研白酒产业发展工作。20 日全区招商引资工作第二期专题培训暨产业招商组调度会召开。同日 2023 年度农业支持（耕地地力）保护补贴资金 1.47 亿元已通过“一卡通”发放到全区 27.36 万农户的账户上。21 日谯城区召开推进新型工业化大会。23 日市委副书记、区长宋保众深入部分餐饮场所、酒店、企业、医院、旅游景点等，实地督导检查燃气和醇基燃料使用安全工作。27 日 谯城区退役军人事务局、谯城区人武部到谯城区双沟镇孟大村张宋庄为荣立二等功的方镇家属送上立功喜报。27 日—28 日亳州市开展安徽“双创汇”走进亳州暨创新型城市建设活动，谯城区企业积极踊跃参加，各项科技创新工作得到省市充分肯定。28 日谯城区实现安徽省首个使用“5G+无人机”自主巡检的高速路段。29 日四维能源安徽制造基地一期项目在谯城区西部

片区机械制造产业园举行竣工仪式，亳州市政府副市长戴力出席仪式并致辞，谯城区委副书记、区长宋保众，协合新能源集团执行董事兼行政总裁桂凯出席仪式。

亳州市谯城区人民政府关于崔文佳等同志 职务任免的通知

各有关单位：

经研究决定：

崔文佳同志任谯城经济开发区管委会副主任(试用期一年)；

马艳丽同志任区审计局副局长(试用期一年)；

李运超同志任区农业技术推广中心主任，免去其区植保植检站站长职务；

苗心海同志任安徽亳州机电信息工程学校副校长，免去其亳州市经贸科技中等专业学校副校长职务；

聘任李超同志为区双拥服务中心主任(试用期一年)，免去其聘任的区光荣院院长职务；

免去高大珂同志的区政务服务管理局局长(兼)职务；

免去狄光辉同志的区双拥服务中心主任职务；

免去朱立新同志的区重点项目建设推进服务中心副主任职务；

免去樊洪金同志的区农业技术推广中心主任职务；

免去朱玉红同志的区地名管理服务中心主任职务；

免去王兴明同志的亳州二中副校长职务；

免去王建华同志的双沟完全中学副校长职务；
特此通知。

2023 年 3 月 31 日

1-5 月份全区经济运行情况

一、总体情况

1.工业生产低位运行。1-5 月份，全区规模以上工业增加值同比增长-5.4%，位居三县一区第 4 位。战略性新兴产业产值同比增长 6.8%，位居三县一区第 4 位；高技术制造业增加值同比增长 3.9%，位居三县一区第 3 位。农产品加工业产值同比增长 2.5%，位居三县一区第 3 位。（其中，1、农副食品加工业产值完成 12.6 亿元，同比增长 3.9%；2、酒类制造业产值完成 1.5 亿元，同比下降 17.8%；3、医药制造业产值完成 79.7 亿元，同比增加 5.0%；4、花茶类产值完成 1.0 亿元，同比增长 83.9%；5、高端装备制造业产值完成 5.8 亿元，同比下降 3.5%；6、新型建材制造业产值完成 5.4 亿元，同比下降 15.0%。）

2.投资领域有升有降。1-5 月份，全区固定资产投资同比增长 10.2%，增速位居三县一区第 2 位。其中，房地产投资同比增长 18.0%，高出全市 17.9 个百分点，位居第 1 位；工业投资同比增长 18.5%，位居第 3 位；工业技术改造投资同比增长 1.7%，位居第 3 位；民间投资同比下降 1.5%，位居第 1 位；建安工程投资同比增长 42.8%，位居第 2 位；新开工制造业项目投资同比下降 51.2%，位居第 4 位。

3.市场消费保持增长。1-5 月份，全区限额以上商品零售额实现 30.9 亿元，同比增长 4.1%，总量位居第 1 位，增速位居第 2 位。

4.财政收入基本稳定。1-5 月份，全区一般公共预算收入 15.0 亿元，总量位居第 1 位，同比增长 5.2%，增速位居第 4 位。

5.金融信贷位次提升。5 月底，全区金融机构存款余额 1500.1 亿元，总量位居第 1 位，同比增长 13.7%，增速位居第 2 位；金融机构贷款余额 1665.9 亿元，总量位居第 1 位，同比增长 14.2%，增速位居第 3 位。

二、存在问题

1.工业累计增速差距显著。1-5 月份，全区规模工业增加值增速低于全市 15.2 个百分点，居三县一区第 4 位，分别低于利辛、蒙城、涡阳 37.6、30.7、14.3 个百分点；战略性新兴产业增速低于全市 11.3 个百分点，居三县一区第 4 位，分别低于利辛、蒙城、涡阳 29.8、18.4、2.7 个百分点；高技术制造业增加值增速低于全市 16.5 个百分点，居三县一区第 3 位，分别低于蒙城、涡阳 465.3、7.1 个百分点；农产品加工业产值增速低于全市 11.8 个百分点，居三县一区第 3 位，分别低于利辛、蒙城 14.9、4.1 个百分点。

2.个别投资指标位次不佳。1-5 月份，全区工业投资同比增

长 18.5%，位居第 3 位；工业技术改造投资同比增长 1.7%，位居第 3 位；新开工制造业项目投资同比下降 51.2%，位居第 4 位。

3.超半数指标低于全市平均水平。1-5 月份，反馈 15 项指标中有 9 项低于全市平均水平，分别是工业投资、工业技术改造投资、新开工制造业项目投资、农产品加工业产值、规模工业增加值、战略性新兴产业产值、高技术制造业增加值、限上消费品零售额、一般公共预算收入。

三、下步打算

（一）毫不放松狠抓工业经济，力求转型突破。工业作为经济“压舱石”，对全区经济增长起关键性、决定性作用。一是要科学引导，加大自主研发，优化产品结构，提升价值创造力。二是要积极谋划具有“税收贡献效益”“产业乘数效应”“消费带动效应”“社会资本效应”的总部经济，吸引总部企业转移，扩大总体规模，形成规模效应。三是要去芜存菁，深入挖潜，一方面对发展状况不良、无拉动效应且不达标企业，积极寻求退库处理，保证在库质量。四是优化营商环境，落实惠企政策，多方发力培育月度成长型企业，稳住经济发展基本盘。

（二）认真谋划项目（企业）培育入库，夯实经济增长基础。一是抓招商，积极依靠我区道地药材资源优势，吸引具有高附加的医药制剂企业，积极寻求合作，盘活上下游，变资源优势为经

济优势。二是抓培育，把握月度入库时机，加大属地和部门协调联动，主动指导、上门对接，帮助符合条件的四上企业应统尽统。三是抓储备，进一步加大筛查力度，将资料完善的项目尽快组织申报入库，确保不重、不漏。四是抓进度，对目前还未开工和开工进展不快的项目要逐一督促、加快推进，以拉动全区投资的增长。

（三）强化统计监督和服务，提升统计质量。一是抓好联网直报工作。重点做好工业统计、商业统计、服务业统计和投资项目入库审核工作，加强数据监测和查询，确保统计数据质量。二是加强统计法治宣传和业务培训，规范统计报送行为，有效防范瞒报漏报，夯实统计基层基础规范化建设。三是强化部门沟通协作，共同破解经济增长难题，推动全区经济工作高质量发展。