



谯 城 政 报

传达政令 公开政务 指导工作 宣传谯城

2022 年第 1 期

2022 年 4 月

政府文件.....	3
亳州市谯城区人民政府办公室关于印发谯城区加快建设长三角绿色农产品生产加工供应基地实施方案的通知(修订稿).....	3
亳州市谯城区人民政府办公室关于印发《谯城区支持实体经济发展安居购房补贴实施办法（试行）》的通知.....	16
亳州市谯城区人民政府办公室关于印发《2022 年谯城区服务企业招工工作实施方案》的通知.....	31
亳州市谯城区人民政府办公室关于印发《亳州市谯城区进一步做好中小学生课后服务工作实施方案》的通知.....	38
亳州市谯城区人民政府办公室关于全面推广亩均效益评价工作实施意见.....	43
关于印发《谯城区做好今冬明春蔬菜等重要民生商品保供稳价工作实施方案》的通知.....	49

亳州市谯城区人民政府关于印发《谯城区地表水污染治理集中攻坚战工作方案》的通知.....51

亳州市谯城区人民政府关于印发《谯城区政府系统改进工作作风 推行“13710”工作法实施方案（试行）》的通知.....73

亳州市谯城区人民政府办公室关于印发谯城区全面开展农村宅基地承包地纠纷排查化解专项行动工作方案的通知.....79

亳州市谯城区人民政府办公室关于印发《亳州市谯城区推行装配式建筑实施意见》的通知.....91

亳州市谯城区人民政府办公室关于印发《谯城区人民政府办公室关于依法整治重型自卸货车非法改装行为专项行动方案》的通知.....95

亳州市谯城区人民政府办公室关于印发《亳州市谯城区既有住宅增设电梯实施细则》的通知.....105

亳州市谯城区人民政府办公室关于印发《谯城区 2022 年发展长三角绿色农产品基地 推进乡村振兴扶持意见》的通知..116

谯城大事记.....124

区情资料.....141

谯城区加快建设长三角绿色农产品生产加工 供应基地实施方案

各乡镇人民政府、街道办事处，区政府有关部门、谯城经开区管委会：

经区政府同意，现将《亳州市谯城区加快建设长三角绿色农产品生产加工供应基地实施方案》印发给你们，请结合实际，认真抓好落实。同时，（谯政办秘〔2021〕65号）废止。

2021 年 12 月 21 日

亳州市谯城区加快建设长三角绿色农产品 生产加工供应基地实施方案

为认真贯彻落实《安徽省人民政府办公厅关于加强长三角绿色农产品生产加工供应基地建设的实施意见》（皖政办〔2020〕6号）、《安徽省农业农村厅关于印发长三角绿色农产品生产加工供应基地建设“158”行动计划工作方案的通知》（皖农规函〔2020〕658号）、《亳州市实施长三角区域一体化发展规划纲要行动方案》（毫发〔2019〕15号）、《亳州市人民政府办公室关于印发亳州市加快长三角绿色农产品生产加工供应基地实施方案的通知》（毫政办〔2020〕13号）等文件精神，高起点建设长三角绿色农产品生产加工供应基

地，结合我区实际，制定该实施方案。

一、总体目标

认真贯彻落实习近平总书记在扎实推进长三角一体化发展座谈会上重要讲话精神，以实施乡村振兴战略为主线，推进落实省“158”行动计划，2021 年底建成长三角绿色农产品生产加工供应示范基地 4 个。按照“一县一业（特）”全产业链示范创建要求，构建完善的产业体系、生产体系和经营体系，对我区“一县一业（特）”中药材全产业链产业进行巩固和提升，2021 年建立中药材标准化种植示范基地 7 个，到 2025 年，全区建立长三角绿色农产品生产类、加工类、供应类基地 10 个以上，通过基地创建，每个生产、加工、供应类基地产值年增长率 10%以上，基地农产品及加工品沪苏浙地区销售额年均增长 10%以上；面向沪苏浙地区的农副产品和农产品加工品年销售额达到 150 亿元。重点培育优质亳白芍、亳丹皮、亳菊等区域公共品牌和乡土特色产品品牌，2021 年新增“三品一标”农产品 15 个。制定设施蔬菜产业发展规划，重点发展设施蔬菜和朝天椒规模种植，扩大种植规模，做好产销衔接，打造长三角地区重要的优质蔬菜生产供应基地。

二、主要任务

（一）建设绿色农产品生产基地。

1.因地制宜发展优势特色产业。各乡镇围绕本地农产品优势资源，大力推进长三角绿色农产品生产基地建设，优先发展设施蔬菜、优质专用粮食、中药材、畜牧、水果等特色产业发展，积极推进牧原农牧、朝天椒规模种植项目。充分发挥我区 75 万亩蔬菜基地作用，引导开展蔬菜供应基地创建工作，到 2025 年设施蔬菜种植面积达到 25 万亩，建设万亩张店蔬菜供应基地；建设万亩赵桥瓜果连片基地；建设万亩朝天椒种植基地，到 2025 年力争达到 60 万亩；建设万亩五马甜桃基地；建设万亩双沟核桃基地；建设万亩十八里、十河中药材标准化种植基地；促进招商引资企业落地生产，积极推进建设亳州市谯城区牧原农牧有限公司 10 万头生猪规模养殖基地；全力打造“世界中医药之都”，着力发展沿涡河优势道地中药材种植产业带。以优质专用粮食生产基地创建为抓手，推动优质专用小麦、高产高蛋白大豆等粮食生产基地建设。通过基地创建，设施蔬果、优质专用粮食、中药材标准化种植面积年均增长率分别达到 5%、1%、5%。畜禽养殖年出栏优质肉羊、生猪、家禽分别稳定在 40 万只、70 万头和 900 万羽以上。培育以特色产业为基础的“一村一品”示范村镇，到 2025 年争取创建省级“一村一品”示范村镇 3 个以上，市级特色产业示范乡镇 5 个以上，逐步形成“一乡一业”、“一村一品”格局。（责任单位：区农业农村局、区卫生健康委员会、市自然资源和规划局谯城分局、区药业发展促进中心，各乡镇人民政府）

2.全面推进农业生产全域绿色化。持续推进农作物秸秆综合利用，提高肥料化、能源化、饲料化、原料化、基料化利用水平。大力推广“种养结合、农牧循环”生态发展模式，因地制宜开展畜禽养殖废弃物资源化利用。2025 年底，秸秆综合利用率达到 93%以上，畜禽粪污综合利用率稳定在 95%以上。实施化肥、农药减量增效行动，推广病虫害绿色防控技术，提高生物农药等高效低风险农药使用覆盖面，推动农药使用量比上年逐渐减少；推进测土配方施肥，加快有机肥替代化肥步伐，扩大生物肥料、有机无机复混肥、缓（控）释肥料等肥料生产和推广应用，推动化肥使用量比上年逐渐减少。强化农膜回收利用，开展全生物可降解地膜试验示范，引导全生物可降解地膜使用。（责任单位：区农业农村局、区生态环境分局、区市场监督管理局，各乡镇人民政府）

3.增加绿色优质农产品供给。强化源头治理，抓好农药、化肥等农业投入品监管，加强生产过程管控，严厉打击农兽药残留超标等违法违规行为。推进农业标准化生产，每年创建市级以上蔬果标准园 3 个以上，每年创建标准化示范养殖场 5 个以上。推进绿色优质农产品质量认证，每年新增绿色优质农产品 15 个以上。加强农产品质量检测认证，到 2025 年，全区有效使用“三品一标”农产品总数达到 100 个以上，力争从事食用农产品及食品加工的省级以上农业产业化龙头企业 100%获得绿色食品及以上认证。实施农产品安全保障工程，全面推行

食用农产品合格证制度，推进智慧农业综合服务平台与市、省、国家追溯平台互联互通和信息共享，落实农产品带标带码上市。（责任单位：区农业农村局、区市场监督管理局，各乡镇人民政府）

（二）建设绿色农产品加工集聚区。

1.推进农产品精深加工。深度对接沪苏浙人才、技术、资本等先进要素，大力发展农产品精深加工。以培育大企业、大品种为抓手，加快中药养生保健食品、饮品等功能性产品的开发和推广。推进优质专用面粉加工基地建设，重点培育主食加工产业集群，扩大休闲营养食品生产规模，推进玉米食品发展，提升大豆、芝麻、薯类等杂粮加工水平。加快休闲肉制品开发，适时推进熟食加工，加快推进肉羊、肉牛和肉鸡等深加工，引导企业加快速冻食品生产。发展净菜配送、罐装食品、果蔬脆片、果蔬饮料等，积极开展尾菜综合利用。（责任单位：区农业农村局、区经济和信息化局、区发展和改革委员会（粮食局）、区卫生健康委、区药业发展促进中心、区市场监管局，各乡镇人民政府）

2.培育农产品加工领军企业。鼓励本土大型龙头企业通过兼并重组等方式组建大型企业集团，鼓励和引导具备条件的成长型企业上市融资。实施“龙头企业”培育工程，形成一批产值过 10 亿元、50 亿元、100 亿元的农产品加工领军企业，重点培育一批粮食加工企业，到 2025 年力争农产品加工产值突破 50 亿元企业 1 家；培育中医药饮片加工企

业产值突破 20 亿元 1 家、产值突破 10 亿元 2 家。加大企业帮扶力度，围绕推进优化产业结构、支持企业发展，落实好一系列支持企业发展的政策措施，强化创新要素投入，保护和发展产业链供应链，推动产业转型升级。常态化开展“四送一服”双千工程，积极为企业纾困解难，稳市场主体，激发市场活力。为招商引资企业和项目落地提供便利化服务，加大招商引资力度，面向长三角承接产业转移，引进一批农产品加工强企。（责任单位：区农业农村局、区经济和信息化局、区招商服务中心，各乡镇人民政府）

3.实施农产品加工园区提升行动。实施龙头带动工程，聚焦粮食、中药材、蔬果等特色资源，以重点骨干企业为龙头，以园区建设为载体，以标准和品牌为引领，以现代农业科技为支撑，大力推进农副产品由初加工转向深加工，提高产品附加值和竞争力，大幅提高绿色农产品供应能力。深入推进谯城区食品产业园建设，做大做强中药材、粮油、畜产品等农产品初加工和精深加工业。积极引导重点龙头企业与农民合作社、家庭农场组建产业化联合体，培育引进加工、流通、服务、科技型农业龙头骨干企业。依托优势农产品，围绕产品精深加工，加大“靶向式”招商力度，吸引各类加工主体进园入区集聚发展；强化园区基础设施、公共服务、产业配套等支撑能力建设，实现农产品就地就近加工转化增值。积极发挥农产品加工园区、中药材加工园区示范带动作用，力争到 2025 年纳入省“158”行动计划的重点农产品加工园区谯城区中药材产业园产值超 300 亿元，园区规上农产品加工

产值年增长率保持 10% 以上。到 2025 年重点打造一批跨区域农产品加工产值超 50 亿元、100 亿元以上的加工园区。（责任单位：区农业农村局、区发展改革委（粮食局）、区招商服务中心、谯城经开区管委会、大杨镇政府、十八里镇政府、十河镇政府）

（三）建设绿色农产品物流供应平台。

1. 加强市场和冷链物流设施建设。以优势主导农产品基地建设为牵引，建立规范一批优质农产品产地市场。创新“市场+企业”模式，依托长三角绿色优质农产品消费市场，突出绿色优质农产品运营中心引导作用，培育发展一批冷链物流配送企业，就地就近建设容量配套的冷库等物流设施；支持各类新型经营主体建设产地预冷、分拣包装、仓储保鲜等设施，打造一批覆盖范围广、带动能力强、设施齐全的农产品、食品物流园区。加强与沪苏浙电商企业、连锁超市等合作，开展直销连锁配送，共建直达长三角的快速高效鲜活农产品物流圈。完善农村商品流通体系，推动大型商贸流通企业营销网络向农村延伸，支持芦庙镇和古城镇发展物流仓储服务业，支持十八里镇仓储冷链物流中心建设项目、双沟镇城乡冷链物流建设项目。（责任单位：区发展和改革委员会（粮食局）、区商务局、区农业农村局、区交通运输局，各乡镇人民政府）

2. 优化升级农村电商。深入推进电子商务进农村综合示范，加快实施“互联网+”农产品出村进城工程，推动电子商务与农业产业化融合

发展。积极申报国家电子商务进农村综合示范项目。推广“电商企业+基地+合作社+农户”模式，加强农村电商企业产销对接活动；积极培育本土电商企业，支持其与知名电商平台开展深度合作，力争 2025 年全区农产品网销额达到 30 亿元。加大与国内外知名电商企业合作力度，打造地方 特色馆。推动农业电子商务平台与区域农业生产大户、农业产业化基地等对接，引导各类经营主体开展网上农产品销售。建设农村快递、电子商务网络体系，实现线上线下融合发展，加快推进农产品电子商务发展的物流配送体系建设，构建“工业品下乡、农产品进城”的双向流通新渠道。培育产销新产业新模式，促进平台经济、共享经济健康发展。深入推进信息进村入户工程，加快推进益农信息社建设。到 2025 年底，全区益农信息社实现行政村全覆盖。围绕农技推广、农产品上行等，不断丰富服务内容，线上依托省益农信息公共服务平台和手机 APP、12316“三农”服务热线等，线下依托益农信息社站点，助力农产品稳产保供等工作。（责任单位：区商务局、区农业农村局，各乡镇人民政府）

3.搭建农产品产销对接平台。支持绿色优质农产品生产加工主体参加中国安徽名优农产品暨农业产业化交易会、中国绿色食品博览会，支持各类新型经营主体通过各类面向沪苏浙的展会、交易会、博览会等销产品、塑品牌、建渠道、招项目，不断提升“绿色谯农”品牌优质农产品在沪苏浙地区市场份额。加快发展长三角一体化休闲农业和乡村旅游，持续开展休闲农业示范园区创建活动，每年评选一批区级以

上休闲农业示范园区，积极组织休闲农业示范园区、休闲农业精品线路宣传推介，面向沪苏浙开展联合推介活动，构建高效的合作机制，促进产品流通。大力培育壮大农村经纪人队伍，发展订单和定制农业，扩大农超、农社、农企、农校等产销对接。到 2025 年重点打造张店生态旅游建设项目、十八里镇精品线路基础设施提升项目。（责任单位：区农业农村局、区文化旅游体育局、区商务局、区发展和改革委员会（粮食局），各乡镇人民政府）

三、推进措施

（一）培育长三角生产加工供应基地实施主体。围绕主导产业，优先选择与沪苏浙地区有较好合作基础、有优势的市级以上农业产业化龙头企业、农业产业化联合体、省级以上示范合作社和示范家庭农场等主体，承担示范基地项目实施任务，推动生产、加工、供应示范基地建设。加强企业家队伍建设，吸引支持在外涉农人才返乡创业就业。组织实施农业人才联合培训计划，加强与沪苏浙企业、高校和科研院所跨区联合，开展重大共性技术联合攻关，加快沪苏浙农业技术成果在我区孵化转化。加强与合肥综合性国家科学中心、合芜蚌国家自主创新示范区平台及中科院、亳州学院、长三角地区高等院校、科研院所产学研对接和战略合作，吸引科研机构来谯城设立分支机构、实验基地。发挥市场在创新资源配置中的决定性作用，大力促进技术交易，支持企业引进落地国内外先进适用科技成果，推动科技成果转

化应用。深入实施国家军民融合发展战略，推进科技创新军民协同，加快建立军民融合创新体系，推动科技成果双向转移转化。加快推进“互联网+”，大力发展智能产业，拓展智能生活。鼓励各类企业利用云计算、大数据、物联网等新一代信息技术，推动产业组织、商业模式、供应链、物流链创新。（责任单位：区农业农村局、区人力资源社会保障局、区科学技术局，各乡镇人民政府）

（二）实施绿色优质农产品品牌塑造工程。培育“毫”字号知名品牌，打造一批在长三角地区乃至全国叫得响、有影响力的农业区域公用品牌。各乡镇立足资源优势，围绕全产业链发展，培育若干个知名企业品牌或产品品牌。支持龙头企业与合作社、家庭农场合作，共建共享企业品牌，提升品牌价值。建立完善的品牌培育、发展、保护体系，强化商标和农产品地理标志保护。加大品牌建设支持力度，搭建宣传推介平台，提高绿色农品牌知名度、美誉度和公信力。推动产品创新升级，建设数字化车间，实现从原材料供应、生产加工到终端销售全程智能化管控，打造智能示范企业。引导药酒融合，支持企业研制开发保健酒、养生酒新品。（责任单位：区农业农村局、区市场监督管理局，各乡镇人民政府）

（三）健全资金投入机制。统筹优化整合涉农资金，重点支持长三角绿色农产品生产加工供应基地，开展绿色农产品生产、加工、仓储、冷链物流等建设。加大“158”行动计划支持力度，统筹涉农资金支

持长三角绿色农产品生产加工供应基地创建，每个通过省级认定的基地进行项目支持，用于支持基地建设和农产品加工企业技术改造、冷链物流、供应长三角地区绿色农产品增量、销往长三角地区绿色农产品销售额、增幅等。加大政策支持，对绿色农产品生产基地机械购置、长三角市场开拓等给予资金支持。（责任单位：区农业农村局、区财政局）

（四）强化要素支撑保障。加快建立新型经营主体支持政策体系和信用评价体系，严格落实新型经营主体设施用地、融资贷款等扶持政策。深入推进“三权分置”，引导农户采用转包、出租、入股等形式发展多种形式的适度规模经营，鼓励土地、技术、资本等生产要素向流转主体集中。金融机构加大对各类主体和产业发展支持力度，发挥政策性担保机构主渠道作用，扩大对农业主体担保总额，执行政策性担保费率。推动政策性农业保险提标扩面，鼓励开展特色农产品保险。鼓励和引导经营业绩好、科技含量高、扩张要求强、符合上市挂牌基本条件的基地建设主体上市融资。落实税收、用电等优惠政策和鲜活农产品运输绿色通道政策。（责任单位：区财政局（地方金融监管局）、区税务局、市自然资源和规划局谯城分局、区发展和改革委员会（粮食局）、区交通运输局、区农业农村局，各乡镇人民政府）

四、组织保障

（一）加强组织领导。成立亳州市谯城区长三角绿色农产品生产

加工供应基地建设工作领导小组，建立农业农村部门牵头抓总、相关部门协同配合、社会力量积极支持的工作机制，加强基地建设的组织领导。各乡镇要围绕我区“一县一业（特）”中药材全产业链产业和基地建设，成立专班，强力推进基地建设。（责任单位：领导小组成员单位）

（二）完善扶持政策。出台长三角绿色农产品生产加工供应基地专项扶持政策，对生产基地发展、示范基地创建、“一县一业（特）”巩固和提升、长三角市场开拓等予以资金支持。（责任单位：区农业农村局、区财政局）

（三）强化调度考评。区长三角绿色农产品生产加工供应基地建设工作领导小组办公室按月开展督查调度，重点调度农产品加工企业、园区、冷链物流企业及生产加工供应基地建设情况，各乡镇政府和相关单位于每月月底前将工作开展情况报送至领导小组办公室。建立考核评价体系，制定长三角地区绿色优质农产品生产加工供应基地建设评分标准，并将评分结果纳入乡村振兴考核内容。（责任单位：区农业农村局、区政府办公室，各乡镇人民政府）

附件：1.亳州市谯城区长三角绿色农产品生产加工供应基地建设工作领导小组成员名单

2.亳州市谯城区长三角绿色农产品生产加工供应基地建设工作的评分标准

附件 1

亳州市谯城区长三角绿色农产品生产加工供应基地建设工作的领导小组 成员名单

组 长：张苗平 区政府副区长

副组长：张 民 区农业农村局局长

成 员：杨长生 区发展和改革委员会副主任

魏 峰 区财政局副局长

李新杰 区农业农村四级调研员

怀珍江 区卫生健康委副主任

杨 利 市自然资源和规划局谯城分局副局长

王显森 区生态环境分局副局长

余晓波 区交通运输局副局长

孙晓冉 区人力资源社会保障局副局长

刘 杰 区药业发展促进中心副主任

司淮忠 区经济和信息化局副局长

王伟灿 区商务局副局长

张学峰 区市场监督管理局副局长

蒋庆洲 区招商服务中心副主任

史光华 区文化旅游体育局副局长

王 硕 区科学技术局副局长

佟 海 区税务局副局长

杨东超 谯城经开区党工委委员、管委会副主任

各乡镇人民政府、街道办事处分管负责人

领导小组办公室设在区农业农村局，李新杰同志兼任办公室主任。

谯城区支持实体经济发展安居购房补贴实施办法 (试行)

为进一步加强人才安居保障，吸引更多优秀人才落户谯城，推动

“双招双引”工作再上新台阶，切实加强“亳州老乡，请您回家”返乡创业人员住房保障。根据《中共亳州市谯城区委办公室 亳州市谯城区人民政府办公室关于印发<谯城区招才引智实施办法（试行）>的通知》（谯办发〔2021〕7号）、《亳州市谯城区人民政府关于印发谯城区支持工业企业高质量发展若干政策的通知》（谯政秘〔2021〕16号）等文件精神，制定本实施办法。

一、补贴范围

- 1.招商引资工业固定资产投资达到 6000 万元以上的工业项目；
- 2.我区现存年纳税达到 300 万元以上或亩均税收达到 10 万元/亩以上的工业企业；
- 3.在我区注册营业执照连续正常经营 1 年，且为 3 名以上本企业职工依法缴纳社保的返乡创业人员；
- 4.其他符合《中共亳州市谯城区委办公室 亳州市谯城区人民政府办公室关于印发<谯城区招才引智实施办法（试行）>的通知》（谯办发〔2021〕7号）文件规定，在我区购买商品住房的人才。

二、补贴标准

（一）招商引资工业项目补贴标准及名额分配

- 1.固定资产投资达到 6000 万元—1 亿元（不含）的项目，给予

3 名新购住房补贴名额，补贴标准及名额分配为 5 万元补贴名额 1 名、3 万元补贴名额 1 名、2 万元补贴名额 1 名；

2.固定资产投资达到 1 亿元—2 亿元（不含）的项目，给予 7 名新购房屋补贴名额，补贴标准及名额分配为 5 万元补贴名额 2 名、3 万元补贴名额 3 名、2 万元补贴名额 2 名；

3.固定资产投资达到 2 亿元—5 亿的项目，给予 15 名新购房屋补贴名额，补贴标准及名额分配为 5 万元补贴名额 4 名、3 万元补贴名额 6 名、2 万元补贴名额 5 名；

4.固定资产投资达到 5 亿元以上的项目，名额上限不超过 20 名，最高补贴标准不超过 5 万元/人；

5.以上符合条件的项目购房补贴名额可根据项目建设进度分两批次申请。项目取得用地不动产权证且主体工程出正负零，可申请不超过计划人数 50%的购房补贴名额；项目主体工程封顶，可申请剩余购房补贴名额。

（二）现存工业企业补贴标准及名额分配

1.年纳税额 300—500 万元（不含 500 万），给予 3 名新购住房补贴名额；补贴标准及名额分配为 5 万元补贴名额 1 名、3 万元补贴名额 1 名、2 万元补贴名额 1 名；

2.年纳税额 500—1000 万元（不含 2000 万）以下，给予 7 名新购住房补贴名额，补贴标准及名额分配为 5 万元补贴名额 2 名、3 万元补贴名额 3 名、2 万元补贴名额 2 名；

3.年纳税额 1000—2000 万元（不含 2000 万）以下，给予 15 名新购住房补贴名额，补贴标准及名额分配为 5 万元补贴名额 4 名、3 万元补贴名额 6 名、2 万元补贴名额 5 名；

4.年纳税额 2000 万元以上的企业，名额上限不超过 20 名，补贴标准 5 万元/人；

5.亩均税收达到 10-20 万元/亩以上的工业企业，给予 2 名新购住房补贴名额；亩均税收达到 20-30 万元/亩以上的工业企业，给予 4 名新购住房补贴名额；亩均税收达到 30 万元/亩以上的工业企业，给予 6 名新购住房补贴名额。补贴标准均为 5 万元/人；

6.如同时达到亩均税收和纳税额度两种条件的企业，可累加适用；

7.享受补贴的人员需为所在企业工作 3 年以上，年龄在 45 岁以下且正常缴纳社保的人员。

（三）返乡创业人员补贴标准

在我区注册营业执照连续正常经营 1 年，且为 3 名以上本企业职工依法缴纳社保一年以上的返乡创业人员，给予法定代表人 3 万元的

新购住房补贴。

（四）招才引智八类人才补贴标准

符合《中共亳州市谯城区委办公室 亳州市谯城区人民政府办公室关于印发<谯城区招才引智实施办法（试行）>的通知》（谯办发〔2021〕7号）文件规定的八类人才在我区购买商品住房的，高层次人才给予5万元、急需紧缺人才给予3万元的住房购置补贴。

三、兑现方式

住房购置补贴全部以房票形式兑现，房票由享受购置补贴人员在购房交易时抵扣现金使用，房地产开发企业在房产交易完成后凭房票及房产交易资料与区财政部门进行结算。

四、工作要求

（一）申报受理方式。招商引资项目和企业人才由项目和企业统一申报，返乡创业人员由个人进行申报。招商引资项目申请材料由区招商服务中心牵头审核把关；工业企业申请材料由谯城经开区管委会或经信局牵头审核把关；返乡创业人员申请材料由区人社局牵头审核把关；其他符合谯办发〔2021〕7号文件规定的八类人才的申请材料由区人才办牵头审核把关；各牵头单位审核把关后，统一交由区住建局，由区住建局会同区财政局及相关部门共同办理补贴事宜。

（二）购房补贴发放原则。申请人购置的商品住房需在亳州市主城区，且为首次购买。购房补贴遵循从高从优、不重复享受的原则，1 人只享受 1 次补贴，1 个家庭有 2 名及 2 名以上符合条件的人员仅补贴 1 名，住房购置补贴一次性发放。

（三）房产交易完成认定条件。房产交易完成标准为全款支付房款或在银行办理完成按揭贷款。

（四）资金保障。区政府每年列支 5000 万补贴预算资金。购房补贴资金发放实行轮候制，当年度补贴资金不足时，按申请先后顺延至下年度发放。

申请人故意隐瞒、弄虚作假或采用不正当手段骗取人才购房补贴的，取消申请人的人才购房补贴资格，已发放补贴的，追回补贴。情节严重，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

各相关部门及其工作人员在工作过程中不履行法定职责，或者滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

本实施办法由区住建局等相关单位负责解释，咨询电话：0558-5965966。自 2022 年 1 月 1 日起施行，有效期为一年。

附件：1.现存工业企业安居购房补贴办理程序

2.返乡创业人员安居购房补贴办理程序

3.招才引智人员安居购房补贴办理程序

4.招商引资项目安居购房补贴办理程序

5.房票办理程序

附件 1

现存工业企业安居购房补贴办理程序

（区经信局、谯城经开区管委会分别负责）

一、补贴范围

1.我区现存年纳税达到 300 万元以上或亩均税收达到 10 万元/亩以上的工业企业。项目公司工商注册地、税务征管及统计关系需在谯城辖区内；

2.享受补贴的人员需为所在企业工作 3 年以上，年龄在 45 岁以下且正常缴纳社保的人员。

二、补贴标准

1.年纳税额 300—500 万元（不含 500 万），给予 3 名新购住房补贴名额；补贴标准及名额分配为 5 万元补贴名额 1 名、3 万元补贴名

额 1 名、2 万元补贴名额 1 名；

2.年纳税额 500—1000 万元（不含 2000 万）以下，给予 7 名新购住房补贴名额，补贴标准及名额分配为 5 万元补贴名额 2 名、3 万元补贴名额 3 名、2 万元补贴名额 2 名；

3.年纳税额 1000—2000 万元（不含 2000 万）以下，给予 15 名新购住房补贴名额，补贴标准及名额分配为 5 万元补贴名额 4 名、3 万元补贴名额 6 名、2 万元补贴名额 5 名；

4.年纳税额 2000 万元以上的企业，名额上限不超过 20 名，补贴标准 5 万元/人；

5.亩均税收达到 10-20 万元/亩以上的工业企业，给予 2 名新购住房补贴名额；亩均税收达到 20-30 万元/亩以上的工业企业，给予 4 名新购住房补贴名额；亩均税收达到 30 万元/亩以上的工业企业，给予 6 名新购住房补贴名额。补贴标准均为 5 万元/人；

6.如同时达到亩均税收和纳税额度两种条件的企业，可累加适用。

三、申报材料

1.申请表；

2.企业亩均税收证明；

3.企业年纳税证明；

4.申请人社保证明及工龄证明；

5.2022 年 1 月 1 日（含）后新购置商品住房相关证明材料。

四、申报流程

1.申报。谯城经开区范围内的现存工业企业，向谯城经开区管委会提出申请，提交申报材料。经开区范围外的现存工业企业，向区经信局提出申请，提交申报材料。咨询电话：区经信局 0558-5522525，谯城经开区管委会 0558-5100777。

2.审核。区经信局或谯城经开区管委会进行初审，通过对申报人员正常经营情况、购置商品住房情况进行现场审核，通过税务部门核查纳税信息，提出初审意见。

3.公示。审核通过后，面向社会进行公示，公示无异议的，区经信局将审核合格材料报送区住建局，经区住建局审核通过后，配合区住建局、区财政局共同办理补贴事宜。

附件：1.工业企业安居购房补贴申请表（区经信局）

2.工业企业安居购房补贴申请表（谯城经开区管委会）

附件

工业企业安居购房补贴申请表

填表时间： 年 月 日

本人情况	姓名		性别		身份证号码	
	职务		年龄		婚姻状况	<input type="checkbox"/> 未婚 <input type="checkbox"/> 初婚 <input type="checkbox"/> 离异 <input type="checkbox"/> 再婚
	社保					
	企业任职时间				工作变更情况	
配偶情况	姓名				身份证号码	
	性别				工作单位	
	职务				工作变更情况	
住房情况 (包括本人及配偶名下所有住房)	房屋地址	房屋建筑面积			房屋性质	其他
	其他需要说明的情况： 1、婚前住房情况 2、婚后住房情况 3、其他住房情况					
企业情况	企业名称				企业详细地址	
	企业年纳税金额 (亩均税收)				申请补助金额	
本人承诺：以上所提供的资料及填写的一切信息真实、完整、准确，如有不实，申请人愿负法律责任。						
申请人： 20 年 月 日						
申请人单位 审核意见：	签 名（盖章）： 20 年 月 日					
主管部门 审核意见：	签 名（盖章）： 20 年 月 日					
住建部门 审核意见：	签 名（盖章）： 20 年 月 日					
财政部门 审核意见：	签 名（盖章）： 20 年 月 日					

工业企业安居购房补贴申请表

填表时间： 年 月 日

本人情况	姓名		身份证号码	
	性别		婚姻状况	<input type="checkbox"/> 未婚 <input type="checkbox"/> 初婚 <input type="checkbox"/> 离异 <input type="checkbox"/> 再婚
	职务			
	年龄			
	社保			
	企业任职时间		工作变更情况	
配偶情况	姓名		身份证号码	
	性别		工作单位	
	职务		工作变更情况	
住房情况（包括本人及配偶名下所有住房）	房屋地址	房屋建筑面积	房屋性质	其他
	其他需要说明的情况： 1、婚前住房情况 2、婚后住房情况 3、其他住房情况			
本人申请住房补贴，本表所填内容真实完整，如有不实，本人愿承担一切法律责任。 <div> 申请人（签字） 2021 年 月 日 </div>				
企业情况	企业名称		单位地址	
	年纳税额		用地面积（亩）	
本公司承诺住房补贴申报人在公司工作 3 年以上，年龄 40 岁以下且正常缴纳社保人员，如有不实，愿承担一切法律责任。 <div> 签名（公章） 2021 年 月 日 </div>				
主管部门 审核意见：		签 名（盖章）： 20 年 月 日		
住建部门				

审核意见：	签 名（盖章）： 20 年 月 日
财政部门 审核意见：	签 名（盖章）： 20 年 月 日

制表单位： 谯城经开区管委会

联系电话： 0558-5100777

附件 2

返乡创业人员安居购房补贴办理程序

（区人社局牵头）

一、补贴范围

1. 申请人为谯城籍返乡创业人员；
2. 申请人在谯城区注册登记营业执照，连续正常经营一年以上；
3. 为 3 名以上本企业职工依法缴纳社保一年以上；
4. 申请人（包括配偶）在谯城区 2022 年 1 月 1 日（含）后购买首套商品住房，且未达到招商引资和现存企业补贴标准的。

二、补贴资金

申请人符合以上补贴范围的，给予 3 万元的住房补贴。

三、申报材料

1. 申请表；
2. 乡镇（街道）、村（社区）出具的返乡创业证明材料；
3. 正常经营证明（一年以上的资金流水、销售发票或电费缴纳单）；
4. 税务缴纳证明。

四、申报流程

1. **申报。** 申请人向区人社局提出申请，提交申报材料。咨询电话：区人社局创业办 0558-5522079。

2. 审核。区人社局进行初审，通过对申报人员正常经营情况、购置商品住房情况进行现场审核，通过税务部门核查纳税信息，提出初审意见。

3. 公示。审核通过后，面向社会进行公示，公示无异议的，区人社局将审核合格材料报送区住建局，经区住建局审核通过后，配合区住建局、区财政局共同办理补贴事宜。

附件：返乡创业安居购房补贴申请表

附件

返乡创业安居购房补贴申请表

填表时间： 年 月 日

本人情况	姓名		身份证号码	
	性别		婚姻状况	<input type="checkbox"/> 未婚 初婚 <input type="checkbox"/> 离异 再婚
	职务			
	年龄			
	户籍地			
	公司名称		企业性质	
	统一社会信用代码		营业执照发放日期	
	固定资产投资额		年纳税额	
	员工人数		年销售收入	
	经营范围			
	经营地址			
	银行卡号或社保卡号（金融功能卡号）			
	持卡人姓名		开户银行	
配偶情况	姓名		身份证号码	
	性别		工作单位	
	职务		工作变更情况	
为本企业职工缴纳社保情况	姓名	身份证号	社保参保状态	缴纳社保起止时间
本人申请住房补贴，本表所填内容真实完整，如有不实，本人愿承担一切法律责任。				

申请人（签字）		20 年 月 日	
企业 情况	企业名称	单位地址	
	年纳税额	用地面积（亩）	
本公司承诺住房补贴申报人为谯城籍返乡创业人员，在谯城区注册登记营业执照，连续正常经营一年以上，为 3 名以上本企业职工依法缴纳社保一年以上的返乡创业人员，如有不实，愿承担一切法律责任。			
申请人（签字） 20 年 月 日		企业（公章） 20 年 月 日	
主管部门 审核意见：		签 名（盖章）： 20 年 月 日	
住建部门 审核意见：		签 名（盖章）： 20 年 月 日	
财政部门 审核意见：		签 名（盖章）： 20 年 月 日	
制表单位：谯城区人社局		联系电话： 0558-5522079	

附件 3

招才引智人员安居购房补贴办理程序

（区人才办牵头）

一、补贴范围

符合《中共亳州市谯城区委办公室 亳州市谯城区人民政府办公室关于印发〈谯城区招才引智实施办法（试行）〉的通知》（谯办发〔2021〕7 号）文件规定的八类引进人才。

二、补贴资金

符合补贴条件的高层次人才给予 5 万元、急需紧缺人才给予 3 万元的安居购房补贴。

三、申报材料

填写《引进人才安居购房补贴申请表》，并将工商登记证明（企业提供）、身份证、学历学位证书、技术职称证书、人社部门备案的

工作合同、离职证明、社保证明、工资流水和亳州市主城区无房证明等复印件附后装订成册。

四、申报流程

1. 申报。申请人向区人才办提出申请，提交申报材料。咨询电话：区人才办 0558-5535991。

2. 审核。区人才办会同人才所在单位主管部门进行审核，提出初审意见。

3. 公示。审核通过后，面向社会进行公示，公示无异议的，区人才办将审核合格材料报送区住建局，经区住建局审核通过后，配合区住建局、区财政局共同办理补贴事宜。

附件：引进人才安居购房补贴申请表

附件

引进人才安居购房补贴申请表

填表时间： 年 月 日

姓 名		性 别			
籍 贯		出生年月			
学历学位		身份证号		联系电话	
现居住地			房产交易形式（填写“全款支付”或“按揭贷款”）		
引进单位		签约期限		签约时间	
劳动合同是否在人社部门备案		现工作岗位及职务		引进单位主管部门	

（一）提高政治站位，扎实做好“六稳六保”工作

明确“招工即招商”理念，主动应对企业用工难问题，切实做好企业用工服务，实现劳动者充分就业和企业用工需求总体满足。针对这一情况，区委、区政府决定于 2022 年春节期间，继续开展帮扶区内重点企业招工工作。各乡镇、区直有关单位要充分认识招工工作的重要性和紧迫性，牢固树立帮助企业招工的服务意识，创新招工方式，扩大招工活动规模，重点让技能劳动者感知家乡的发展和变化，了解家乡的就业信息和就业政策，引导更多技能劳动者就地就近就业。要抓住春节期间的有利时机，迅速启动招工工作，积极有效把安置返乡务工人员就地就业与企业招工工作充分结合起来，确保服务企业招工工作取得实效。

（二）强化服务意识，确保服务企业招工落到实处

1. 高度重视，加强领导。为确保招工工作有序开展，成立区 2022 年招工工作领导小组。各乡镇、区直有关单位要在区招工工作领导小组统一领导下，进一步细化分工、落实责任、明确片区，做到“单位有任务、个人有责任”，将招工任务落实到各个自然村。要制定切实可行的招工方案，细化招工措施，促进招工工作有效开展。

2. 加大宣传，创新方式。各乡镇要结合“春风行动”开展多种形式招聘活动。按照市、区疫情防控部门工作要求，做好招聘活动统筹安排，提前公布招聘时间、地点、招聘需求，便于服务对象了解信息、参与招聘。创新现场招聘模式，设立专门服务台，提供“面对面”咨询和服务。同时组织引导贫困劳动力、外出务工人员等到企业观摩，了解企业发展、用工情况，增强务工人员的直观认识和就地就业意愿，

激发劳动致富内生动力。区直有关部门要着眼宣传效果，利用网络、广播、宣传牌、宣传车、一封信等多种方式进行全方位宣传，增强返乡人员就地就业意识。

3. 精心实施，精准服务。各乡镇、区直有关部门要结合“四送一服”双千工程、“2022 年春风行动暨就业援助月”等活动，进企入园，精准摸排企业技能人才需求信息，收集一批优质岗位，建立企业用工需求清单，精准对接返乡技能劳动者就业需求，为企业招工和返乡人员求职搭建有效对接平台，促进外出务工人员特别是技能劳动者返乡就业。

（三）建立考核机制，切实提高服务企业送工质量

区委、区政府对招工工作予以经费补贴，并严格进行考核。按照招工计划，对完成稳定上岗任务的单位给予奖励，奖励标准为乡镇输送员工自入职当天起，稳定上岗 3 个月后，给予乡镇 50000 元奖励。继续实行稳定上岗人数与招商引资计划相挂钩的工作办法，每招工 100 人，按招商引资 2000 万元对待。春节期间招工任务完成情况统计口径为 4 月 30 日在企业入职人数。自 2018 年以来，招工工作已纳入乡镇岗位责任目标考核任务，对完成稳定上岗人数未达到计划任务数 90% 的单位，将按照效能考核规定给予相关处理。

三、服务招工企业

安徽亳州喜宝鞋服有限公司、安徽省亳州鼎基鞋材有限公司、杉杉时尚产业园亳州有限公司、亳州联滔电子有限公司、亳州讯安电子科技有限公司、安徽华扬服饰有限公司、亳州讯展电子科技有限公司、安徽九洲方圆制药有限公司、安徽协和成药业饮片有限公司、亳州司

尔特生态肥业有限公司、安徽劲佳包装有限公司、安徽普仁中药饮片有限公司、亳州市谯城区牧原农牧有限公司、圣百凌中药饮片（安徽）有限公司、亳州市静全服饰有限公司。

四、工作措施

（一）时间安排

1 月 25 日—1 月 30 日期间，各乡镇招工宣传与组织务工人员观摩企业同步进行；2 月 7 日（农历正月初七）正式开始向服务企业输送人员，同步启动招工统计工作。

（二）宣传及招聘工作

1. **广播及电视宣传：**组织招工企业在亳州及周边地区电视台“农村频道”播放招工宣传广告，并利用流动字幕播放招工信息；区委宣传部统筹开展形式新颖、内容有感召力的招工公益宣传活动，通过“村村通”广播定时开展招工宣传；谯城经开区管委会统筹开展园区远景、企业文化电视展示宣传活动。

2. **线上宣传：**区人社局在安徽公共招聘网、亳州公共招聘网等网站进行招工宣传。

3. **户外宣传：**乡镇充分利用流动宣传车、户外宣传图版、公益广告牌、过街（过路）横幅、标语口号等形式进行招工宣传，同时为企业进村宣传做好服务工作。

4. **招聘会宣传：**严格按照疫情防控要求，组织企业携带宣传彩页、宣传牌等相关材料在亳州市人力资源市场、农村集市等进行宣传招工；在乡镇联合举办现场招聘会，由乡镇集中务工意向人员，搭建企业和求职人员交流对接平台；按照省、市“就业援助月”“六进三送”活

动安排，积极参与招聘宣传。

5. 开展系列招聘活动：结合疫情防控形势，提前谋划，允许情况下，严格按照疫情防控要求，在市区人流量较大的场所设立招工宣传台，发放企业宣传彩页，现场采集就业人员信息；区人社局在春节前后组织开展线上招聘会，组织用工企业参与线上招聘。

6. 工源地资源招工宣传：对有区域性工种工源地的乡镇，组织招工企业重点跟踪、精准对接、定点洽谈，体现招工群体效应。

7. 招工信息报送。及时宣传报道我区招工活动信息。包括媒体宣传和政务信息报送，扩大招工宣传影响。

（三）招工对接及自主招工工作（企业方面）

1. 印制宣传彩页与宣传图板。要求：形式新颖、内容丰富、能直观反映本企业具体到工种岗位的工资待遇、生活福利、工作环境等内容，保障每个乡镇有统一的企业宣传图版。

2. 配备流动宣传车。要求：组建业务熟、形象佳、能胜任招工工作的招工队伍；招工需求量较大的企业：需各配备一台流动宣传车，统筹在相应区域开展招工宣传工作。

3. 做好新员工接收准备工作。要求：企业在厂区四周广泛布置招工宣传标语，营造浓厚、温馨的招工氛围；招工活动开始后，在厂区醒目位置设置新员工安置流程图；安排能力强、业务熟、态度好的人员负责接收新招录员工，及时办理入职手续。

春节期间安排专门负责招工的工作人员负责节日常态招工服务工作：**1 月 25 日（农历腊月二十三）**进入招工状态。

4. 制定优惠措施。要求：制定合理的薪金待遇水平和增长机制；

了解招工形式较好企业的招工方式，确定适宜的招工承诺，在工资、食宿（夫妻房）、文娱、社保、安保等方面予以保障；因地制宜改进员工管理办法，给予员工充分人文关怀，确保员工招得来、留得住。

5. 关注入职率。要求：关注春节前员工流失动向，分析员工流失原因，采取针对性的措施，及时为在职员工兑现待遇承诺，确保员工稳定性。

6. 做好部门衔接。要求：一是做好与送工乡镇的衔接。二是做好企业内部的人力资源部门与生产和管理部门衔接。合理分配入职人员岗位，避免因工种、岗位造成工源流失。

7. 做好自主招工。要求：一是人力资源企业和中介招工。企业可通过人力资源公司和社会劳务中介公司进行招工；二是以工招工。做好招工企业现有人员统计，利用企业现有在岗人员，通过奖励机制，鼓励员工回乡宣传，充分发动企业员工利用其人脉资源，介绍他们的亲戚朋友留在家乡就业。

各乡镇、区直各有关单位要按照工作部署，认真制定工作方案，努力把服务企业招工作为落实“六稳六保”政策、促进企业节后正常复工复产的重要途径，作为转变政府职能、打造服务型政府的重要内容。形成全区上下关注企业招工、支持企业招工、服务企业招工的亲商、安商氛围。

附件 1：2022 年服务企业招工工作领导小组

附件 2：2022 年谯城区服务企业招工任务分解表

附件 3：2022 年谯城区服务企业春节招工计划一览表

附件 4：2022 年企业招工通联信息

附件 1：

2022 年服务企业招工工作领导小组

招工总指挥：宋保众（区委副书记、区长）

招工指挥：苏志杰（区委常委、常务副区长）

招工统筹：颜景友（区政协副主席、区人社局局长）

招工协作单位：区委宣传部、谯城经开区管委会、区人社局、区招商服务中心，各乡镇人民政府

招工工作领导小组下设办公室，办公室设在区人社局，区政协副主席、区人社局局长颜景友兼任办公室主任，负责招工工作的组织和实施，统筹协调招工日常工作。

附件 2：

2022 年谯城区服务企业招工任务分解表

序 号	单位名称	计划任务总数（人）	备注
1	十河镇	220	
2	赵桥乡	180	
3	双沟镇	220	
4	淝河镇	200	
5	古城镇	220	

6	龙扬镇	180	
7	立德镇	180	
8	城父镇	200	
9	大杨镇	220	
10	谯东镇	100	
11	沙土镇	180	
12	观堂镇	200	
13	五马镇	180	
14	张店乡	180	
15	颜集镇	180	
16	华佗镇	180	
17	芦庙镇	220	
18	古井镇	220	
19	魏岗镇	220	
20	牛集镇	180	
21	十八里镇	220	
	合计	4080	

亳州市谯城区进一步做好中小学生课后服务工作 实施方案

为认真贯彻落实《中共中央办公厅 国务院办公厅关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》(中办发〔2021〕40号)、《安徽省教育厅 安徽省发展和改革委员会 安徽省财政厅 安徽省人力资源和社会保障厅关于进一步规范中小学生课后服务工作的通知》(皖教基〔2021〕9号)、《亳州市教育局 亳州市发展和改革委员会 亳州市财政局 亳州市人力资源和社会保障厅关于进一步规范中小学生课后服务工作的通知》(教基〔2021〕22号)精神,全面推

进并进一步规范做好全区中小學生课后服务工作，结合我区实际，制定本实施方案：

一、全面推进中小學生课后服务工作

开展中小學生课后服务，是进一步增强教育服务能力，提高教育质量，优化教育生态，促进学生全面发展、健康成长的重要途径，是帮助学生家长解决接学生放学难题的重要举措。各部门、学校要提高政治站位，切实增强责任意识和担当意识，积极推进和保障中小學生课后服务工作，采取有效措施，解决重点难点问题，保障中小學生课后服务工作顺利进行。全面落实国家和省、市“双减”工作部署，按照“属地管理、公益普惠、自愿参与、安全有序”的原则，全面推进和规范中小學生课后服务，确保 2021 年秋季学期起课后服务实现义务教育学校全覆盖，努力实现有需要的学生全覆盖。

二、保障中小學生课后服务时间

全面实行课后服务“5+2”模式，即所有义务教育学校每周 5 天、每天至少 2 小时提供课后服务，结束时间原则上不早于当地正常下班时间。学校可统筹安排教师实行“弹性上下班制”。对有特殊需要的学生，学校可结合实际，提供延时托管服务，积极创造条件解决好家长接学生困难问题。初中学校工作日晚上可开设自习班。

三、优化中小學生课后服务内容

课后服务工作要遵循教育规律和学生成长规律，有利于促进学生全面发展。学校要充分利用好课后服务时间，指导学生认真完成作业，为学习有困难的学生进行学业辅导与答疑解惑，为学有余力的学生拓展学习空间，开展丰富多彩的科普、文体、艺术、劳动、阅读、兴趣

小组及社团活动。不得利用课后服务时间开展集体教学，不得上新课、补课和考试训练，不得加重学生课业负担。

课后服务分为“基础服务”和“特色服务”两种类型，学生可自主选择。“基础服务”以学校教职工参与为主，主要提供安全看护、学业指导等基本服务，学校结合实际安排作业辅导、答疑解惑、自主阅读、劳动实践、体育艺术活动、兴趣拓展、社团活动等。“特色服务”由非学科类校外培训机构等第三方专业机构对有需求的学生开展艺术、体育、手工操作、科普活动等服务。第三方专业机构参与课后服务，遵循“区局初选，市局审定，学校选择”的原则，并建立评估退出机制；对出现服务水平低下、恶意在校招揽生源、不按规定提供服务、扰乱学校教育教学和招生秩序等问题的培训机构，坚决取消其培训资质。学校要对第三方机构提供的课后服务内容严格把关，不得开展学科教学。

各校应将下午放学后的学生体育活动纳入基础服务规定内容有序开展，鼓励各校实行课后服务“1+1+N”即“学业指导+体育运动+特长培养”模式，其中特长培养应包含学校利用校内资源提供的基础服务和引入第三方机构提供的特色服务，学生自主选择。

四、严格中小学生课后服务流程

坚持在学生和家长自愿基础上开展课后服务，引导学生自愿参加课后服务活动。学校要充分听取学生和家长意见，根据学校资源状况和学生、家长的实际需求，制订课后服务工作方案，并报区教育局审核备案。要通过家长告知书、学校公告公示栏、校园网、各类家校联系平台等方式主动公开服务时间、服务内容、服务形式、安全措施、

收费事项等，为学生和家长选择提供便利，并接受学生、家长和社会监督。

五、强化中小学生学习经费保障

（一）明确经费来源和标准。为切实保障中小学生学习服务工作有效开展,课后服务经费主要用于参与课后服务教师和相关人员的补助。参加“基础服务”的学生，每学期按照不超过 360 元的收费标准收取；参加“特色服务”的学生，由学校与第三方机构按照成本核算和非营利原则签订协议，据实结算。

（二）规范收费行为。要严格执行教育收费公示制度，将按规定权限批准的课后服务收费项目、标准等列入政府信息公开范围，主动向社会公开。学校要将课后服务收费标准、收费依据及投诉举报电话等内容在醒目位置设立固定公示牌、公示栏予以公示。未经公示或公示内容与相关政策不符的，不得收取课后服务费。对于家庭经济困难学生参与课后服务的，酌情减免费用。

（三）加强经费管理。课后服务费必须专款专用，根据开展课后服务的实际支出列支。严禁将课后服务费用于其他支出，严禁任何部门、单位或个人以任何理由截留、挪用、挤占课后服务费。每学期末学校要主动向家长公示课后服务费的收支情况。课后服务费原则上按学期收取，不得跨学期预收。严禁以课后服务名义乱收费。严禁以任何方式强制或变相强制学生参加课后服务并收费。

六、加强课后服务师资队伍建设

（一）优化资源配置。各中小学校要充分挖掘本校师资潜力，充分发挥本校教师的专业和爱好特长，为学生提供丰富的课后个性化课

程。各中心中小学要加强师资统筹，盘活区域内现有教师资源，组织区域内优秀教师到师资力量薄弱学校开展基础性课后服务。

（二）拓宽基础服务渠道。支持退休教师、体育教练、民间艺人、能工巧匠、非物质文化遗产传承人及社会热心人士、学生家长、高校优秀学生等具备资质的社会专业人员或志愿者，为学生提供形式多样的专业化课程服务，提高学校基础性课后服务能力和吸引力。在教育部门指导下，可与（青）少年宫、青少年活动中心、妇女儿童活动中心、科技馆、社区活动中心等具备资质、规范的社会组织和专业机构联合提供基础性课后服务。各学校要严格执行《未成年人学校保护规定》，不得使用不适宜参与学校课后服务工作人员。

（三）完善激励机制。由学校结合实际，确定本校课后服务岗位劳务报酬执行标准，合理发放；原则上参与基础性课后服务的教师劳务报酬每课时不高于 60 元。财政部门要落实好课后服务专项经费，用于课后服务收费不足部分，并加强课后服务资金的监管。人力资源社会保障部门在核定绩效工资总量时，应根据当地中小学校开展课后服务的实际情况，相应增加绩效工资总量，增核的绩效工资总量，专项用于参与课后服务教师的分配。教师参加课后服务的表现应作为职称评聘、表扬奖励和绩效工资分配的重要参考。

七、全面强化课后服务工作组织领导

（一）强化统筹协调。建立党委领导、政府主导、部门联动的推进机制，加强课后服务的组织领导。建立健全教育行政部门与发展改革、财政、人力资源社会保障等相关部门的协调机制，凝聚攻坚克难强大合力，加大对课后服务工作资源、资金、人员队伍等的保障力度，

加强行为监督。教育部门要指导所有义务教育学校“一校一案”制定课后服务具体实施方案，做好人员调配、服务内容安排、经费保障、安全管理等各项准备工作。

（二）强化督导考核。要建立学校主责、社会参与、家长支持的工作机制，建立前期规划、中期检查、年度考核的监管机制，确保课后服务规范化、制度化、常态化进行。将课后服务工作开展情况纳入对各学校岗位责任目标考核和督政范围，纳入对学校的督导范围，作为学校参加评先评优的重要参考指标。对无正当理由拒不按要求提供课后服务的学校和个人，取消年度评优资格，情节严重的按照有关规定严肃处理。

（三）强化宣传引导。要发挥家委会、家长学校的作用，积极传播科学的课外育人观念，引导家长营造良好的亲子关系、家庭关系，提高课后家庭看护、家庭教育的能力和水平。积极引导家委会、家长学校参与学校课后服务工作，使家校共育发挥更好的作用。要运用新闻媒体等手段建立交流展示平台，及时总结、推广成功做法和先进经验，推动形成全社会关心、支持课后服务工作的共识，营造良好的社会氛围。要不断总结经验，发现典型，积极予以推广，推动课后服务工作不断迈上新台阶。

亳州市谯城区人民政府办公室关于全面推广 亩均效益评价工作实施意见

各乡镇人民政府、街道办事处，区政府各部门、各直属机构，谯城经

开区管委会：

为进一步引导企业树立“亩均论英雄”的发展理念，优化资源要素配置，推动工业转型升级，促进高质量发展，结合我区实际，决定对全区工业企业实施综合评价，依法推动资源要素差别化、市场化配置，实现亩均效益最大化，提出以下实施意见。

一、强化主体责任

成立由区政府主要负责同志任组长的区亩均效益评价专项工作领导小组，统筹推进全区亩均效益评价工作。专项工作下设办公室（以下简称“区亩均办”），组建工作专班，具体负责抓好亩均效益评价工作组织实施。区亩均效益评价专项工作组成员单位按各自职责和权限，形成赋权政策清单。区亩均办结合实际制定改革政策措施，实施过程中遇到的重要事项及时报告区政府。（责任单位：区亩均效益评价专项工作领导小组成员单位）

二、构建评价体系

对规模以上工业企业和占地 5 亩以上的规模以下工业企业实施评价。规模以上工业企业评价以亩均税收、亩均营业收入、亩均技术改造投资为主要指标，其中亩均税收权重设置不低于 40%。兼顾亩均研发经费投入强度、单位能耗营业收入等指标；规模以下工业企业评价以亩均税收为主要指标，并设立加分项或扣分项，科学、合理实施评价。（责任单位：区亩均办、区发改委、区科技局、区经信局、区人社局、区生态环境分局、区统计局、区税务局等）

三、客观公正评价

建立企业分类管理机制，依据综合评价得分高低排序，对全区企业进行分档归类，分为 A（优先发展类，前 20%、含 20%）、B（鼓励提升类，20-65%、含 65%）、C（规范转型类，65-95%、含 95%）、D（调控帮扶类，后 5%）四个等次。坚持公正公平公开，每年开展一次企业综合评价，加强评价结果的审核、公示和公布。（责任单位：区亩均办）

四、分类精准施策

对 A 类企业正向激励，从项目资金申报、评先评优、荣誉称号认定等方面给予重点支持，在资金、技术、人才、土地等要素方面优先配置。对 B、C 类企业转型提升，建立重点潜力企业培育库，加快转型升级，促进提质增效。对 D 类企业调控帮扶，“一企一策”实施精准对接，提高资源要素利用效率。依法依规坚决整治不符合能耗、环保、质量、安全等强制性标准的企业，直至关停。区级支持企业发展政策将运用亩均效益评价结果。（责任单位：区发改委、区科技局、区经信局、区市场监管局、区税务局、区生态环境分局、市自然资源和规划局谯城分局、区应急管理局等）

五、优化要素配置

依据评价结果，在切实推进降本减负等工作基础上，依法依规实施差别化财税、用地、用电、用水、用气、金融、人才等政策；在法律法规框架内，加大资源要素差别化配置和叠加运用，按照利用效率高、要素供给多的原则，推进资源要素差别化配置；加快制定资源要素市场化交易办法，依法依规建立健全权益类交易市场。（责任单位：

区发改委、区财政局、区税务局、市自然资源和规划局谯城分局、区人社局、区市场监管局、区地方金融监管局、区生态环境分局等)

六、加速“腾笼换鸟”

依法依规运用破产清算、兼并重组、技改提升和搬迁入园等方式，重点推进亩均效益水平较低、高耗能高排放的低效企业全面整治提升；加大批而未供、闲置、低效用地和僵尸企业的集中处置力度，外引内联，着力提升土地利用效率。抢抓长三角一体化发展机遇，聚焦主导产业，大力开展“双招双引”，依托资源禀赋，主攻新兴产业，改造提升传统产业。（责任单位：区发改委、区经信局、市自然资源和规划局谯城分局、区生态环境分局等）

七、推进数据共享

全面整合税务、用地、用能等数据，打破信息壁垒，采取依托第三方等方式建立一套数据准确的企业亩均效益评价主题数据库。按照国家、省、市和我区对数据开放的有关规定和要求，按主题、部门、地区进行分类分级共享，建立企业档案，保障基础信息的及时、准确、完整。（责任单位：区亩均办、区数据资源管理局、区税务局、市自然资源和规划局谯城分局、区发改委等）

八、全面推广实施

结合产业发展现状，分两阶段实现规模以上工业企业和占地 5 亩以上规模以下工业企业全覆盖。第一阶段，全面实施。2022 年 1 月底前，出台具体亩均效益评价实施办法，2022 年 12 月底，实现规模以上工业企业全覆盖，配套实施差别化政策措施。第二阶段，总结提升

推广。全面总结规模以上工业企业亩均效益综合评价工作，修改完善评价办法，实现占地 5 亩以上的规模以下工业企业全覆盖，常态化推进亩均效益评价工作。（责任单位：区亩均办）

九、强化督导检查

加强对各部门工作推进情况的跟踪督查、定期通报，及时总结经验，改进不足，协调解决有关问题。（责任单位：区亩均办，区亩均效益评价专项工作领导小组成员单位）

十、加强宣传引导

充分利用各类媒体做好宣传引导，准确发布亩均效益评价政策和工作信息，加强正面宣传，引导企业转变发展理念，主动参与、积极配合改革工作，及时总结推广先进经验和典型做法，为改革工作营造良好的舆论氛围和社会环境。（责任单位：区亩均效益评价专项工作领导小组成员单位）

本实施意见由区亩均办负责解释。

附件：亳州市谯城区亩均效益评价专项工作领导小组成员名单

2022 年 1 月 12 日

附件

亳州市谯城区亩均效益评价工作 领导小组成员名单

组 长：宋保众 区委副书记、区长

副组长：苏志杰 区委常委、常务副区长

田 亚 区政办主任、交通运输局局长

成 员：朱 炯 区政协副主席、谯城经开区管委会主任、区招商服务中心主任

颜景友 区政协副主席、区人社局局长

支训河 区经信局局长

王 钊 区发改委主任

刘冬冬 区科技局局长

王玉全 区财政局（国资委）局长（主任）、区地方金融监督管理局局长

刘 芳 市自然资源和规划局谯城分局局长

张 健 区生态环境分局局长

陈永强 区住建局局长

王建华 区水利局局长

王景林 区商务局局长

刘红旗 区应急管理局局长

庄建军 区市场监管局局长

修 军 区统计局局长

李发海 区数据资源管理局局长

李红伟 区税务局局长

王 锋 药都农商行党委书记

仕 超 谯城阳光电力公司负责人

区亩均办设在区经信局，支训河兼任办公室主任。

谯城区做好今冬明春蔬菜等重要民生商品 保供稳价工作实施方案

为扎实做好今冬明春蔬菜等重要民生商品保供稳价工作，切实保障好人民群众基本生活，根据《亳州市市场价格调控工作联席会议办公室关于做好今冬明春蔬菜等重要民生商品保供稳价工作的通知》（亳价调办〔2021〕3号）及《亳州市市场价格调控工作联席会议办公室关于印发〈蔬菜等重要民生商品市场突发事件保供稳价应急预案〉的通知》（亳价调办〔2021〕4号等文件要求，制定本方案。

一、认清当前保供稳价形势

去年10月份以来，受多方面因素影响，我区部分品种蔬菜价格出现阶段性波动，目前蔬菜价格虽有所回落，但仍处高位运行态势。据省气象部门预测，今冬影响我省的冷空气可能较为频繁且势力偏强，出现极端低温的可能性较大，加之近期本土新冠肺炎疫情多点散发且呈快速发展态势，春节期间消费集中，蔬菜等重要民生商品保供稳价压力较大。各单位要主动担当、迅速行动，全力做好蔬菜等重要民生商品保供稳价工作。（责任单位：区发改委、区农业农村局、区商务局、区市场监管局、区交通运输局、区卫健委、区应急管理局、区气象局）

二、夯实保供稳价基础

保障“菜篮子”产品生产供应。重点扩大蔬菜产能，提高我区蔬菜自给率。结合秋冬季蔬菜生产特点，通过调整种植结构、提升复种指数等措施，增加蔬菜面积和产量。加强蔬菜生产技术培训、指导与服务，推广绿色高质高效技术模式。认真落实“菜篮子”市长负责制

，迅速采取应对措施，增强“菜篮子”产品生产、市场流通、质量安全监管和调控保障能力。（牵头单位：区农业农村局，责任单位：区商务局、区发改委、区交通运输局）

三、强化市场监测预警

落实重要民生商品应急监测报告制度，及时掌握市场运行动态，为精准采取保供稳价措施提供信息支撑。定期开展粮油肉蛋菜等重要民生商品市场价格和产销形势会商分析研判，发现苗头性问题要迅速提示预警，一旦出现本土疫情及遭遇恶劣天气，立即启动应急监测，开展市场巡查，及时防范和处置市场异动，及时反映市场供应及价格异常波动的苗头性、倾向性、潜在性问题，精准预警，及早反应。（牵头单位：区发改委，责任单位：区商务局、区市场监管局、区卫健委、区应急管理局、区气象局）

四、落实重要民生商品储备任务

落实国家储备任务，把握关键时间节点，配合市有关部门适时组织储备猪肉投放，平抑市场肉价。要针对今冬可能出现的严寒天气，引导商业流通企业增加商业库存，确保关键时候拿得出、用的上，确保市场不断档、不脱销。（牵头单位：区商务局，责任单位：区发改委、区应急管理局、区气象局）

五、启动农副产品平价店运营

春节及疫情防控期间，各单位要配合市级全面启动农副产品平价店或“惠民菜篮子”运营。通过政策提醒、开展市场巡查等方式，督促经营者切实履行保供稳价责任，确保按规定数量、质量和价格优惠幅度平价销售农副产品。（牵头单位：区发改委，责任单位：区市场

监管局)

六、做好民生兜底保障工作

密切关注居民消费价格及食品价格指数变化，按规定及时启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，强化资金保障，确保在相关价格指数发布后20个工作日内将价格临时补贴发放到位。（牵头单位：区民政局，责任单位：区财政局、区发改委、区统计局）

七、开展节日市场检查

组织开展节日期间重要民生商品市场价格检查，加强政策宣传引导，严厉打击捏造散布涨价信息、囤积居奇、哄抬物价等价格违法行为。高度关注舆情动态，及时回应社会关切，妥善化解价格矛盾纠纷。（牵头单位：区发改委，责任单位：区市场监管局）

谯城区地表水污染治理集中攻坚战工作方案

为切实改善我区地表水环境质量，全力做好境内涡河、西淝河、包河等地表水污染治理工作，根据《亳州市人民政府办公室关于印发亳州市地表水污染治理集中攻坚战工作方案的通知》（亳政办秘〔2021〕57号）《关于对全市地表水质量改善情况开展考核的通知》（亳环委办〔2021〕21号）等相关文件精神，结合我区实际，制定本方案。

一、工作目标

坚持“全面治理、依法治理、乡镇为主、群众自治、分批推进”的原则，坚持“源头控制、过程管理、生态自净和末端治理相结合”的工作措施，加大宣传力度，积极引导群众自治，因地制宜建设治污

设施，确保地表水污染治理工作快速有序推进。争取用 2-3 年的时间，实现全区地表水达到或优于国家地表水Ⅲ类水质标准，切实提高人民群众对美好生态环境的获得感、幸福感、安全感。

二、重点工作任务

（一）开展地表水各类污染源问题摸底调查工作。全面开展城区（不含高新区）和乡镇入河排污口整治、沿河建房生活污水治理、乡镇政府驻地生活污水治理、小集市生活污水治理、农村生活污水治理、城乡垃圾污染治理、养殖污染治理、农村秸秆污染治理、农村化肥农药污染治理等问题摸排工作，2022 年 3 月底前摸清问题底数、分析问题原因、制定整改措施，编制整治方案，分类形成问题清单、任务清单、措施清单和责任清单。（责任单位：各乡镇人民政府、街道办事处、谯城经开区管委会，区生态环境分局、区农业农村局、区水利局、区住房和城乡建设局、区城市管理局）

（二）组织开展各类专项整治行动。

1. 全面开展城区（不含高新区）和乡镇入河排污口排查整治专项行动。建立入河排污口日常巡查机制，定期组织乡镇（街道）、经开区开展入河排污口的排查，及时汇总发现的问题并分类建立台账，对能立即整改的，要及时督促相关单位及时整改；对不能立即整改的，要制定整改方案，明确整改目标、整改措施、整改时限和责任单位，及时推进问题整改。（责任单位：各乡镇人民政府、街道办事处、谯城经开区管委会，牵头单位：区生态环境分局，配合单位：区住房和城乡建设局、区农业农村局、区水利局、区城市管理局）

2. 开展河道沿河建房整治专项行动。结合河长制开展的河道“四

乱”整治，全面开展沿河建房整治行动，对新建违建发现一处拆除一处。依据河流沟渠的特点、沿河建房的不同情形和区域环境特征，因地制宜的采取不同的污水收集处理模式。对于符合纳管条件的可统一建设污水收集管网就近引入城镇污水处理厂处理，对于不具备纳管条件的可建设微动力污水处理设施、小三格或大三格化粪池对污水进行处理，经处理后尾水可就近进行资源化利用或配套建设生态处理系统，杜绝污水直排河道问题。（责任单位：各乡镇人民政府、街道办事处、谯城经开区管委会，牵头单位：区水利局、区住房和城乡建设局，配合单位：区城市管理局、区生态环境分局、区农业农村局、市自然资源和规划局谯城分局、金地建投公司）

3. 开展城镇污水处理厂提质增效专项整治行动。一是重点加大城中村、老旧小区、城乡结合部雨污分流改造力度。二是全面排查乡镇政府驻地污水处理厂主管网、支管网和入户管网建设覆盖情况，重点加大乡镇政府驻地生活污水收集管网的建设力度，消除管网覆盖空白区，到 2023 年 6 月乡镇政府驻地污水收集率要达到 80%以上，污水处理厂运行负荷一般不低于 60%并持续提高，同步提高进水浓度确保进水 COD 浓度不低于 100mg/L 或 $\text{NH}_3\text{-N}$ 浓度不低于 25mg/L。三是开展已建成的乡镇政府驻地污水处理厂提质改造。常态化开展污水处理设施的巡查、维护和保养，确保稳定运行，结合我区中药材初加工大区的实际情况，对有关乡镇污水处理设施处理能力不能满足需求的，要制定方案，迅速整改，按时完成提质改造；对正在建设或者新建的污水处理厂及管网配套设施要加快建设力度，特别是谯城经开区设施建设。四是开展乡镇污水处理厂尾水利用工程建设。对于污水处理厂排口在

重点河流敏感流域的要在下游建设人工湿地或稳定塘，进一步提高入河的水质，增强河流的生态流量和自净能力。在污水处理厂出水水质满足相关标准的情况下，可用于绿化浇水、道路洒水、生态补水等，提高乡镇污水处理厂的尾水再生利用率。**五是**强化污泥的资源化利用和处理处置过程的监管。科学谋划项目，进一步提高污泥无害化处置和资源化利用水平，切实解决污泥二次污染问题；强化污泥处理处置过程的监管，落实污泥产生、贮存、转运、利用和处置全过程监管制度，建立可追溯、可查询的全过程管理台账，将污泥的产生、贮存、转运、利用和处置情况纳入对城乡污水处理厂运营单位的考核。（责任单位：各乡镇人民政府、街道办事处、谯城经开区管委会、金地建投公司，牵头单位：区住房和城乡建设局，配合单位：区城市管理局、区农业农村局、市自然资源和规划局谯城分局）

4. 开展雨污管网排查整治专项行动。制定雨污管网排查整改方案，全面排查整治谯城辖区内（乡镇政府驻地）雨污管网混接错接漏接问题，在园区和有条件的乡镇政府驻地全面实施雨污分流、清污分流改造，逐步取消临时截污措施，实现污水全面纳管，严防雨天排污；对实施雨污分流的区域杜绝将污水接入雨水管道，重点排查和整治集贸市场、屠宰加工点、餐饮服务、浴池、医院、学校、宾馆、小区、施工工地、工业企业等将污水排入雨水管网的违法行为，确保雨水管网晴天不排水、雨天排清水；建立雨污管网网格化包保长效监管机制，真正落实第三方运维单位的管网排查责任，定期检测和排查管网的畅通情况，对塌陷、堵塞、破损的管网及时进行修复，保障管网畅通；全面落实排水许可制度，依法核发排水许可证，严格按照排水许可管

管理条例的相关要求，强化管理和执法力度，对不按照排水许可管理要求的纳管单位和个人，要加大宣传和处罚力度，发现一例，曝光一例，从严处罚一例，形成强大的社会震慑力，切实增强全社会的生态环境保护意识。（责任单位：各乡镇人民政府、街道办事处、谯城经开管委会区，牵头单位：区城市管理局、区住房和城乡建设局，配合单位：区生态环境分局、市自然资源和规划局谯城分局、区水利局）

5. 分期分批分类梯次推进农村生活污水治理专项整治行动。全面开展已建成的省级美丽乡村中心村污水处理设施的排查、整改和完善工作，强化中建北方、海普欧、华鼎、国祯公司的运维责任，确保污水处理设施稳定运行。按照《谯城区区域农村污水治理规划》《亳州市谯城区水污染治理试点镇（淝河镇）水污染综合整治方案》，结合“散乱污”企业的整治，从农村改厕、农村黑臭水体治理、垃圾清理、人居环境整治五年行动计划等层面，分批分类梯次推进农村污水治理，坚持达标排放与资源化利用相结合的原则，重点推进国家省市考核断面涉及的河流、饮用水水源保护地、生态红线区域和自然保护区等生态敏感区域的农村污水治理，统筹推进全区范围内的农村污水治理。具体的治理技术路线和治理模式如下：

（1）集中处理。**一是**对距乡镇污水处理厂污水管网覆盖区 1 公里或 2 公里内的村庄，首先选择就近纳管集中处理模式，或其它便于治理和操作的模式。**二是**对不能就近纳管处理的沿西淝河、涡河、包河、武家河、小洪河、赵王河、油河、洺河、洮河、地表水厂等敏感区域的小集市采取集中收集+微动力处理后达标排放，对于村庄采取集中收集+大三格+资源化利用或生态处理；**三是**对不能就近纳管处理的其它

区域的小集市有商业用水的采取集中收集处理后达标排放，村庄农户的黑水采取改厕资源化利用，对灰水进行就近生态处理（鼓励人工湿地或土壤渗滤等生态处理技术）。四是如果常住人口大于 1000 人或污水产生总量大于 100 吨/天的村民集中居住区，或常住人口大于 200 人、污水产生总量大于 20 吨/天的环境敏感区域（沿西淝河及支流、涡河、包河、小洪河、地表水厂）的村庄，要优先采取微动力处理生活污水。对非政府驻地人口聚集区要根据实际人口数量合理确定污水处理设施规模和工艺，目前西淝河支流沿龙凤新河段已率先推进 3 个非政府驻地人口聚集区生活污水设施及管网配套建设，统筹规划的 11+1 项目应科学设计调节池规模、生态处理的规模和处理工艺。五是对已建成的农村污水处理设施及管网，要委托第三方加强运维管理，保持正常运行；对不能正常运行的，要组织排查原因，积极筹措资金，加大投入力度进行彻底整改。（责任单位：各乡镇人民政府，牵头单位：区住房和城乡建设局，配合单位：区农业农村局、区乡村振兴局、区生态环境分局）

（2）分散处理。针对居住相对分散、生活污水难以集中收集的村庄，结合卫生改厕农村人居环境整治提升实施“小三格+就地资源化利用”“小三格+集中收集资源化利用”“小三格+生态处理”等无动力处理模式，因地制宜、因俗制宜，采用单户或几户联建多种建设模式（鼓励黑灰分离模式）。对粪污进行定期清掏处理或就近资源化利用；对洗浴洗涤和餐厨废水要进行有效收集和储存，通过庭院绿化、菜园浇灌施肥等方式进行资源化利用，或采取小型人工湿地、生态塘、生态沟渠等措施进行生态净化，不得直接外排，造成环境污染。（责任

单位：各乡镇人民政府，牵头单位：区农业农村局，配合单位：区乡村振兴局、区生态环境分局、区住房和城乡建设局）

6. 开展养殖污染问题专项整治行动。按照《关于印发谯城区畜禽规模养殖场（户）治污设施建设及场区内外环境卫生整治技术规范的通知》（谯畜污整字〔2018〕25号）《关于印发〈亳州市谯城区建立畜禽规模养殖场粪污资源化利用长效机制的实施方案〉的通知》（谯政办秘〔2019〕54号）和《关于印发〈谯城区畜粪污资源化利用整县推进项目工作方案〉的通知》（谯政秘〔2020〕90号）等文件要求，全面开展养殖污染问题排查整治及回头看，重点做好以下工作：

一是进一步完善规模化养殖场粪污处理设施，严格落实场区雨污分流措施，根据养殖场规模建设相匹配的集污池和堆粪场，因地制宜推进规模化养殖场肥水管网进田工作，支持粪污集中处理中心和有机肥场建设，提升畜禽养殖粪污资源化利用水平，最大限度降低畜禽养殖粪污污染风险，严禁粪污直排。**二是**制定规模化养殖场粪污收集和处置清单管理制度，加强管理，定期核查。**三是**强化对散养户的环境管理，引导散养户规范粪污收集、贮存和转运，杜绝粪污无序管理、直接排放问题。**四是**加大正面宣传和负面惩戒相结合的方式，大力营造养殖粪污污染防治的社会氛围，对养殖粪污污染防治较好的养殖单位和个人给予正面宣传报道，加大养殖污染防治执法检查力度，坚决打击各种违法排污行为。**五是**加快规模化养殖场粪污资源化利用整区推进和绿色种养循环项目建设。（责任单位：各乡镇人民政府，牵头单位：区农业农村局，配合单位：区生态环境分局、区水利局）

7. 实施主河道重要支流水系贯通和水生态系统专项整治行动。坚

持河畅、水清和生态美的工作总基调，在涡河、西淝河、小洪河、包河、赵王河、洺河、武家河、宋汤河等主要河道及其重要支流，全面开展水系贯通工程建设和水生态修复工程，因地制宜建设人工湿地、生态沟、生态塘，通过栽植水生植物、投放生态床和净水鱼类等方式构建良好的水生态系统，提高水质生态净化能力，增强水环境容量和河道自净力，提升水环境质量。（责任单位：各乡镇人民政府、街道办事处、谯城经开区管委会，牵头单位：区水利局，配合单位：区农业农村局、区乡村振兴局、区生态环境分局）

8. 开展农村面源污染专项整治行动。

（1）加大农业生产过程的污染防治。大力推进农作物秸秆综合利用，全面实施农作物秸秆“四离一集中”（即离田、离林、离路、离坑塘，集中收贮）和综合利用工作，对于贮存的秸秆要及时进行外运利用，强化收集贮存过程中的防雨防火管理，严防秸秆淋溶水的产生。强化测土配方和病虫害绿色防治工作，防治农药化肥污染，制定切实可行的实施方案，减少农药化肥的使用，快速有效推进农药化肥施用负增长工作。加大沿主要河流及其重要支流岸线管理范围的空间清理工作，严格控制季节性农作物的种植，严防农作物施肥、病虫害防治和农作物收割过程污染河道。（牵头单位：区农业农村局，配合单位：区乡村振兴局、区水利局）

（2）全面开展“清河行动”。严格落实河长制、环境专项监督长制度，深化网格化管理机制，压实属地责任，职能部门加强监管，强化日常巡查，推进“清河行动”常态化规范化。及时打击河道非法采砂、非法捕鱼和非法设置排污口的行为；及时制止在河道岸坡违规建

房和种植各类农作物的行为。强化城乡环卫一体化第三方目标考核，落实重点河道保洁责任，将河道中有害杂草、漂浮垃圾等打捞情况纳入考核，严禁垃圾、杂草、秸秆、固废等污染水体。（责任单位：各乡镇人民政府、街道办事处、谯城经开区管委会，牵头单位：区水利局，配合单位：区乡村振兴局、区农业农村局、区生态环境分局）

（3）严格落实农田水网沟渠的污染防治。与国控、省控、市控监测断面水系等敏感区域相连通的沟渠应建立定期巡查机制，定期清理垃圾、落叶、农作物秸秆等，同时应建设农田退水生态处理工程，通过建设人工湿地、生态拦截坝等措施进一步消纳农田退水污染物，减少污染物的入河量。（牵头单位：区农业农村局，配合单位：区乡村振兴局、区水利局、区生态环境分局）

9. 开展城乡生活垃圾专项整治行动。通过在全区范围内开展城乡生活垃圾专项整治行动，有效解决城乡特别是农村生活垃圾违规堆放、非法填埋等问题，建立完善农村生活垃圾处理体系并正常运行，实现城乡环境整洁有序、生态宜居，人民群众满意度显著提升。（责任单位：各乡镇人民政府、街道办事处、谯城经开区管委会，牵头单位：区城市管理局，配合单位：区文明办、区农业农村局、区乡村振兴局、区生态环境分局）

10. 开展农村黑臭水体整治专项行动。开展农村黑臭水体溯源分析，针对水体黑臭成因，制定相应的治理方案。开展农村黑臭水体治理试点，以房前屋后河塘沟渠和群众反映强烈的黑臭水体为重点，采取控源截污、清淤疏浚、生态修复、水体净化等措施综合治理，形成一批可复制可推广的治理模式。到 2025 年底，全区农村黑臭水体整治

率达到 30%，其中纳入国家监管清单的黑臭水体整治率达到 100%。（责任单位：各乡镇人民政府，牵头单位：区生态环境分局，配合单位：区农业农村局、区水利局、区乡村振兴局）

三、保障措施

（一）成立组织，加强领导。成立由区政府主要负责同志任组长，分管生态环境副区长任副组长的谯城区地表水污染治理集中攻坚战工作领导小组（以下简称领导小组），研究解决重大问题，调度工作落实情况。领导小组下设办公室，办公室设在区生态环境分局，区生态环境分局承担办公室日常工作，协调调度工作进展，推进污染治理工作落实到位。各乡镇（街道）、谯城经开区要成立领导组织，结合实际制定辖区地表水污染治理集中攻坚战工作实施方案，主要负责同志要亲自督导调度，全方位、高标准、高效率推进地表水污染治理工作。

（二）加强宣传，依靠群众。充分利用各类新闻媒体开展宣传，各乡镇要进行层层发动、全面部署，利用村级微信群、发放宣传单、发动宣传车下村等方式，广泛宣传地表水污染治理工作的重要性和必要性。

（三）明确职责，快速推进。各相关部门和乡镇（街道）要明确工作职责，压紧压实责任，确保按期完成目标任务。区生态环境分局负责制定全区地表水污染治理集中攻坚战工作方案，细化工作任务和完成时限、明确各项任务的牵头部门，建立工作调度和考核机制，全面开展入河排污口排查整治专项行动、农村黑臭水体整治专项行动；区住建局负责乡镇污水处理厂提质增效专项行动，与区城管局按照职责共同开展雨污管网排查整治专项行动；区农业农村局负责分期分批

分类推进农村污水治理专项整治行动、养殖污染防治、农业生产过程的污染防治、农田水网沟渠的污染防治；区水利局负责主河道重要流水系贯通和水生态系统整治、开展“清河行动”，与区住建局按照职责共同开展河道沿河建房整治专项行动；区城市管理局负责全区的垃圾治理、餐饮废水的治理；区发改委负责相关牵头单位申报上级各项资金和项目，提供项目和政策支持；区财政局负责地表水污染治理集中攻坚工作的资金保障工作；区乡村振兴局、市自然资源和规划局谯城分局、区市场监督管理局配合做好相关工作。各牵头单位要尽快完成各专项行动实施方案的制定工作，以区环委办名义印发后迅速组织实施，不等不靠；各乡镇（街道）、谯城经开区要全面落实属地管理责任，重点做好辖区内入河排污口、沿河建房、乡镇和农村污水处理设施、养殖污染、农村面源污染和散乱污企业的问题排查和整治等各项工作的实施和推进；区直各部门和各乡镇（街道）、谯城经开区要明确分管领导、责任部门和具办人，压紧压实责任，实行清单式管理，迅速启动，确保按期完成各项工作。

（四）谋划项目，加大投入。全区涉农资金向地表水污染治理工作倾斜，区直相关单位、各乡镇（街道）要积极组织申报专项债资金以及各类中央、省涉农、涉环保资金项目，要按程序和相关规定，统筹水利、农业农村、生态环境、乡村振兴、城乡建设等项目资金，集中用于地表水污染治理工作，确保按时按质完成治理任务。

（五）生态补偿，联防联控考核机制。按照《关于对全市地表水质量改善情况开展考核工作的通知》（亳环委办〔2021〕21号），每月对相关乡镇断面水质取样监测，断面水质考核指标因子暂定为

COD_{cr}、NH₃N、PH、TP、DO，监测结果用于计算各断面当月污染赔付和生态补偿金数额。断面水质类别判定采用单因子评价法，取单因子达到的最低类别为该断面的水质类别。当月度断面水质劣于考核目标 1 个类别的，责任乡镇每次赔付 10 万元生态补偿金；劣于年度目标 2 个类别及以上的，责任乡镇每次赔付 20 万元生态补偿金。当月度断面水质达到考核目标的，责任乡镇不奖不罚。当月度断面水质优于考核目标 1 个类别的，责任乡镇每次获得 10 万元生态补偿金；优于年度目标 2 个类别及以上的，责任乡镇每次获得 20 万元生态补偿金。每月考核结果由市生态环境局及时通报区人民政府，各乡镇人民政府对通报结果有异议的，在收到通报后 15 个工作日内以书面形式向市生态环境局提出复核申请。市生态环境局收到申请后应及时组织调查复核，并在收到复核申请后 20 个工作日内提出最终核定意见。最后由市财政按季度与区财政清算奖补资金，区政府将责任乡镇的考核结果纳入年度效能考核中，对一次未达到考核目标的责任乡镇，约谈主要负责人；对两次未达到考核目标的责任乡镇，全区通报批评；对三次及以上未达到考核目标的责任乡镇，计入年度效能评分扣分项。同时，有河道上下游、左右岸关系的县区之间和相邻外市区之间，要签署联防联控协议，建立联防联控机制，定期开展联防联控和污染源排查会商，及时解决各类污染隐患。区水利局、区生态环境分局要与上游相关部门建立水质水量实时信息共享制度，上游开闸放水前要及时做好污染防治，妥善解决汛期水污染问题。

（六）强化考核，严格问责。 谯城区地表水污染治理集中攻坚战工作领导小组将深入各乡镇（街道）、谯城经开区检查指导工作，强

化过程管理，一月一调度，一月一通报，压茬推进，将工作完成情况纳入对区直相关单位和乡镇（街道）、谯城经开区目标责任考核内容，实行效能考核。对不认真履职的，工作推进不力、工作不严不实、不能按期完成目标任务的，视情况予以追责处理。

附件：1. 谯城区地表水污染治理集中攻坚战工作领导小组
成员名单

2. 全区地表水污染治理集中攻坚战考核断面明细表

3. 农村新型三格式化粪池实施技术导则

附件 1

谯城区地表水污染治理集中攻坚战工作 领导小组成员名单

组 长：宋保众 区委副书记、区长

副组长：梁 超 区委常委、副区长

成 员：张 民 区人大常委会副主任、农业农村局局长

朱 炯 区政协副主席、谯城经开区管委会主任、
区招商服务中心主任

王 钊 区发展和改革委员会主任

王玉全 区财政局局长

张 健 区生态环境分局局长

王建华 区水利局局长

陈永强 区住房和城乡建设局局长

李镇彪 区城市管理局局长

刘 芳 市自然资源和规划局谯城分局局长

黄 丹 区乡村振兴局局长

刘传玖 区文明办主任

庄建军 区市场监督管理局局长

丁 浩 魏武国控党委书记

李 沛 区政办党组成员

各乡镇人民政府（街道办事处）主要负责同志

领导小组下设办公室，张健兼任办公室主任；区生态环境分局王显森，区农业农村局牛庆水，区城市管理局谢建生，区住房和城乡建设局王亮，区水利局周继轩，区乡村振兴局王文强任办公室副主任。

附件 2

全区地表水污染治理集中攻坚战考核断面明细表

序号	河流名称	主要支流名称	责任乡镇名称	2021 年水质考核目标	2022 年水质考核目标
1	涡河	小洪河	古井镇、华佗镇、牛集镇、魏岗镇	IV	IV
2		洮河	古井镇、魏岗镇、牛集镇	IV	IV
3		赵王河	十八里镇、赵桥乡、十河镇、大杨镇	IV	IV
4		油河	双沟镇、十河镇、大杨镇、城父镇	IV	IV

5		洺河	双沟镇、淝河镇、古城镇、立德镇	IV	IV
6		武家河	芦庙镇、颜集镇、五马镇、张店乡、譙东镇、观堂镇、沙土镇	IV	IV
7		宋汤河	十河镇、双沟镇、淝河镇	III	III
8		反修沟	淝河镇	III	III
9		董沟		III	III
10		龙凤新河	赵桥乡、双沟镇（三官村）、古城镇	III	III
11		麦秸沟	龙扬镇	III	III
12		汪洋新河		III	III
13		穿杨新河		III	III
14		清沟		III	III
15		安宁沟	立德镇	III	III
16	包河	康家沟	颜集镇、张店乡	IV	IV

附件 3

农村新型三格式化粪池实施技术导则

（2021 年 6 月版）

一、执行标准

（一）设计施工和维护管理参照 2003 年版《中国农村卫生厕所技术指南》以及全国爱卫办和原卫生部《农村改厕技术规范》（试行）。

（二）户厕的建筑和卫生管理应符合《农村户厕卫生标准》（GB19379—2003）的有关规定和要求。

（三）处理后的粪液（出口粪液）应达到《粪便无害化卫生标准》

（GB7959—1987）的有关规定和要求。

二、新型三格化粪池建造的技术要求

（一）卫生学原理。

三格式化粪池厕所设计的卫生学原理包括：

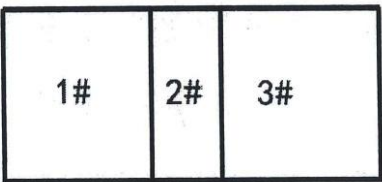
- 1.中层过滤；
- 2.沉淀虫卵；
- 3.厌氧发酵，降解有机物；
- 4.降解产物的杀卵灭菌作用。

粪便在化粪池中经过上述作用后，最终达到无害化，经处理后的粪液可用于农田施肥。三格式化粪池是由过粪管联通的三格密闭粪池组成，形成密闭厌氧环境，通过厌氧发酵，分解蛋白质有机物，并产生沼气、氨等物质，将寄生虫卵和病菌杀灭。

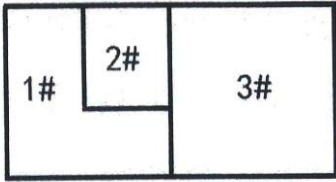
（二）基本结构与设计参数。

三格式化粪池厕所的主要结构由蹲（座）便位、过粪管和化粪池组成，三个池的主要功能可依次命名为截留沉淀发酵池、再次沉淀发酵池和贮粪池。

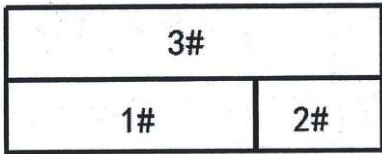
1.化粪池形状。化粪池的布局要因地制宜，可根据农户宅基地的实际地形和土地条件，采用日字形、可字形、品字形、丁字形等，一般多采用日字的粪池。



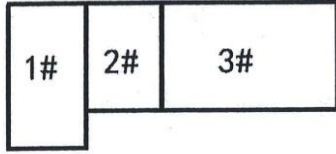
日字形砖砌式三格化粪池



可字形砖砌式三格化粪池



品字形砖砌式三格化粪池



丁字形砖砌式三格化粪池

2.容积。化粪池的有效容积是根据粪便贮存发酵达到无害化所需的时间决定。一般按每人每天粪尿产出量 1.5L。人均实际用水量 6—8L 计算,适当放大水冲式户厕贮粪池容积,用厕人数 3 人左右化粪池的容积应不小于 1.8m³。每增加 1 人,化粪池容积应增加 0.4m³。

三格化粪池容积参考取值:

设计农户人数	1—5 人	6 人以上
有效容积 (m ³)	≥1.5	≥2

三格式化粪池的容积计算公式为:
$$V = \frac{A \cdot X \cdot D}{1000}$$

式中: V 池的有效容积 (m³); A 每人每天粪尿排泄量和冲水量之和 (升/人日); X 使用人数 (人); D 每池贮留粪便的有效时间 (天)。

标准推荐: 水冲式户厕 (节水型) 的 A 按 6 (升/人日) 计; D1 的有效时间不少于 20 天; D2 的有效时间不少于 10 天; D3 的时间根据当地用肥习惯而定, 一般为一、二池有效时间之和, 即不少于 30 天。

3.容积比例。化粪池的有效容积应保证粪便在第一池贮存 20 天, 第二池贮存 10 天, 第三池贮存 30 天, 因此第一、二、三池的容积比例应为 2: 1: 3。当第二容积不足 0.5m³时, 可按 0.5m³设计施工。

4.深度。化粪池的深度不小于 1200mm。

5.规格。设计砖砌 (预制) A、B 两种规格的三格化粪池 (尺码均指内径距离, 单位: mm) 供施工单位选择。

规格	深度	宽度	三格长度	容量
A1 型	1200	1000	第一格 600	2.16m ³

			第二格 300 第三格 900	
A2 型	1200	1000	第一格 500 第二格 250 第三格 750	1.80 m ³
B1 型	1200	900	第一格 600 第二格 300 第三格 900	1.94 m ³
B2 型	1200	900	第一格 500 第二格 250 第三格 750	1.62m ³

6.进粪管。进粪管要求短而直、内壁光滑，与水平面的角度不小于 20°，确保粪便污水在管道中流动通畅。可采用内径 110mm 的 PVC 塑料管，进粪管下端出口要超出第一池池壁 500—100mm，深度距池底 1/2 处（以上）为宜。

7.过粪管。三格式化粪池的格与格之间由过粪管联通。过粪管采用内径 110mmPVC 塑料管，要求内壁光滑，过粪管出口应超出池壁 50—100mm。

（1）过粪管形状：采用斜插或倒 L 形状。

（2）过粪管位置：过粪管关系到粪便流动方向，流程长短，是否有利于厌氧，能有效阻留粪皮、粪渣，以及保持第一池、第二池的有效容积。因此过粪管位置应置于寄生虫卵较少的中层粪液。采取斜插管的位置应斜插安装在两堵隔墙上，与隔墙的水平夹角呈 60°，采取

倒 L 管的位置可直接安装在两堵墙上，其中第一池到第二池过粪管下端（粪液进口）位置在第一池的下 1/3 处（距池底 400mm），上端在第二池距池顶 100mm。第二池到第三池过粪管下端（粪液进口）位置在第二池的中部 1/2 处（距池底）600mm，上端在第三池距池顶 100mm。第三池出水口应高于过粪管口。两个过粪管应错位布置，距两边墙 250mm，增加粪水的停留时间。以免新鲜粪便直接进入第二池或第三池。

8.清渣口、观察口、出粪口。化粪池用整体盖板的，三个池的上方必须设置清渣口、观察口、出粪口。开口直径分别为 40mm、20mm、40mm，并用盖密封。

（三）施工方法。

1.建造方法。三格式化粪池的建筑结构主要有砖砌式、水泥预制式和现制浇筑式等。

（1）砖砌式。适用于以户为单位建造，施工方法简单，可根据农户选址的位置、地形因地制宜进行施工。砖采用 \geq MU10 级多孔非黏土烧结砖或强度等级 MU7.5 以上的红砖，砂浆采用 \geq MU7.5 级水泥砂浆。

（2）水泥预制式。水泥预制用料需水泥、砂、石子和少量钢筋。分两种：

一种是三格式的整体预制：采用木板或铁板组合成一个三格化粪池模具，然后用钢筋组成骨架，再用水泥、砂和石子搅拌成混凝土灌入模具而成。此方法适用专业化生产，特点是质量便于控制，防渗漏效果好。

另一种是先预制水泥板，然后现场组装：首先预制三格化粪池壁，然后在挖好的土坑中组装而成。此方法简单，用料基本同整体预制，缺点是每块板的接缝处防渗处理较困难。

(3) 现场浇筑。现场浇筑是将木板或铁板在农户已挖好的土坑中组装成三格化粪池模具，然后用混凝土现场浇筑。此方法防渗漏效果好。

2. 建造技术要点

(1) 防渗漏。渗漏是三格化粪池最易出现的问题，渗漏不仅直接影响粪便的无害化处理，也易造成对周围土壤等的污染。建池时，池的基础应与相邻原建筑物基础保持一定距离。开挖池坑时，如土质较好则采用直壁开挖，使砖块紧贴坑壁砌筑。如土质较差或有地下水，则采用有一定坡度的放坡开挖，并留 150mm 的回填宽度。

三格化粪池坑底要将素土夯实，在素土上面应加用 100 mm 的碎石层夯实，再浇筑高强度等级钢筋混凝土（池底板采用 C20—C25 混凝土浇筑）作地下基础。砖砌结构的砌砖缝隙要用砂浆填实（保持 15mm 左右的砖缝），用 1:2 水泥砂浆抹面，并在水泥砂浆中添加防水胶或 5% 的防水粉，池的内外抹面要均匀，厚度不小于 10mm。如采用空芯砖或多孔砖，要注意对孔芯部分的密实填充环节。

(2) 回填土。粪池完工后四周要回填土，回填土时应先将粪池盖盖好后，再回填土并分层夯实。对土质差的地方，可在回填土内掺入 30% 的黄泥加石灰，要对称均匀。

(3) 防渗试验：在新建三格池加满水 24 小时，观察水位增加或

减少，水位下降不超过 10mm 为合格。超过 10mm 时表明有渗漏，可使用含有防水材料的水泥浆抹面 1—2 次。如 24 小时水面上升的，说明地下水位较高。有地下水渗入、应采取相应措施防渗抗浮。

(4) 粪池的上沿要高出地面 50—100mm，防止雨水流入三格化粪池。

(5) 池盖大小要适宜，便于出粪清渣的开启，要覆盖池壁外沿不小于 100mm，池的盖板之间用无砂水泥勾缝，保证池内的密闭性。

(6) 非水封厕所，要在第一池采用直径为 100mm 的 PAC 管安装排气管，高度超出厕屋 200—500mm，排气管可将第一池粪便发酵产生的气味及粪尿本身的气味排出，减少厕屋的臭味，提高用厕的舒适性。

(7) 庭院生活污水、粪便污水应分管道收集排放，尤其是卫生间的沐浴水、洗衣机水不能排入三格式化粪池的第一格和第二格。

3. 砖砌化粪池厕所施工

(1) 放样和挖坑。在所选定的化粪池位置和确定粪池大小后，量好尺寸撒上石灰线。放线时应留出砖砌或现浇余地，一般每条边放 150mm，然后按线挖坑。坑的深度为 1200mm，且做好素土处理。在底层浇上 100mm 厚的钢筋混凝土基层，在此基础上砌好四周墙体，设计宽度 180mm。分三格，中间分隔两道墙体，设计宽度 120mm，墙体需内外水泥砂浆抹面。由于第二池较窄，施工有一定困难，因此砌到一定高度后，抹好水泥再继续砌墙，并注意过粪管的预埋。

(2) 过粪管安装。安装过粪管，应注意角度、方向、位置的正确

性。

(3) 化粪池抹面。池内壁采用 1:3 水泥砂浆打底一次, 再 1:2 水泥砂浆抹面二次, 抹面要求密实、光滑。

(4) 池盖的预制与安装。化粪池的池顶板和池盖均为预制钢砼构件, 盖厚 70—100mm, 采用 C25 混凝土和 3 号 (I 级) 钢筋浇筑, 保护层 15mm。宜用 3—4 块 (2 块 500mm, 1 块 1500mm 或 2 块 750mm) 预制钢砼构盖板将化粪池整体盖上, 在第一格、第三格各用 1 块宽约 500mm 的盖板, 便于单人能够移动、观察和出粪。安装盖板时要用水泥砂浆密封, 防止雨水渗入, 保证池内密封发酵。

(5) 安装蹲 (座) 便器。以便器下口中心为基准, 距后墙不小于 300mm, 距边墙 400mm。

(四) 使用管理。

1. 启用。新池建成确认无渗漏并养护两周后正式启用, 在第一格内注入 100—200L 水, 水深高出过粪管下端口为宜 (距池底约 450—500 mm)。

2. 控制用水量。大量水进入化粪池, 会使粪便稀释不能达到预定的停留时间, 不利于充分厌氧发酵。因此, 为保证卫生户厕的粪便无害化处理效果, 平常使用时须控制用水量。生活废水应另行收集和排放。

3. 及时清理粪渣。半年—1 年清理粪皮和粪渣, 或在使用中发现第三池出现粪皮时, 要及时清理。第一池取出的粪渣和粪皮, 须经堆肥或化学法处理后才可作肥料施用。禁止向二、三倒入新鲜粪液。第三

池取出的粪水可用作肥料。

4.定期检查。化粪池的第一、三池的盖板平时要盖严。定期检查过粪管是否阻塞。在清渣或取粪水时，不得在池边吸烟等，以防止粪便发酵产生的沼气遇火爆炸。

5.无害化效果检测。粪便无害化效果检测，需在正常使用 3 个月后，或在开始使用时就在第一池进行活性污泥等生物接种，并正常使用 2 个月后。

三、新型三格式化粪池的检查验收

（一）模式符合农户需求；

（二）化粪池的深度和池口高于地平面、厕室内地坪高于室外地坪；

（三）通过第三格出分口观察厌氧发酵效果（没有明显的浮渣漂浮和恶臭），同时查看改厕户生活污水、厨房废水与粪污水的分离收集情况；

（四）化粪池渗漏检验：建成后即加满水观察 24 小时，其水位减少 10mm 为合格；

（五）进粪管与过粪管的安装，化粪池的深度、容量、壁厚等作为化粪池的验收依据。

谯城区政府系统改进工作作风 推行“13710”工作法实施方案（试行）

为进一步优化营商环境，提高抓落实的科学化规范化制度化水平，持续向全区政府系统发出崇尚实干、狠抓落实的鲜明信号，推动区委

区政府决策部署高质高效、从优从快落实，现结合我区实际，制定本实施意见。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入开展“三严三实”“马上就办、真抓实干”作风建设专项行动，着眼于破除因循守旧、推诿扯皮、庸懒散拖等不良风气，破解效率低下、职责不明、执行不力等突出问题，牢固树立“今天再晚也是早，明天再早也是晚”的工作理念，切实把担当尽责的劲头鼓起来，把干事创业的精神立起来，健全“明责、履责、督责、追责”闭环落实机制，全面提升各级执行力和落实力，确保全区各项决策部署条条落实、件件落地、事事见效，为贯彻实施“六一战略”、加快推进“六区建设”、着力建设现代化美好谯城提供坚强保障。

二、总体要求

全面推行“13710”工作法，做到任务第一时间明确、不推诿扯皮，要求第一时间讲明、不模棱两可，工作第一时间跟进、不拖泥带水，结果第一时间反馈、不耽搁延误。推动“两决不”（今天能办好的决不拖到明天、能高质量办好的决不打折扣）、“两不让”（不让工作在自己手中延误、不让差错在自己这里发生）、“两及时”（遇到问题及时请示报告、领导交办的事项及时办理反馈）在全区政府系统融为习惯、形成规矩。

“1”即研究工作不隔夜，1天内要研究部署，通过区委区政府重点工作督办平台（下称“督办平台”）向区督查考核办反馈研究部署

情况。

“3”即没有明确时间节点的一般性工作，3 天内通过督办平台向区督查考核办反馈初步办理情况。

“7”即对于没有明确时间节点且可以解决的一般性工作，原则上要在 7 天内落实解决，并将单位主要负责同志签字和加盖公章的落实情况报告及相关印证材料上传至督办平台。

第二个“1”即重大问题包括一些复杂问题原则上要在 1 个月内落实解决，并将单位主要负责同志签字和加盖公章的落实情况报告及相关印证材料上传至督办平台；确实解决不了的，要拿出解决的时间节点和方案，经区委或区政府分管领导批准后，按照解决方案中确定的时限要求推进工作，并按月反馈进展情况。

“0”即所有事项都要跟踪到底、销号清零，做到事事有着落、件件有结果。

三、督办重点

依托督办平台，实现全区“一个平台管督办”，做到进展可视、过程可控、结果可考。重点督办以下事项：

1. 习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神贯彻落实情况；
2. 党中央、国务院重大决策部署，省、市有关会议涉及我区的任务，以及市委书记、市政府市长和其他市领导批示交办事项；
3. 区委全会、区委常委会会议、区政府全会、区政府常务会等重要会议决定事项，区委书记、区政府区长批示交办事项，区政府副区长安排的工作事项；
4. 区委区政府关注的重大工程、招商引资等项目推进情况；

5. 优化营商环境及“四送一服”工作中企业反映问题的办理情况；
- 6 区委区政府安排的其他工作。

四、具体措施

1. 明确责任主体。工作执行实行首问责任制，任务交给谁，谁负责落实。各乡镇人民政府（街道办事处）、区政府各部门是落实“13710”工作法的主体，主要负责人是第一责任人，分管负责人为直接责任人，对区委区政府重大决策、重要部署、重点工作要亲自研究落实，协调解决有关问题，及时报告办理结果；具体工作要有专人负责，指定一名联络员，负责做好本单位承办事项的接收和报送工作。区督查考核办是全区推行“13710”工作法的中枢机构，负责建立工作联络机制，做好沟通、联系和报送等工作。

2. 建立任务台账。完善督办平台功能，建立区督查考核办、各乡镇人民政府（街道办事处）、区政府各部门之间互联互通的“13710”任务台账，其中：区督查考核办负责建立区委书记、区政府区长交办事项，区委、区政府重要决策部署，以及区委全会、区委常委会、区政府全会、区政府常务会作出的工作安排等“13710”任务台账；区政府办公室负责建立区政府副区长交办事项“13710”任务台账。落实事项经区领导签字同意后，全部列入台账管理，明确目标任务、工作要求、完成时限、责任主体，按照“案无积卷、事不过夜”的原则，第一时间转交相关区领导及乡镇（街道）、区直单位办理。同时，要制作全区统一的“13710”督办通知单，编号建账。承办部门工作动态要在台账中注明，对未按规定时限办理的事项，超过 1 天的，由区督查考核办电话催办；超过 3 天的，列入区委区政府重点事项进行督查。

3. 细化工作流程。对区委、区政府作出的决策部署，区委全会、区委常委会、区政府全会、区政府常务会作出的工作安排等，区督查考核办必须第一时间通知承办部门，并明确落实时限。承办部门要在 1 天内，向区督查考核办反馈研究部署情况；在 3 天内，向区委、区政府回复办理基本情况；7 天内报告落实情况，并行文报告区委、区政府；对重大问题，1 个月内报告落实结果，并行文报告区委、区政府，确实解决不了的，要书面提出落实的时间节点和工作方案，报区委、区政府同意后，积极推动落实，并及时报告推进情况，直至工作任务全面完成、销号清零。电子台账启用后，整个过程要通过电子台账报告相关情况。承办单位申请办结销号时，由区督查考核办进行初核，报经区分管领导审定同意后方可销号。经审定不予办结的事项，继续进行督办；对区分管领导进一步作出指示批示的，要重新立项督办。对任务推进中遇到的困难问题，承办单位确实协调解决不了的，拿出建议解决方案呈报区分管领导；区分管领导协调解决不了的，重新议定方案报区委或区政府主要领导决策。

五、保障措施

1. 强化督查督办。区督查考核办负责督查落实工作，要加强与有关部门和乡镇（街道）沟通，对落实事项全程跟踪督办，及时掌握、主动协调每个环节的工作推进及落实情况，对报送的办理和落实情况进行严格把关，注重办理落实的质量和效果，并将相关资料、信息录入工作台账，按要求存档管理。对于涉及保密事项，要严格遵守保密规定。要按时办结落实事项，落实情况要见人见事、见根见效，确保决策落地生根、政策落实见效、工作任务全面完成。

2. 实行积分管理。建立督办事项积分管理制度，综合分析承办单位的任务总量、反馈实效、落实进度、落实效果、办结情况，对评定为优秀、合格的承办单位给予相应的积分奖励，对逾期反馈、被退回、未完成（不合格）的进行扣分处理，积分情况实行一月一排名、一月一通报。各乡镇人民政府（街道办事处）、区政府各部门的积分排名与全区绩效考评挂钩，作为单位及其主要负责人考核、奖惩的重要依据。

3. 严肃问责追究。在推行“13710”工作法的过程中，承办部门要严格依法办事、依法行政，严格履行决策执行的法律法规和政策规定，确保区委区政府各项决策落实依法合规。区督查考核办根据责任单位办理落实过程中时限、质量上的表现，给予责任单位“优秀”、“合格”或“不合格”评价，并在督办平台自动留存。对落实不得力、组织不到位、责任不衔接、作风不扎实，以及弄虚作假、效能低下、失职渎职等行政不作为、慢作为、乱作为的责任部门和责任人，要按照相关规定，严肃追责问责。

4. 加大宣传力度。各乡镇人民政府（街道办事处）、区政府各部门要在本单位显著位置设置宣传栏，通过宣讲、座谈等方式，广泛开展宣传工作。宣传部门和新闻媒体要充分利用电视、广播、报刊和网络等载体，多形式、多角度报道“13710”工作法推进落实情况，宣传正面典型、树立先进标杆。要在谯城发布、区政府网站设立“13710”督查专栏，对推行“13710”工作法中的突出问题，及时公开曝光，促进问题整改。要大力强化舆论监督和引导工作，为全面推行“13710”工作法营造良好氛围。

谯城区全面开展农村宅基地承包地纠纷排查化解专项行动工作方案

为切实提升农村宅基地承包地规范管理水平，着力排查化解农村宅基地承包地纠纷，根据《安徽省人民政府办公厅关于印发全面开展农村宅基地承包地纠纷排查化解专项行动工作方案的通知》（皖政办秘〔2021〕115号）要求，结合我区实际，制定本方案。

一、排查化解范围

（一）农村宅基地纠纷

因宅基地确权、权属、审批、占用、处置和住宅继承、拆迁安置及其他因宅基地引起的纠纷（详见附件4）。

（二）农村承包地纠纷

因承包地确权、权属、处置和农村机动地发包、四荒地发包及其他因承包地引起的纠纷（详见附件4）。

二、主要任务

（一）**排查纠纷底数。**各乡镇、汤陵街道组织人员对农村宅基地承包地纠纷进行全面逐户排查，特别是对群众举报、媒体披露等社会关注的问题线索进行重点深入排查。村（社区）以村民组为单位逐一建档立册，各乡镇、汤陵街道全面汇总建立台账，切实做到底数清、情况明。

（二）**积极稳妥化解。**各乡镇（汤陵街道）、区直各有关单位要把人民调解、行政调解和司法调解结合起来，发挥调解在化解矛盾纠

纷中的作用，通过说服教育、协商对话等方式解决纠纷。坚持和发展新时代的“枫桥经验”，不断提高排查化解矛盾纠纷的能力和水平，真正将纠纷化解在当地、化解在基层、化解在萌芽状态，严防矛盾纠纷由小变大，蔓延升级。对摸排出的农村宅基地承包地纠纷，各乡镇、汤陵街道做到边排查、边化解，要层层落实包案化解责任，实现小纠纷不出村、一般纠纷不出乡镇、重大纠纷不出区。

（三）坚持依法分类处置。对群众提出的应当解决但因客观条件不具备一时难以解决的问题，要向群众解释清楚，取得理解和支持，并积极创造条件尽快解决。对个别群众提出的不合理要求，要坚持依法按政策办事，采取说服教育、积极引导，综合运用多种方式，坚持一事一策、一人一策，积极稳妥化解，不能为求得一时一事的解决而引起攀比和新的矛盾。

（四）建立长效机制。各乡镇、汤陵街道要整合力量，建立健全工作网格，创新方式方法，积极探索建立信息预警、教育疏导、研究分析、集中调处、联合督查、回复反馈等机制，收集农民反映宅基地承包地纠纷问题，及时处理化解，做到标本兼治、常抓不懈。

三、责任分工

（一）区级组织。建立区农村宅基地承包地纠纷排查化解工作联席会议制度，成立工作专班，研究解决推进农村宅基地承包地纠纷排查化解工作中的重点难点问题。联席会议办公室设在区农业农村局，负责承担日常工作，组织开展督导、调研，移交重点线索，汇总摸排有关情况，并及时向区联席会议报告。

（二）乡镇、村落实。各乡镇（街道）要结合实际制定切实可行

的工作措施，细化职责分工，充分利用春节期间外出务工人员返乡，人员相对集中的有利时机，组织精干力量进村入户排查、入细入微化解，做到“乡镇不漏村、村不漏组、组不漏户、户不漏人”，确保农村宅基地承包地纠纷排查深入、化解有效。

（三）部门协同。联席会议成员单位要充分发挥职能作用，到包联乡镇开展指导工作，积极配合乡镇推动宅基地承包地纠纷排查化解工作，并督促乡镇各项措施任务落到实处。

四、时间安排

专项行动自即日起至 2022 年 6 月底前基本完成。

（一）宣传发动阶段（2022 年 1 月 31 日前）。各乡镇、汤陵街道要积极动员部署，结合实际制定工作方案，逐级建立工作网格，层层落实责任，定时间、定任务、定要求，建立横向到边、纵向到底的纠纷排查化解工作网络。同时加强对村级组织业务人员培训，明确政策口径，为专项行动的顺利开展奠定基础。

（二）全面排查阶段（2022 年 2 月 1 日-2 月 15 日）。按照“区包乡镇、乡镇包村、村包组”要求，各乡镇、汤陵街道深入开展拉网式大排查，将本辖区的农村宅基地承包地纠纷全部排查清楚，坚持边排查边化解。以村民组为单位，逐户调查填写《入户调查登记表》（附件 4），建立台账。在此基础上，村级组织明确化解责任分工，形成《农村宅基地纠纷明细表》（附件 5-1）、《农村承包地纠纷明细表》（附件 5-2）。乡镇、街道汇总后形成《农村宅基地纠纷分乡镇汇总表》

（附件 6-1）《农村承包地纠纷分乡镇汇总表》（附件 6-2）《农村宅基地承包地纠纷分乡镇汇总表》（附件 6-3）。各乡镇、街道要适时

组织对村级排查情况进行抽查督查，并统计汇总本乡镇、街道排查情况，形成排查报告，连同附件 6-1、附件 6-2、附件 6-3，经党委和政府主要负责同志审定签章后，于 3 月 25 日前报区联席会议办公室。

（三）调处化解阶段（2 月 16 日-5 月 31 日）。联席会议成员单位及各乡镇、街道按照排查化解工作方案和相关政策要求，依法依规开展纠纷化解，做到分类处置，不搞“一刀切”。对违法占地建房引起的纠纷，要结合农村乱占耕地建房专项整治工作，先试点探索解决办法，再扩大范围逐步化解。联席会议办公室将根据纠纷化解情况，组织开展联合督导检查，对重点乡镇、重点问题进行专项督查。

（四）巩固提升阶段（6 月 1 日-6 月 30 日）。各乡镇、街道要对农村宅基地承包地纠纷排查化解工作开展情况进行“回头看”，总结经验，查找不足，改进工作，村级组织统一收集 1994 年或 2005 年村级组织或村民组形成的原始分配土地账册，移交到乡镇统一保管，完善纠纷排查化解工作制度，建立长效机制。6 月 10 日前，各乡镇、街道要在认真总结情况的基础上，形成书面报告，经党委和政府主要负责同志审定签章后报区联席会议办公室。

五、工作要求

（一）加强组织领导。各乡镇、街道要把排查化解工作摆上重要位置，主要负责同志要专题研究，定期听取村级汇报，解决困难问题，切实形成一把手负总责、分管领导亲自抓、其他负责人员协同抓，一级抓一级、一级对一级负责、层层抓落实的工作格局，要力戒形式主义、官僚主义。

（二）密切部门协作。区农业农村局要牵头抓总，相关部门各司

其职、各负其责，加强协调配合，积极参与排查化解工作，建立健全信息共享、情况通报、线索移交、联合化解等工作机制，切实形成工作合力。各乡镇、街道在专项行动期间，要及时掌握苗头性倾向性问题，对发现的重大情况第一时间请示报告。

（三）强化督查调度。各乡镇、街道要加强信息收集报送，及时掌握村级工作进展，实行定期调度、定期通报、定期督查。区工作专班将组织督查组，对专项行动开展情况进行督导检查，对工作滞后，影响全区整体工作进度的，进行约谈通报。同时，各乡镇专项行动开展情况纳入年度考核内容。

（四）及时报告信息。各乡镇、街道在扎实开展工作的同时，及时调度汇总村级工作进展情况，自 2 月份开始，每月 5 日、15 日前报送《农村宅基地承包地纠纷明细表》和《农村宅基地承包地纠纷分乡镇汇总表》。

附件：1. 谯城区农村宅基地承包地纠纷排查化解联席会议制度

2. 谯城区农村宅基地承包地纠纷排查化解联席会议召集人、副召集人和成员名单

3. 谯城区农村宅基地承包地纠纷排查化解单位包联乡镇

4. 入户调查登记表

5. 农村宅基地承包地纠纷明细表

6. 农村宅基地承包地纠纷分乡镇汇总表

附件 1

蕉城区农村宅基地承包地纠纷 排查化解联席会议制度

为统筹协调推进全区农村宅基地承包地纠纷排查化解工作，建立区农村宅基地承包地纠纷排查化解联席会议制度（以下简称联席会议）。

一、主要职责

（一）贯彻落实省、市关于纠纷排查化解工作的决策部署，加强政策解释，向上级提出有关意见建议。

（二）统筹推进全区纠纷排查化解工作，协调各部门做好排查化解相关事项，督促各级认真抓好排查化解任务。

（三）定期调度工作进展情况，及时掌握全区工作情况，协调解决工作中出现的重大问题。

（四）向市委、市政府报告纠纷排查化解工作情况。

二、成员名单

区政府副区长张苗平担任联席会议召集人，区人大常委会副主任、区农业农村局局长张民，区委办公室副主任王峰，区政办副主任张蒙担任副召集人。区委组织部、区委宣传部、区委政法委、区法院、区检察院、市公安局蕉城分局、区民政局、区司法局、区财政局、市自然资源和规划局蕉城分局、区住建局、区农业农村局、区退役军人局、区信访局、区妇联、区残联等单位有关负责同志为联席会议成员。联席会议成员因工作变动等需要调整的，由所在单位提出，报联席会议

确定。

联席会议办公室设在区农业农村局，负责承担联席会议日常工作，区农业农村局副局长牛庆水兼任办公室主任。联席会议设联络员，由各成员单位有关内设机构主要负责人担任。

三、工作规则

（一）联席会议实行全体会议和专题会议制度。全体会议由召集人主持，全体成员参加，必要时可邀请其他相关单位负责同志参加。专题会议由召集人或副召集人主持，全体成员或部分成员参加，必要时可邀请其他相关单位负责同志参加。

（二）联席会议由联席会议办公室提出需研究解决的问题和事项，报召集人审定会议议题，确定会议时间及形式。成员单位根据工作需要可以提出召开联席会议的建议。

（三）联席会议以会议纪要形式明确会议议定事项，由召集人或副召集人签发后，印发各相关单位。

（四）联席会议成员单位根据工作部署，组织开展联合督导检查。

（五）重大事项按程序报告区委、区政府。

四、工作要求

各成员单位要按照职责分工，深入研究农村宅基地承包地纠纷排查化解工作中的重大问题，提出策措施建议；及时向联席会议办公室提出需联席会议讨论的议题，认真落实联席会议确定的工作任务和议定事项，派员带队或参加督导；互通信息，密切配合，互相支持，形成合力，充分发挥联席会议作用，共同推进农村宅基地承包地纠纷排查化解工作。联席会议办公室要及时向各成员单位通报有关情况。

附件 2

谯城区农村宅基地承包地纠纷排查化解联席 会议召集人、副召集人和成员名单

召 集 人：张苗平 区政府副区长

副召集人：张 民 区人大常委会副主任、区农业农村局局长

王 峰 区委办公室副主任

张 蒙 区政办副主任

成 员：邓 超 区委组织部副部长

徐春雷 区委宣传部副部长

乔 峰 区委政法委常务副书记

闫 娟 区法院四级高级法官

高 峰 区检察院党组成员、副检察长

翟昱昊 市公安局谯城分局副局长

王允峰 区司法局副局长

魏 峰 区财政局副局长

董 党 市自然资源和规划局谯城分局副局长

韩宜峰 区住建局副局长

牛庆水 区农业农村局副局长

瞿明明 区退役军人局副局长

冯明杰 区信访局副局长

卢 伟 区民政局党组成员

闫玉萍 区妇联副主席

许 涛 区残联副理事长

联席会议办公室设在区农业农村局，负责承担联席会议日常工作，区农业农村局副局长牛庆水兼任办公室主任。区农村宅基地承包地纠纷排查化解工作专班主要由相关单位抽调人员组成。

附件 3

谯城区农村宅基地承包地纠纷排查化解单位包联乡镇

序号	区直单位	联系人	包联乡镇 (街道)	备注
1	区委组织部	郭强	汤陵街道	
2	区委宣传部	程晓静	华佗镇	
3	区委政法委	张鹏	芦庙镇	
4	区司法局	李伟峰	五马镇	
			谯东镇	
5	区法院	张凯	观堂镇	
6	区检察院	魏忠清	魏岗镇	
7	区农业农村局	怀雪峰	牛集镇	
			古井镇	
8	市自然资源和规划局 谯城分局	袁会宗	十八里镇	
			十河镇	
9	区民政局	张浩均	双沟镇	
10	市公安局谯城分局	李晓璐	淝河镇	
11	区退役军人局	韩守涛	立德镇	
12	区住建局	陈浮	赵桥乡	
			古城镇	

13	区财政局	王金侠	大杨镇	
			城父镇	
14	区信访局	刘杰	张店乡	
			颜集镇	
15	区妇联	费博	沙土镇	
16	区残联	彭远远	龙扬镇	

附件 4

入户调查登记表

_____乡（镇）_____村（社区）_____组_____（门牌号）

户主基本信息	姓名：	身份	<input type="checkbox"/> 干部 <input type="checkbox"/> 中共党员 <input type="checkbox"/> 群众
	身份证号码：		联系电话：
	是否 本村村民	<input type="checkbox"/> 本村村民 <input type="checkbox"/> 外村村民 <input type="checkbox"/> 城镇居民 <input type="checkbox"/> 其他	
纠纷基本信息	土地类型	<input type="checkbox"/> 宅基地 <input type="checkbox"/> 承包地	
	纠纷对象	<input type="checkbox"/> 个人（涉及____户____人） <input type="checkbox"/> 村民小组 <input type="checkbox"/> 村集体 <input type="checkbox"/> 政府 <input type="checkbox"/> 政府部门	
	纠纷原因	宅基地	<input type="checkbox"/> 确权 <input type="checkbox"/> 权属 <input type="checkbox"/> 审批 <input type="checkbox"/> 占用 <input type="checkbox"/> 处置 <input type="checkbox"/> 住宅继承 <input type="checkbox"/> 拆迁安置 <input type="checkbox"/> 其他
		承包地	<input type="checkbox"/> 确权 <input type="checkbox"/> 权属 <input type="checkbox"/> 处置 <input type="checkbox"/> 农村机动地发包 <input type="checkbox"/> 四荒地发包 <input type="checkbox"/> 其他
	主要内容	(表格篇幅不够，可另附纸)	
	发生时间		

	受理时间	
纠纷化解情况	<input type="checkbox"/> 尚未处置 <input type="checkbox"/> 正在化解 <input type="checkbox"/> 已化解	

入户调查登记表主要指标解释

一、农村宅基地纠纷：

1. 因宅基地确权引起的纠纷。表现为农民群众与政府、政府部门或村级组织之间的纠纷。主要是农民群众对不予确权的决定或确权的结果提出异议。

2. 因宅基地权属引起的纠纷。表现为农民群众之间的纠纷，主要是两户（含）以上的农民群众对同一宗宅基地的使用权提出要求。

3. 因宅基地审批引起的纠纷。表现为两大类情况：

第一类是农民群众与政府、政府部门或村级组织之间的纠纷。一是不予受理、不予批准产生的纠纷；二是审批时间过长甚至久拖未决产生的纠纷；三是采取欺骗手段骗取批准产生的纠纷；四是违法审批产生的纠纷。

第二类是农民群众之间的纠纷。一是因为通风、采光、通行等相邻权受侵害而阻拦审批产生的纠纷；二是因为私人恩怨阻拦审批产生的纠纷。

4. 因宅基地占用引起的纠纷。表现为两大类情况：

第一类：农民群众与政府、政府部门或村级组织之间的纠纷。一是未批先建产生的纠纷；二是批少占多、批东占西产生的纠纷；三是建新不拆旧产生的纠纷。

第二类：农民群众之间的纠纷。主要是占用他人宅基地产生的纠纷。

5. 因宅基地处置引起的纠纷。表现为两大类情况：

第一大类：群众之间的纠纷。一是农村村民之间因转让、互换住宅产生的纠纷；二是农村村民与城镇居民之间因租赁、非法买卖住宅产生的纠纷。

第二大类：农民群众与政府、政府部门或村级组织之间的纠纷。主要包括调整、征收、收回和退出宅基地产生的纠纷。

6. 因住宅继承引起的纠纷。表现为两大类情况：

第一大类：农民群众之间的纠纷。一是因住宅的继承权引起的纠纷；二是因住宅的分配引起的纠纷；三是因住宅的处置引起的纠纷。

第二大类：农民群众与村级组织之间的纠纷。主要是因五保户住宅的继承产生的纠纷。

7. 因宅基地拆迁安置引起的纠纷。表现为农民群众与政府、政府部门或村级组织之间的纠纷。一是因强拆产生的纠纷；二是因拆迁后补偿产生的纠纷（不补偿、补偿慢、补偿少等）；三是因拆迁后安置产生的纠纷（不安置、安置慢、安置条件差等）。

8. 无纠纷的，不需填写此表。

9. 其他因宅基地引起的纠纷。

二、农村承包地纠纷：

1. 因承包地确权引起的纠纷。由于基层干部在确权工作中农户承包地块漏登，或指界错误，导致地块面积不准确，张三家的承包地登记到李四户上等引发纠纷。

2. 因承包地权属引起的纠纷。因土地流转不规范，没有签订书面流转合同，过去要交税费，农户对承包地不重视，2005 年以后税费改革后，不但取消农业税费，还发放农业补贴，随着惠农政策进一步加强，补贴逐步增加，农民开始要地，由此双方引发矛盾。

3. 因承包地处置引起的纠纷。承包地被依法征占用后，因补偿款分配引发矛盾和纠纷；夫妻离婚或兄弟分家，因承包地分配引发矛盾；农户承包地被强行流转，引发纠纷。

4. 因农村机动地发包引起的纠纷。机动地发包由少数基层干部个人说了算，不采取公开发包，少交承包费或不交承包费，引起群众不满。

5. 因四荒地发包引起的纠纷。四荒地发包不采取公开招标形式对外发包，承包期限不明确，承包费个人说了算，村干部让自己的亲朋好友承包；承包人对政策不理解，要求政府登记并颁发承包经营权证书。

6 无纠纷的，不需填写此表。

7 其他因承包地引起的纠纷。

亳州市谯城区推行装配式建筑实施意见

为贯彻落实《中共中央 国务院关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》（中发〔2016〕6号）、《国务院办公厅关于大力发展装配式建筑的指导意见》（国办发〔2016〕71号）、《安徽省人民政府办公厅关于大力发展装配式建筑的通知》（皖政办秘〔2016〕240号）和《亳州市人民政府办公室关于印发亳州市大力推行装配式建筑实施方案的通知》（亳政办秘〔2017〕199号）等文件精神，结合谯城区实际，制定本实施意见。

一、目标任务

根据《亳州市人民政府办公室关于印发亳州市大力推行装配式建筑实施方案的通知》（亳政办秘〔2017〕199号）文件要求，到2025年底，力争装配式建筑占新建建筑面积的比例达到30%。

二、实施意见

（一）谯城区规划区内建筑高度不超过100米的政府投资或主导的总建筑面积2万平方米以上新建文化、教育、卫生、体育等公益性建筑项目；总建筑面积3万平方米以上或单体建筑面积2万平方米以上的新建公共建筑项目；总建筑面积5万平方米以上的新建保障性住房、棚改安置项目，应优先实施装配式建筑。

（二）总建筑面积5万平方米以上的新建商品住宅项目，30米以

上大跨度建筑和 60 米以上大跨度钢结构标准工业厂房等项目鼓励实施装配式建筑。

（三）力争到 2023 年底，装配式建筑占全区新建建筑面积比例达到 20%；到 2024 年底，装配式建筑占全区新建建筑面积比例达到 25%；到 2025 年底，完成市推行装配式建筑的目标要求，装配式建筑占全区新建建筑面积比例达到 30%。

（四）将装配式建筑要求落实到政府投资新建房屋工程建设项目的项目建议书、项目可行性研究报告、项目初步设计中。对确因技术条件特殊、不适宜实施装配式建筑的建设项目，项目单位应在立项时提出不适宜实施装配式建筑的相关说明材料。

（五）将工程建设项目中装配式建筑面积比例和装配率纳入规划条件，规划条件一并纳入土地出让合同或划拨决定书中。在规划建筑方案设计阶段，方案文本要有装配式建筑专篇，图纸应标识装配式建筑的具体位置、建筑面积。

（六）采用装配式施工的工程建设项目在办理施工许可时，施工许可证上要标明经审核的装配式建筑指标，具体应包含装配式建筑面积、楼栋、装配率等内容。

（七）建立健全质量安全管理制度和质量安全责任体系，落实装配式建筑建设、设计、生产、施工、监理等各方质量安全主体责任。

三、政策扶持

（一）加强财政支持，实施资金奖补

鼓励装配式建筑项目申报国家、省相关建筑节能专项资金。对符合省级建筑产业现代化示范基地、示范项目申报条件的建设项目、研

发生产企业、设计单位、科研院所，住房城乡建设、财政、科技等相关部门给予优先申报。

（二）保障土地供给，优先安排用地指标

在土地供应上优先支持装配式建筑发展，按照一次规划、分期实施的要求，统筹安排用地指标，保障装配式建筑建设项目用地。在土地供应中，可将发展装配式建筑的相关要求纳入供地方案，并落实到土地使用合同中。对集中建设以划拨方式供地的各类保障性住房、安置房和政府投资的公共建筑，应当在立项文件中明确项目装配式建筑的建筑装配率，并和供地方案一并报区政府批准后实施，且逐年扩大比例。

（三）实行税费优惠，减少企业负担。

支持符合条件的装配式建筑企业优先认定高新技术企业，按规定享受相应税收优惠政策。对企业（不含房地产业）为开发装配式建筑新技术、新产品、新工艺发生的研究开发费用，可以在计算企业所得税应纳税所得额时加计扣除，未形成无形资产计入当期损益的，在按照规定据实扣除的基础上，按照研究开发费用的 50% 加计扣除，形成无形资产的，按照无形资产成本的 150% 摊销。

（四）优化信贷支持，提升金融服务

对于装配式建筑生产优质诚信企业，有关行业主管部门通过组织银企对接会、提供企业名录等形式向金融机构推介，争取金融机构支持。鼓励金融机构开发适合装配式建筑生产企业创新发展的金融产品，对引进、消化吸收、自主创新研发大型专用先进设备的装配式建筑生产企业，优先给予信贷支持建筑业企业引进大型专用先进设备，根据

相关规定享受贷款贴息等优惠政策。

鼓励社会资本发起组建促进装配式建筑发展的各类股权投资基金，引导并促进建立风险基金参与装配式建筑发展。鼓励符合条件的装配式建筑先进企业通过发行各类债券融资，积极拓宽融资渠道。

（五）强化行政服务，加大扶持力度。

按照行政审批制度改革要求，对于装配式建筑的项目，纳入绿色通道审批。土地出让时未明确但开发建设单位主动采用建筑产业现代化方式建造的房地产项目，在办理规划审批时，其外墙预制部分建筑面积（不超过规划总建筑面积的 3%）可不计入地块的容积率核算。

采用装配式技术建造且装配率达到 30% 以上的商品房项目，可按土地出让合同依法约定分期缴纳土地出让金，分期缴纳土地出让金的首次缴纳比例和期限按照国家、省有关政策规定执行。

鼓励消费者购买装配式建筑商品住宅，在全区范围内，对于购买绿色建筑且采用装配式建筑技术的商品住宅、全装修商品住宅（或成品住房）的购房者，住房公积金贷款额度按照住房公积金有关政策执行。

区公安和交通运输部门在所辖职能范围内，对运输超大、超宽部品构件的运载车辆，在物流运输、交通通畅方面给予支持。

（六）优化发包管理，加大产业支持。

推行工程总承包，装配式建筑原则上采用工程总承包模式，可按照技术复杂类工程项目招投标。政府投融资依法必须进行招标的装配式建筑项目，技术复杂、有特殊要求只有少数几家生产施工企业能够承建的，符合规定的允许采用邀请招标。鼓励有实力的大型集团或企

业联盟参与我区装配式建筑的建设。

对参与装配式建筑项目建设的开发、设计和施工单位，可开通绿色通道，依法优先办理资质升级、延续、预售许可等手续。

评选优质工程、优秀工程设计和考核文明工地以及申报绿色建筑标识时，将装配式建筑推进情况和成效作为各种评选、评优的重要考核内容，优先考虑采用装配式建筑方式施工的项目。对装配式建筑优质诚信企业在资质评定、市场准入、工程招投标中予以倾斜。

谯城区人民政府办公室关于依法整治重型 自卸货车非法改装行为专项行动方案

为巩固拓展货车非法改装专项整治工作成效，及时回应人民群众关切，严厉打击非法改装重型自卸货车行为，保障道路交通安全，维护公平有序市场环境，谯城区政府决定在全区开展依法整治重型自卸货车非法改装行为专项行动。具体方案如下：

一、整治范围及重点

依法整治重型自卸货车非法改装行为专项行动(以下简称“专项行动”)，重点整治辖区内登记的总质量为 12 吨及以上的重型自卸货车，在生产、销售、使用等各个环节存在的“大吨小标”、非法改装等违法违规行为。具体包括：

(一)汽车生产企业生产、销售“大吨小标”和非法改装车辆的行为；

(二)汽车改装企业、汽车维修企业从事非法改装车辆的行为；

- (三) 合格车辆销售后，车辆所有人非法改装车辆的行为；
- (四) 未依法取得证照的相关企业改装车辆的行为；
- (五) 机动车检验机构不按照规定检验或出具虚假检验报告的行为；
- (六) 非法改装车辆超限超载行驶公路的行为；
- (七) 其他非法改装车辆的行为。

二、工作步骤和时间安排

(一) 动员部署和摸底排查阶段(2022 年 3 月 9 日至 2022 年 3 月 18 日)。

制定专项行动实施方案，召开会议动员部署专项行动工作。广泛开展宣传活动，营造良好社会氛围。组织对辖区内汽车生产、销售和使用等环节开展全方位摸底排查，查准摸清辖区内涉及重型自卸货车生产、改装、销售等企业情况，以及非法从事改装的生产、维修企业情况等。各单位要查准摸清“大吨小标”、非法改装等重型自卸货车分布情况，安排自卸货车企业填写《重型自卸货车排查情况表》见附件 1-1)各部门汇总填写《生产、改装、销售重型自卸货车企业及车辆分布情况排查统计表》(见附件 1-2)于 3 月 18 日前将两种表格报谯城区专项行动部门联席会议办公室。在查准摸清的基础上，各监督管理职能部门要建立问题清单、涉及企业和具体车辆台帐。

(二) 自查自纠阶段(2022 年 3 月 18 日至 2022 年 4 月 10 日)。

各监督管理职能部门对照摸排阶段建立的问题清单和企业、车辆台帐，明确每一家问题企业、每一台问题车辆自查自纠的责任单位或责任人，对应明确监督管理的职能部门，建立责任清单并督促自行整

改。对生产环节产生的“大吨小标”和非法改装问题车辆，未销售的一律停止销售并自行整改，已经销售的要督促销售企业采取召回、限期恢复等措施，自行进行整改。对使用过程中由车辆所有人非法改装的车辆，要督促车辆所有人进行整改，并恢复原状。对排查发现的非法违法拼装、改装车辆的“黑窝点”，各职能部门要依法从严从快查处，对自行完成整改的问题车辆、问题企业要及时逐一销号。

(三) 集中整治阶段(2022 年 4 月 10 日至 5 月 10 日)。

各监督管理职能部门对自查自纠阶段没有完成整改的问题车辆、问题企业，要建立整改清单，明确整改时间、整改责任，集中开展强制性整改。问题车辆整改完成后方可给予机动车年度审验，投入使用。集中整治结束后，仍未整改或者整改不合格的，不得通过机动车年度审验。对拒不配合整改的，要依法依规严肃处理。

(四) 总结验收阶段(2022 年 5 月 11 日至 5 月 30 日)。

各监督管理职能部门对照问题清单、整改清单，逐一进行复查复核，对帐销号。区政府对监督管理职能部门专项行动进行验收，谯城区专项行动部门联席会议成员单位按照所属职能对专项行动进行验收。

各监督管理职能部门要总结推广专项行动中好的做法和经验，进一步建立健全监督管理制度，建立健全政府部门间信息共享、定期会商、联合执法等长效工作机制，不断巩固拓展专项行动成效，维护好公平有序的市场环境。

三、工作举措

(一) 遏制市场增量。加强重型自卸货车产品生产一致性监管，依

法严肃查处车辆生产、改装企业违法违规生产和改装行为，依法查处销售不合格不合规车辆的行为，坚决遏制住生产源头增量。加强对机动车入户环节的监管，对申请注册登记的重型自卸货车的实车检测，凡不符合国家标准的，一律不予办理机动车注册登记，坚决杜绝问题车辆进入市场。

(二) 稳妥消化存量。加大宣传力度，及时向社会公布“大吨小标”车型和相关技术参数。对车辆符合国家车型标准，但与车辆行驶证登记信息不一致的，对车辆登记信息进行变更，换发车辆行驶证。对发现的“大吨小标”、非法改装等在用车辆，按“老车”处理，在自查自纠阶段给予两个月过渡期，责令其限期整改。整改不合格或拒不整改的，车辆年度审验一律不得通过。

(三) 强化日常监管。区政府将组织经信、公安、交通运输、市场监管、商务、城市管理等部门，加大对汽车生产、销售、维修和检验检测等企业机构以及料场、建筑工地等源头场所的监督检查，加大重点时段、重点路段的路面巡查，依法依规查处生产、销售、使用“大吨小标”和非法改装车辆的各类违法违规行为。从严管控货物源头、工地源头。依法查处非法改装车辆超限超载行驶公路的违法违规行为，重点打击“百吨王”和超限超载 100% 的严重违法违规行为。

(四) 加强信息共享。加强部门信息共享和工作协同，各监督管理职能部门在监督检查中发现涉嫌问题车辆线索的，要及时抄告相关职能部门处理。推动车型标准信息、车辆注册登记信息、机动车检验检测信息、称重检测信息等数据交换和共享，采取信息比对、定期会商等方法，精准识别问题车辆，提高预防和整治重型自卸货车非法改装

等行为的监督管理效果。

(五) 建立长效机制。 谯城区政府将统筹做好经信、公安、交通运输、市场监管、商务、城市管理等部门之间的联动配合，形成联动机制。强化日常监管，不定期对汽车生产、销售、维修和检验检测企业机构以及料场、建筑工地等源头场所开展执法抽查和联合执法，对于执法过程中发现的非法改装车辆，要倒查涉及的生产、改装、销售、检验检测企业，追究相关单位和个人的法律责任，夯实企业主体责任，进一步巩固治理成效，坚决遏制此类问题的反弹。

四、工作要求

(一) 强化组织领导。 建立谯城区依法整治重型自卸货车非法改装行为专项行动部门联席会议制度，谯城区交通运输局、谯城区经济和信息化局、谯城公安分局、谯城区市场监管局、谯城区商务局、谯城区城市管理局为联席会议成员单位，联席会议办公室设在谯城区交通运输局(见附件 1-3)。联席会议定期召开，总结推广专项行动中好的做法和经验，研究解决专项行动中存在的困难和问题，积极稳妥、扎实有序推进专项行动进程。

(二) 强化风险管控。 各监督管理职能部门在依法整治工作中，要做好风险分析研判，及时掌握稳定动态，采取积极有效举措，防范化解各种不稳定因素，做好信访维稳工作。要注意保护货车车主的合法权益，听取合理诉求。政府各相关部门要强化服务意识，严格规范、公开公正执法，要坚持处罚与教育相结合，疏堵结合，及时化解专项行动执法工作中出现的矛盾，确保社会大局稳定。

(三) 强化责任落实。 坚持“属地负责、行业指导”的原则，谯城

区政府承担专项行动主体责任，加强指挥调度，进一步明确各职能部门在专项行动中的职责分工，建立政府主导、部门协作的工作机制，促进专项行动各项工作任务落地见效。

(四) 强化宣传引导。各有关部门要坚持正确舆论导向，充分利用各类媒体广泛宣传国家和我省关于车辆生产、改装销售和使用管理的政策法规，及时跟踪报道专项行动开展情况及成效，宣传非法改装车辆行为的危害性，及时公布重大案件查处情况，形成高压震慑态势，为专项行动营造良好的舆论氛围。要强化社会共治，畅通投诉举报渠道，依法受理涉及非法改装的投诉举报，鼓励社会各界广泛参与，接受社会各界监督，提高专项行动效果。

(五) 强化信息报送。专项行动期间，建立工作情况周报告制度。谯城区政府和谯城区专项行动部门联席会议成员单位于每周五上午 12:00 点前，将本单位本周工作情况填写工作报表，报谯城区专项行动部门联席会议办公室。2022 年 3 月 16 日、2022 年 4 月 16 日、2022 年 4 月 30 日前分别将摸底排查情况、自查自纠情况、集中整治情况和专项行动工作总结报送谯城区专项行动部门联席会议办公室。

邮箱：84737463@qq.com

附件：1-1. 重型自卸货车排查情况表

1-2. 生产、改装、销售重型自卸货车企业及车辆分布
情况排查统计表

1-3. 谯城区人民政府办公室依法整治重型自卸货车
非法改装行为专项行动部门联席会议成员名单

1-4. 谯城区人民政府办公室依法整治重型自卸货车

非法改装行为专项行动部门联席会议成员单位

职责

附件 1-1

重型自卸货车排查情况表

排查单位：

序号	车牌号码	车辆型号	车辆所有人	生产厂家	登记证书 整备质量	实际 整备质量	整备 质量 差值	是否合格车辆

--	--	--	--	--	--	--	--	--

附件 1-2

生产、改装、销售重型自卸货车企业及 车辆分布情况排查统计表

排查单位：

项目	生产“大吨小标”货车的企业数量(家)	从事货车非法改装的企业数量(家)	销售“大吨小标”货车企业数量(家)	改装、拼装、销售车辆“黑窝点”(家)	非法改装车辆数量(辆)	“大吨小标”车辆数量(辆)	取得营运证的“大吨小标”车辆数量(辆)	取得营运证的非法改装车辆数量(辆)
数量								

填报人：

联系方式：

填报日期：

附件 1-3

谯城区人民政府办公室依法整治重型自卸 货车非法改装行为专项行动部门 联席会议成员名单

召 集 人：田 亚 谯城区人民政府办公室主任

副召集人：马锋民 谯城区交通运输局局长

司准忠 谯城区经济和信息化局副局长

翟昱昊 谯城公安分局副局长

李晓东 谯城区市场监督管理局副局长

张 平 谯城区商务局副局长

谢建生 谯城区城管综合执法大队负责人

部门联席会议办公室设在谯城区交通运输局，谯城区交通运输综合行政执法大队阎磊同志任办公室主任，燕飞同志任办公室副主任。谯城区经济和信息化局周继东、谯城公安分局孙根闯、谯城区市场监督管理局李从乐、谯城区商务局程立权、谯城区城市管理局王鹏等同志为办公室成员兼工作联络员。

附件 1-4

谯城区人民政府办公室依法整治重型自卸 货车非法改装行为专项行动部门 联席会议成员单位职责

谯城区经济和信息化局：负责汽车产品抽查，依法查处生产环节“大吨小标”和非法改装行为并督促整改，负责督促生产企业否回出厂时不合格的车辆。配合市场监管、公安、交通、商务等部门依法查处未取得证照的汽车改装企业、汽车维修企业和汽车销售企业。

谯城公安分局：负责车辆注册登记“大吨小标”核查，依法查处路面通行的“大吨小标”和非法改装车辆，对发现的非法改装的车辆督促恢复原状，否则年审不予通过。配合经济和信息化、交通运输、市场监管、商务等部门依法查处未取得证照的汽车改装企业、汽车销售企业和汽车维修企业。负责依法处置整治过程的不稳定因素。依法打击妨碍公务、暴力抗法等违法犯罪行为，加强与行政执法部门的衔接，严查涉嫌车辆改装犯罪案件。

谯城区交通运输局：负责专项行动组织协调工作，承担专项行动部门联席会议办公室日常工作。负责组织开展维修企业从事非法改装排查整治工作。负责依法查处各类非法超限超载输

车辆。配合经济和信息化、公安、市场监管、商务等部门依法查处非法改装车辆。

谯城区市场监督管理局：负责查处车辆检验检测机构违法行为；配合查处“大吨小标”车辆生产、销售企业。配合经济和信息化、公安、交通运输、商务等部门依法查处非法改装车辆的汽车企业、汽车销售企业和维修经营企业。

谯城区商务局：负责二手车流通环节的监督管理。配合经济和信息化、公安、交通运输、市场监管等部门依法查处非法改装车辆的汽车企业和维修经营企业。

谯城区城市管理局：负责渣土车运输公司、料场、建筑工地等源头场所的监督管理。配合经济和信息化、公安、交通运输、市场监管等部门依法查处非法改装车辆的汽车企业和维修经营企业。

亳州市谯城区既有住宅增设电梯实施细则

第一条 为适应社会发展，贯彻以人为本的城市建设管理理念，完善既有住宅的使用功能，提高居住品质，根据《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国特种设备安全法》《安徽省物业管理条例》和安徽省住建厅等 4 部门《关于城市既有住宅增设电梯工作的指导意见》（建房〔2019〕56 号）、亳州市人民政府《2020 年第 17 次市城建重点工程项目建设调度会议纪要》（第

129 号）、《关于公布 2021 年工程建设项目审批告知承诺制等七个清单的通知》（亳建审改办〔2021〕6 号）、谯城区人民政府《2021 年第 1 次城建工作例会纪要》（第 26 号）等有关法律、法规和文件规定，结合谯城区实际，制定本细则。

第二条 谯城区城市规划区范围内既有住宅增设电梯，适用本细则。

本细则所称既有住宅是指具有合法房屋权属证明、已建成投入使用的四层以上（含四层）、未列入房屋征收范围和计划、满足建筑结构消防安全的无电梯住宅。

第三条 既有住宅增设电梯应当遵循“业主自主、政府引导、政策支持、各方配合、专业保障、安全为基”的原则。

第四条 区政府成立既有住宅增设电梯工作领导小组（见附件 1），负责统筹协调和管理工作。领导小组办公室设在区住建局，具体负责谯城区既有住宅增设电梯的政策制定、指导协调等工作。

各街道办事处、谯城经开区管委会明确专职机构和人员负责既有住宅增设电梯业务。

发改、自然资源和规划、财政、市场监管、消防、城管、生态环境、供电公司、自来水公司、燃气公司等有关单位应当按照简化、便民的原则，根据职能做好既有住宅增设电梯的监督、指导和管理工作。

第五条 各街道办事处、谯城经开区管委会、社居委负责对本辖区既有住宅的状况和居民意愿等进行摸底调查、政策宣传、矛盾调处等工作。

第六条 既有住宅增设电梯要保证建筑结构安全，并满足城乡规划、消防安全等要求，且在原建设用地界址范围内。

第七条 既有住宅增设电梯一般应以幢或单元为单位。本幢或本单元的全体业主为既有住宅增设电梯的建设者（以下称建设者），依法承担法律、法规规定的相应义务。

第八条 建设者可以自行或者委托代理，负责增设电梯的申请、工程报建、设备采购、施工安装、维护管理等相关工作。

第九条 既有住宅增设电梯，要尽量减少对临近相关权益方的通风、采光、通行等不利影响；损害相关权益方权益的，建设者要依法对权益受损方给予赔偿。

第十条 建设者要编制符合建筑设计、结构安全、消防安全、环保和特种设备等相关规范、标准的增设电梯方案。

建设者增设电梯的意向及方案，要充分听取拟增设电梯服务范围内全体业主的意见。申请加装电梯的幢或单元业主签订书面协议，要依法征得经参与表决专有部分面积四分之三以上的业主且参与表决人数四分之三以上的业主同意，并就下列事项达成书面协议。拟占用业主专有部分的，还要征得该专有部分的业主同意。

- (一) 增设电梯工程项目费用的预算及分摊方案；
- (二) 电梯运行、保养、维修等费用的分摊方案和维保方式及出资方案；
- (三) 按相关法律、法规、规章确定电梯使用、管理单位；
- (四) 对权益受损方的赔偿方案；
- (五) 依法应提供的其他协议。

第十一条 既有住宅增设电梯资金筹措的几种方式：

- (一) 业主可以根据所在楼层等因素协商，按一定分摊比例共同出资；
- (二) 业主可以按照有关规定提取住房公积金、使用住宅专项维修资金；
- (三) 财政补贴资金和社会投资等。

第十二条 增设电梯的书面协议和方案达成一致意见后，建设者应先向社居委提出公示申请。在物业区域的显著位置（在拟增设电梯单元的主要出入口、小区公示栏等）及本幢或本单元进行公示（加装电梯申请说明、业主签名、社居委联系方式、社居委认可盖章等内容），公示期不少于 7 个工作日。公示期满，由建设者形成公示情况说明，反馈至社居委。

公示期内有异议的，建设者要与异议人充分协商，或者由所在社居委或街道办事处、谯城经开区管委会组织协调。协商一致，在公示情况说明中载明协商结果；协商不一致，应通过司法途径

解决。

第十三条 公示期内无异议、协商一致或经司法判决允许加装电梯后,建设者要确定勘察单位、建筑结构安全检测鉴定单位、设计单位、监理单位、施工单位等,签订意向协议。通过联合审查确认后,再签定正式合同。

第十四条 建设者要委托具有相应资质的专业机构,对住宅现状地质结构进行勘察鉴定,出具勘察报告。

建设者要委托具有相应资质的专业机构,对住宅原有结构进行安全性检测鉴定,出具检测鉴定报告。

建设者要委托具有相应资质的设计单位,按照改建工程进行施工图设计,施工图经有资质的图审机构审查合格。

建设者要委托具有相应资质的监理单位,按照相关法律法规进行全过程监管。

电梯的安装施工,要在建设者要求下,由电梯制造单位或者其委托并依法取得相应许可的单位实施。

第十五条 建设者向所在街道办事处、谯城经开区管委会提出增设电梯的申请,并提供下列材料:

(一)经业主签字按手印的申请书,业主身份证明、不动产证明;

(二)经结构安全鉴定机构鉴定合格的房屋结构安全检测鉴定报告,及相关资料;

（三）经审图机构审查合格的施工图设计文件，包括增设电梯住宅建筑、结构施工图及地质勘查报告、设计单位出具增设电梯的相关建筑、结构施工图及计算资料等文件；

（四）施工协议、方案（含工程质量安全技术措施）及施工企业资质证书等；

（五）建设资金承诺书；

（六）本细则第十条规定的各书面协议；

（七）公示情况说明；

（八）应提供的其他材料。

第十六条 街道办事处、谯城经开区管委会收到申请后，要对申请材料进行审核，提出审核意见，报住建局物业管理部门备案。由住建局物业管理部门，按照市住房发展中心指导意见抽取专家，牵头组织发改、自然资源和规划、市场监管、消防、城管等相关单位进行联合审查。各街道办事处、谯城经开区管委会组织填写审查意见，并由各参审单位予以确认（见附件 2）。

相关单位收到联合审查通知，未按时参加联合审查，或参加联合审查而未提出异议的，视为认可建设者的相关申请。

增设电梯涉及管线移位及其配套设施改造的，根据联合审查意见，相关管线单位应开辟绿色通道，予以优先办理。

第十七条 增设电梯施工前，建设者要向住建局的质量、安全业务部门提交申请，办理工程质量、安全监督登记手续；要书

面报告特种设备安全监督管理部门，并依照规定向特种设备检验检测机构申报电梯监督检验。

第十八条 建设者对增设电梯工程全过程的安全生产负总责，勘察、检测、设计、施工、监理单位和电梯企业等按照有关法律法规负相应责任。

第十九条 工程竣工后，建设者要组织勘察、检测、设计、施工、监理单位、电梯企业、水电燃气等相关单位和规划、消防、住建、市场监管等行政监督部门，进行竣工验收。

施工单位要在竣工验收后 30 日内，将该电梯工程的相关技术资料 and 文件移交给建设者，建设者要建立完善档案并报送城建档案馆存档。

第二十条 电梯投入使用前，建设者要向特种设备安全监督管理部门办理使用登记，取得使用登记证书。

第二十一条 电梯的建设者和管理、使用单位要履行电梯的相关法律、法规、规章规定的职责，保障电梯的安全使用。

第二十二条 特种设备安全监督管理部门要加强电梯安全运行监督管理，发现违反法律、法规和安全技术规范的行为，或者在用电梯存在事故隐患的，应当发出特种设备安全监察指令书，责令相关单位在规定期限内采取措施，消除事故隐患。

第二十三条 既有住宅增设电梯不需重新办理土地使用手续。增设电梯后新增建筑面积，由该电梯服务范围内全体业主共

有，不再办理不动产登记。

增设电梯的业主发生变更的，变更后的业主按照增设电梯相关书面协议的约定承担原业主的相应责任。

第二十四条 谯城区鼓励和支持既有住宅增设电梯。对非单一产权既有住宅增设电梯项目，建设者可按照财政部门要求流程，由住建局物业管理部门与物业公司或社居委配合，申请每部电梯人民币 10 万元的区级财政补贴。

第二十五条 对于申请财政补贴资金的项目，发改部门负责指导建设者组织开展审计，并对审计结果进行认定。

第二十六条 鼓励房地产开发企业、物业服务企业、电梯企业及社会组织依法探索新的商业模式，推动既有住宅增设电梯工作。

第二十七条 因增设电梯发生争议的，当事人可通过协商解决。要求社居委调解的，社居委应当依法调解。协商或调解不成的，当事人可依法向人民法院起诉。

第二十八条 对本细则实行前动工的项目，由应参与联合评审各方对现状进行鉴定。符合规范的项目，由各方进行联合审查，出具审查意见，并予以联合确认；经整改后符合规范的项目，由各方提出整改意见，建设者组织整改后，组织进行联合审查，出具审查意见，并予以联合确认；经整改仍不能符合规范的项目，由城市管理部门负责监督，建设者负责拆除恢复原状，并补偿相

关利益方损失。

第二十九条 对本细则实行后未经联合审查并确认而私自动工的项目，物业企业或社居委要向所在街道办事处、谯城经开区管委会报告，由所在街道办事处、谯城经开区管委会移交城市管理部门，或由城市管理部门巡查发现并依法查处，责令恢复原状并补偿相关利益方损失。

第三十条 国家和省、市对本细则调整范围内的内容，作出调整规定的，从其规定。

第三十一条 本细则自印发之日起施行，试行一年。期满后报市级有关部门批准后，另行制定正式文件。实施中的具体问题以谯城区既有住宅增设电梯领导小组办公室解释为准。

附件 1. 谯城区既有住宅增设电梯领导小组成员名单

2. 谯城区既有住宅加装电梯联合审查确认表

附件 1:

谯城区既有住宅增设电梯领导小组成员名单

组 长：梁 超 区委常委、副区长

副组长：朱 炯 区政协副主席、谯城经开区管委会主任、

区招商服务中心主任

成 员：陈永强 区住房和城乡建设局局长

王 钊 区发展改革委主任

刘 芳 市自然资源和规划局谯城分局局长

王玉全 区财政局局长

庄建军 区市场监督管理局局长

李镇彪 区城市管理局局长

张 健 区生态环境分局局长

徐恩永 区消防救援大队政治教导员

李 程 花戏楼街道党工委书记

张 奇 薛阁街道党工委书记

赵 钱 汤陵街道党工委书记

领导小组办公室设在区住房和城乡建设局，陈永强同志兼任办公室主任。

附件 2：

谯城区既有住宅加装电梯联合审查确认表

编号：

日期：

项目名称	街道 社区 小区 号 单元加装电梯项目
建设者	街道 社区 小区 号 单元全体业主 (签字页后附)

勘察单位		负责人	
检测单位		负责人	
设计单位		负责人	
监理单位		负责人	
施工单位		负责人	
项目概况			
专家组		成员	规划 建筑 结构 水电 消防
组长			
专家组意见			
<div>日期</div>			
联合审查结论：			
各部门审查签章确认意见			

发改	日期	自然资源 和 规划	日期
财政	日期	市场 监 管	日期
消防	日期	城 市 管 理	日期
生态 环境	日期	住 建	日期
街道 办事处	日期	其他相 关部门	日期
各相关专营单位签章确认意见			
供电	日期	供水	日期
燃气	日期	其他相 关单位	日期

谯城区 2022 年发展长三角绿色农产品基地 推进乡村振兴扶持意见

根据《安徽省人民政府办公厅关于完善农业支持保护制度的实施意见》（皖政办〔2020〕16号）、《中共亳州市委 亳州市人民政府关于印发亳州市五大发展行动计划的通知》等文件精神，为推进乡村振兴，促进“一村一品”、“一乡一业”的发展，结合我区实际，特制定本意见。

一、支持范围

各乡镇、街道村振兴公司或与村振兴公司联合并带动村集体经济发展的新型农业经营主体（农民专业合作社、家庭农场、农业企业等）、农业产业化龙头企业、工商企业、种植大户等。

二、奖补内容

（一）优质蔬菜基地奖补。全区发展 10000 亩，由乡镇统一申报。

1. 奖补品种：西兰花。

2. 申报条件：100 亩连片（含 100 亩），全区每年最高奖补 10000 亩，申报超过 10000 亩，按申报时间顺序确定。

3. 奖补标准：当年每亩补助 300 元。

4. 申报主体：乡镇。

（二）朝天椒高标准示范片、新品种展示基地奖补。全区创建 21 个朝天椒高标准示范片（每个乡镇 1 个），在芦庙镇建设 1 个朝天椒新品种展示基地。

1. 示范片标准：一是面积：每个高标准示范片的面积要达到

50 亩以上；二是**种植密度**：簇生椒每亩 4000 穴以上，单生椒每亩 2000 穴以上；三是**模式**：小麦套种朝天椒模式；四是**设施**：在高标准示范片范围内田地平整肥沃，水、电、路等基础设施完善；五是**技术**：高标准示范片范围内使用地膜覆盖、膜下滴灌等技术；六是**管理**：高标准示范片范围内，采取“五统一管理”即统一施肥、统一供种、统一病虫害防治、统一采收、统一销售等。七是**生产记录**：在示范片创建过程中，生产记录资料要完整等。

2. **新品种展示基地建设标准**：面积 20 亩左右，展示朝天椒新品种 70 个以上。

3. **奖补标准**：高标准示范片每亩奖补 500 元，每个示范片奖补不超过 50 亩；新品种展示基地每亩补助 800 元，补助不超过 20 亩（含 20 亩）。

4. **申报主体**：各乡镇、街道村振兴公司或与村振兴公司联合并带动村集体经济发展的新型农业经营主体（农民专业合作社、家庭农场、农业企业等）、农业产业化龙头企业、工商企业、种植大户等。

（三）设施农业奖补。设施农业奖补项目总数不超过 10 个。

1. **奖补范围**：钢架大棚，日光温室，食用菌生产拌料、开沟、装袋、喷水、灭菌等机械设施。

2. **申报条件**：申报单位具有一定规模的设施农业基地，且种植管理良好，具有很好的经济效益和社会效益，同时要求：

新建钢架大棚：棚高 3.8 米、跨度 9.5 米以上，5 道拉杆，每 3 间 1 套花伞米字立柱，连片 50 亩（含 50 亩）以上，当年奖补不超过 500 亩。

新建日光温室：新建日光温室东、西、北三面是保温墙，顶高不低于 5.5 米，温室内南北宽度不少于 12 米，新建连片 20 亩（按温室内实际可种植面积计算，含 20 亩）以上，全区奖补总面积不超过 100 亩。

新购置食用菌生产机械设施：食用菌生产拌料、开沟、装袋、喷水、灭菌等机械设施，奖补购置总额不超过 200 万元。

3. 奖补标准：钢架大棚每亩一次性奖补 5000 元、日光温室每亩一次性奖补 25000 元、当年新购置食用菌生产机械设施，一次性奖补购置总额的 30%等。

4. 申报主体：各乡镇、街道村振兴公司或与村振兴公司联合，并带动村集体经济发展的新型农业经营主体（农民专业合作社、家庭农场、农业企业等）、农业产业化龙头企业、工商企业、种植大户等。

（四）中药材标准化种植示范园奖补。在沿涡 10 个乡镇开展“一镇（乡）一业”中药材种植标准园创建工作（十八里镇、十河镇除外），每个乡镇创建 1 个标准园，定一个品种，原则上乡镇之间品种不得重复。

1. 奖补乡镇及品种：魏岗镇（白术）、古井镇（紫丹参）、

张店乡（白芷）、华佗镇（艾草）、濉东镇（白芍）、牛集镇（桔梗）、观堂镇（杭白菊）、芦庙镇（何首乌）、五马镇（亳丹皮）、沙土镇（亳菊）。

2. 奖补条件：同一经营主体单一品种集中连片种植面积达 100 亩以上。

3. 奖补标准：每亩补助 500 元，每个标准园最高补助 5 万元。

4. 创建标准：一是**标准化种植**。中药材标准化种植示范园，单品种集中连片种植面积 100 亩，集中连片种植区域内不允许套种、不允许夹杂其他作物（需遮阴的藏红花可以套种大豆）；示范园范围内排灌条件好，水、电、路等基础设施完善；示范园运用机械化除草、物联网和绿色生产技术，确保无缺苗断垄，保持田间无杂草。二是**可追溯管理**。示范园要建立健全种子种苗（种质）来源、投入品管理、生产档案、产品检测、基地准出、质量追溯等全程质量管理制度，实现质量安全可追溯。三是**水肥管理**。全面应用滴（喷）灌、测土配方施肥技术。四是**病虫害防控**。采用综合措施防控病虫害，应用杀虫灯，实行病虫害专业化统防统治。五是**建立档案记录**。生产档案记录齐全，详细记载使用农业投入品的名称、来源、用法、用量和使用、停用的日期，病虫害发生与防治情况，产品收获日期。生产记录资料完整等。

5. 申报主体：各乡镇、街道村振兴公司或与村振兴公司联合，并带动村集体经济发展的新型农业经营主体（农民专业合作社、

家庭农场、农业企业等）、农业产业化龙头企业、工商企业、种植大户等。

三、项目申报程序及评审

（一）申报时间及程序

项目申报单位在本意见正式下发后 15 日之内，编制《农业财政资金项目申报标准文本》（附件 1），经项目建设所在村确认、乡镇审核后，报区农业农村局。

（二）项目评审

区农业农村局和区财政局等单位组织人员及时对所有申报的项目进行评审，综合申报项目情况，确定实施项目，公示结束后无异议，项目申报单位进行实施，对没有参加项目评审和评审没有通过的项目，不给予奖补。

四、项目验收及奖补资金兑付

采取乡镇初验、区农业农村局审核验收方式。初验时应对每个项目查明建设规模、数量、面积、进度，查验有关证书、证件、票据等手续；验收结束后，验收人员签字确认验收结果。

区农业农村局验收组核验时对涉及面积较大、农户较多的项目，不易普查的，可以采取随机抽查、暗访等方式进行。验收结束后，验收组提出验收意见，验收人员签字确认。

（一）验收程序

项目建成后，由项目法人或项目负责人向所在乡镇提交项目

验收奖补申请表一式三份（附件 2）。各乡镇对申请验收的项目组织初验，对符合谯城区发展长三角绿色农产品基地，推进乡村振兴扶持政策标准的，予以签字盖章认定，公示 7 天无异议后报区农业农村局。

区农业农村局相关主管单位对乡镇上报的项目组织审核验收（附件 3），对符合谯城区发展长三角绿色农产品基地，推进乡村振兴扶持政策标准的，予以签字盖章认定，公示无异议后，予以奖补。

（二）奖补资金兑付

奖补资金使用衔接推进乡村振兴补助资金。

项目审计合格后，直接拨付到项目申报单位。区财政部门对项目资金实行全程监管，审计部门按规定对资金进行审计监督，确保奖补资金全部用于生产发展。严禁任何单位和个人截留、挪用项目奖补资金。

五、奖扶原则

法定代表人为同一人的不同经营主体不能申报本意见中同一类补助项目；当年已申报各类中央、省级财政资金或已获得资金支持的经营主体不再次申报本意见中的项目；本年度已获取区财政奖补资金的项目，不能再申报本意见所列奖扶资金同类项目。

六、附则

（一）设施农业用地政策按照《自然资源部 农业农村部 国家林草局关于严格耕地用途管制有关问题的通知》（皖自然资发〔2021〕166 号）、《安徽省自然资源厅 安徽省农业农村厅关于进一步加强设施农业用地管理助推乡村振兴的通知》（皖自然资规〔2020〕3 号）执行，乡镇人民政府负责设施农用地备案，完成备案后 10 个工作日内将备案信息汇交至县级自然资源和农业农村主管部门。

（二）本意见自下发之日起执行，实施政策暂定一年。

（三）本意见由区农业农村局负责解释。

2022 年 1-3 月大事记

1 月：2 日在亳州市谯城区第十八届人民代表大会第一次会议闭幕式上，区委书记周霄对新一届政府提出五点建议。一要聚焦一个“干”字，各项工作定过了就要干，说过了就要办。二要聚焦一个“快”字，工作效率要提起来，以只争朝夕的快速行动抓落实。三要聚焦一个“实”字，工作作风要严起来。四要聚焦一个“比”字，赶超意识要强起来，确保谯城各项工作在皖北打头阵。五要聚焦一个“亲”字，干群关系要热起来，把实现好维护好发展好最广大人民的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点。同日在亳州市谯城区第十八届人民代表大会第一次会议闭幕式上，新当选区长宋保众承诺，将以实干之心保持政治坚定；以实干之火点燃担当豪情；以实干之风吹响发展号角；以实干之举厚植为民情怀；以实干之责汇聚强大合力；以实干之基筑牢廉政底线。4 日《谯城区支持实体经济发展安居购房补贴实施办法（试行）》实施，安家补贴最高 5 万元。6 日省委常委、政法委书记张韵声在谯城区魏岗镇公开接待 31 批 39 名信访群众。同日区委理论学习中心组学习会议召开。区委书记周霄指出，2022 年是谯城贯彻实施“六一战略”，加快推进“六区建设”的重要时期。要把谯城工作放在国内一流水

平去比较，要开拓创新，全面推行“标准地”改革和“亩均论英雄”改革，健全完善政企沟通早餐会、圆桌会、座谈会等机制，深化“3+6+3”微信矩阵。推深做实“邻长制”和“一网共治”工作，实施社区治理和服务能力提升工程。要深化作风建设，营造风清气正的政治生态。要加强党外人士队伍建设，增强基层宗教工作力量。巩固拓展党史学习教育成果，建立常态化、长效化工作机制，推动“我为群众办实事”实践活动持续深入开展。统计部门要严格执行统计法律法规，提高统计数据质量。7 日省政府批准皖北烈士陵园为第五批省级烈士纪念设施。10 日谯城区农村宅基地新建住宅摸排整治工作动员部署会议召开。会议强调，按照农村宅基地“谁审批、谁监管”“谁许可、谁负责”的原则，做好摸排工作，建立部门联合监管机制，承担农村宅基地审批和管理职责，落实镇村干部包保制度，开展动态巡查，实施网格化监管。同日《安徽日报》头版在显著位置以《协作联手整合资源要素 融合发展推动农业升级》为题，报道谯城区农民合作社联合会。农民合作社联合会有 153 家成员，其中 73 家是中药材种植合作社，覆盖该区各个乡镇，直接带动 3 万名农民从事中药材种植。合作社联合会的出现和发展，探索出土地规模化、组织企业化、技术现代化、服务社会化、经营市场化的路子，不仅提升小农户合作层次和规模，还显著增强合作社经济实力、发展活力和带动能力，为加快推进农业农村现代化、实现乡村振兴

战略提供有力支撑。**11 日**安徽省首批暨 2021 年度“食安安徽”品牌认证评价结果公布。谯城区有 3 家单位入选，安徽养生天下生物有限公司、五得利集团亳州面粉有限公司、亳州芳香苑保健品有限公司。**12 日**市委书记杜延安到市五届人大一次会议谯城代表团，与代表们一起审议市人大常委会报告和“一府两院”工作报告，审查计划报告、预算报告。杜延安指出，谯城区要加快“世界中医药之都”核心区、长三角绿色农产品生产加工供应基地示范区、现代服务业集聚区建设。要在“双招双引”上持续发力。要统筹城乡、协调发展，增强老城区承载力、新城区辐射力和乡村吸引力。要坚持改善民生，谱写加快实施“六一战略”、推进现代化美好亳州建设新篇章。**同日**市委副书记、市长，市人大常委会主任王玉玺到谯城代表团，与代表们一起审议市人大常委会工作报告和“一府两院”工作报告，审查计划报告、预算报告。谯城区要在跨越赶超上打头阵，贯彻落实“六一战略”，提升经济总量位次。要在产业兴市上扛大旗，立足中医药优势，全力建设“世界中医药之都”。加快发展文化旅游业、制造业、服务业，助推全市实现更快速度更高质量发展。要在改革开放中当先锋，深度对接长三角，发展中医药、农产品等领域跨境电商，探索新的经济发展和城市建设体制机制。要在优化环境上作示范，对标现代化城市，创建全国文明城市，提升电力、交通等基础设施硬环境。增强为企业服务意识，打造亲商、重商、爱商、护商的软环境。**14**

日“花茶之都”授牌仪式暨 2021 中国·谯城花茶（大健康）营销大赛颁奖典礼举行。安徽省食品行业协会向谯城区授予“花茶之都”匾牌。大赛评选出季度销售冠军、销售亚军、销售季军、十佳人气产品奖、创意之星奖、特别贡献奖，现场为获奖企业颁奖，并举行花茶（大健康）产业集中签约仪式。大赛由区委宣传部、共青团谯城区委、区市场监管局、区商务局共同主办，吸引 144 家企业报名，446 种单品参赛，参赛企业累计销售 984 万件，销售额 6000 余万元。

20 日全区党史学习教育总结会议召开。区委书记周霄强调，全区党员干部要从党的百年奋斗历程中汲取智慧和力量，弘扬伟大建党精神，勇担光荣历史使命，为贯彻实施“六一战略”、加快推进“六区建设”，打造现代化美好谯城凝聚力量。

同日谯城区检察院宣布送达《家庭教育令》，这是自 2022 年 1 月 1 日《中华人民共和国家庭教育促进法》施行以来，亳州市发出的首份《家庭教育令》。

24 日区委理论学习中心组学习会议召开。会议传达学习习近平总书记重要讲话和指示批示精神，传达学习省“两会”和有关文件、会议精神。区委书记周霄指出，要做好信访工作，把矛盾问题消除在萌芽状态、解决在基层一线。要把习近平总书记重要讲话精神纳入各级党委（党组）理论学习中心组学习内容，纳入各级党支部“三会一课”“一月一课一片一实践”学习内容和区委党校研讨范围。要履行管党治党的政治责任，重点加强对年轻干部教育管理监督。要把学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九届六中全会精神作

为首要政治任务，持续深化党史学习教育。要抓好安全生产工作及粮食生产和重要农产品供给，优化营商环境，推深做实“邻长制”和“一网共治”工作。**26 日**全区党建工作述职评议（信访专题）会召开。区委书记周霄强调，要落细落实“党建+信访”工作机制，提升处置信访问题的能力，推动谯城信访工作再上新台阶。**28 日**由谯城区退役军人事务局牵头编写的《光荣院建设指南》正式实施。据了解，这是全省颁布实施的首批退役军人设施建设地方标准，标志着安徽省退役军人服务标准化建设取得重大突破，填补全国光荣院建设标准的空白。**29 日**市委常委、市纪委书记、市监委主任查文彪到会指导谯城区常委会党史学习教育专题民主生活会。查文彪指出，这次专题民主生活会，查摆问题深刻，敢于直面问题，做到见人见事见思想；相互批评严肃，自我批评不回避，达到“团结—批评—团结”的目的；整改措施务实针对性强。

2 月：6-12 日由谯城区文旅体局主办、谯城区文化馆承办的 2022 年非物质文化遗产项目展演展示活动在花戏楼广场举行。展演内容主要有国家级“非遗”亳州二夹弦、淮北梆子戏、晰扬掌、五禽戏；省级“非遗”五马琴书、陈抟老祖心意六合八法拳；市级“非遗”皮影戏等。**8 日**安徽省工商业联合会发布《关于确认 2021 年度全省“五好”县级工商联的通知》，谯城区工商联获 2021 年度“五好”县级工商联荣誉称号。**9 日**区纪委十三届二次全会召开，区委书记周霄指出，要聚焦工作主线，确保全面从严治党各

项任务落细落实。要突出政治监督，衷心拥护“两个确立”，忠诚践行“两个维护”。要坚持“严”的基调，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。要坚定人民立场，着力整治群众身边的腐败和作风问题。要注重作风建设，坚定不移纠四风，树新风。要优化监督体系，推动制度优势转化为治理效能。要强化自身建设，始终做党和人民的忠诚卫士。

10 日安徽省民政厅、安徽省住房和城乡建设厅、安徽省文化和旅游厅、安徽省地方志研究院公布第九批安徽省千年古镇、千年古村落地名文化遗产名单，亳州市谯城区古城镇上榜千年古镇名单。**同日**《谯城大事记（2021）》由区委史志研究室编辑印发。大事记记载谯城区 2021 年发生的大事要事特事新事，展现了谯城区 2021 年在政治建设、经济发展、社会治理、文化传承、科技创新等方面的新思路、新成就。

11 日谯城区出台《谯城区招商引资目标管理激励办法》（以下简称《激励办法》）。《激励办法》明确全年“双招双引”目标任务。2022 年谯城经开区及各功能区计划新签约亿元以上项目 41 个、新落地亿元以上项目 35 个，计划新入库省外资金项目 52 个，到位省外资金 175 亿元。招商引资项目计划形成固定资产投资 86 亿元。《激励办法》涉及三个方面强化激励。一是强化对区直单位的激励。向 33 位区领导、46 家区直单位分解招商引资目标计划，对于按要求引进独立选址供地工业项目的区直单位可直接评为“优秀”等次。二是强化对公职人员的激励。若项目第一引荐人为公职人员的，可享受到“优秀等次”奖励政策和记功奖励，视情况可直接晋升职级

或职位优先提拔重用。三是强化对社会引荐人的激励。针对工业项目,按项目方当年实际形成固定资产投资额的3‰计发经费奖励;收购、兼并、入股谯城区现有工业企业的项目,其收购、兼并、入股实际到位资金计入固定资产投资额。针对服务业项目,按项目当年形成固定资产投资额的1‰计发经费奖励,总部企业按项目当年实缴税收的1‰计发经费奖励;其他符合标准的项目每个计发1万元。针对农业项目,每个计发1万元。《激励办法》鼓励未分配计划的单位参与招商引资,对取得招商引资工作实绩的单位和个人,参照本办法给予奖励;若未完成招商引资年度目标计划的单位,在年度绩效考核中不得评为“优秀”等次,并进行通报批评;对在招商引资项目激励中采取各种不正当手段骗取奖励的,要追回全部奖金或经费,并追究相关人员的责任;涉嫌犯罪的,依法移送司法机关处理。

12日谯城区召开改进作风优化营商环境服务发展大会。会议集中观看招商宣传片《谯首以盼 药见未来》、警示教育片《持续优化营商环境,谯城区纪委监委在行动》;对获谯城区2021年度经济社会发展先进单位及个人颁奖;通报2021年招商引资工作开展情况和“三严三实”“马上就办、真抓实干”作风建设专项行动、整治企业身边不正之风专项行动开展情况;发布招商引资及产业政策,解读《谯城区招商引资目标管理激励办法》和《谯城区干部能力作风提升具体举措》。

同日谯城区人民政府印发《<谯城区政府系统改进作风 推行“13710”工作法实施方案(试行)>的通知》。“1”即研究工作不隔夜,1天

内要研究部署。“3”即没有明确时间节点的一般性工作，3 天内要向区督查考核办反馈初步办理情况。“7”即对于没有明确时间节点且可以解决的一般性工作，原则上要在 7 天内落实解决。“1”即重大问题包括一些复杂问题原则上要在 1 个月内落实解决；确实解决不了的，要拿出解决的时间节点和方案，经区政府领导批准后，按照解决方案中确定的时限要求推进工作，并按月反馈进展情况。“0”即所有事项都要跟踪到底、销号清零。

17 日 谯城区举办区长“上线”直播“带岗”活动，区委副书记、区长宋保众走进亳州广播电视台网络直播间，为亳州联滔电子有限公司网上“吆喝”招工。直播活动吸引 1.2 万名网友观看，获 5.2 万个赞。本次活动新招聘人员每人在基本工资外每月额外补助 300 元，连续补助 5 个月。

19 日 区委理论学习中心组学习会议召开。会议传达省委、省政府《关于创建一流营商环境的意见》和《关于促进市场主体提质扩量增效的意见》精神；传达学习省委书记郑栅洁在全省领导干部学习贯彻党的十九届六中全会精神专题研讨班上的讲话精神；传达学习市委书记杜延安在全市领导干部学习贯彻党的十九届六中全会精神培训班上的讲话精神；传达学习 2021 年度市委（工委）书记抓基层党建述职评议会议和省委《关于进一步改进作风的若干举措》精神。

21 日 全区领导干部学习贯彻党的十九届六中全会精神培训班开班式举行。区委书记周霄指出，要提高政治站位，把学习宣传贯彻党的十九届六中全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务；要抓基层、

打基础。做好接访的“后半篇文章”，真正把“党建+信访”工作机制落实到位；要建立健全常态长效制度机制，巩固拓展党史学习教育成果。**23 日**区委副书记、区长宋保众在区信访局公开接访，倾听群众诉求，解决群众难题。**27 日**2022 年谯城（合肥）招商引资暨优质地块推介会在合肥举行。18 家企业与谯城区现场签约，总签约金额 131.36 亿元，其中固定资产投资 100.4 亿元。签约的 18 个项目中药业项目有 10 个，占总签约项目 60%；工业项目 17 个，总投资额为 116.36 亿元。签约项目呈现工业为主、药业为先的特点，体现谯城围绕工业强区和药业主导产业招商的战略布局。**28 日**安徽省文旅厅评选出一批乡村旅游“特色美食村”，我市谯城区十八里镇余集村、谯城区古井镇药王村榜上有名。**同日**省委宣传部、省委讲师团印发《关于表彰 2021 年度“学习强国”工作先进集体、优秀管理员、优秀供稿员的通报》谯城区委宣传部安森林被评为优秀供稿员。

3 月：1 日市政协党组副书记、副主席应国君带领调研组到谯城区开展“加强和改进新时代市县政协工作”调研活动。调研组到薛阁街道马园社区、魏岗镇大陈村现场了解委员进社区和基层民主协商试点工作开展情况。在魏岗镇“孟广华委员个人工作室”，应国君认为，工作室围绕调解邻里纠纷、宣讲法律知识和方针政策开展工作，既是调解点，又是宣讲台，将矛盾纠纷化解在基层，将和谐稳定创建在基层，工作开展得很实在、很有成效，值得学习推广。**2 日**市委副书记、市长到谯城区约见信访群众。

倾听群众诉求，维护群众合法权益。**同日**区委书记周霄在谯城经开区管委会开展“新春访万企、助力解难题”暨常态化开展“四送一服”专项活动，现场办公，听取企业负责人意见、了解诉求，帮助企业解决实际困难和问题，现场接待企业 37 家。**同日**区政办印发《谯城区乡镇（村）公共设施、公益事业和集体经济组织兴办企业使用集体建设用地审批管理暂行办法》。**3 日**副市长刘婉贞在华佗镇公开接访。**3—4 日**区委书记周霄带队调研全区花茶及大健康产业发展情况。先后到安徽养生天下生物科技有限公司、亳州市芳香苑保健品有限公司、亳州市中辉生物科技有限公司、亳州市双峰药业有限公司、亳州市福硕堂生物科技有限公司等地，实地了解花茶及大健康产业发展情况。座谈会上，周霄对反映的具体问题现场办公，提出工作意见和解决办法。**4 日**谯城区开展复工复产企业安全生产隐患大排查。重点排查危险化学品、工贸企业等高风险领域。**5 日**区委副书记、区长宋保众在魏岗镇开展“新春访万企、助力解难题”暨常态化开展“四送一服”专项活动，听取企业负责人意见、了解诉求，帮助企业解决实际困难和问题，现场接待企业 32 家。**6 日**市委副书记、市长到谯城区调研，先后接待五得利集团亳州面粉有限公司、安徽养生天下生物科技有限公司、亳州康仕嘉食品有限公司、亳州毫誉源国药食品有限公司 4 家企业负责人。倾听每一个问题、每一项诉求，与市直单位及谯城区有关负责同志现场办公，研究提出解决办法。**同日**由区委宣传部、区文联联合开展的“学习贯彻党的十九

届六中全会精神文艺宣讲”活动到牛集镇罗庄村。**7 日**安徽省委党史研究院和安徽省地方志研究院公布 2021 年度全省党史地方志部门优秀科研成果评选获奖名单。区委史志研究室报送的三个作品均获得奖项：《谯城年鉴（2021）》获年鉴类二等奖，《亳县抗战烽火》获资料专题著作类三等奖，《谯城地方党史》系列宣传报道获宣传资政文章类三等奖。**9 日**谯城区 2022 年度招商引资暨项目建设推进会议召开。会议宣读《谯城区 2022 年重点项目推进管理办法》《谯城区 2022 年重点项目建设考核办法》、产业链招商有关文件；通报全区重点项目建设情况；2021 年度区直、乡镇招商引资完成情况；部署 2022 年度招商引资工作任务。**10 日** 2022 年全区征迁工作动员会召开。区委书记周霄强调，要以务实的作风、强力的举措、坚定的决心，平稳、快速、高效推进全区征地拆迁工作。**同日**区委书记周霄调研文明创建工作。周霄指出，要提高认识，对标对表细化工作内容，压实责任、凝聚合力，倾全区之力奋力冲刺，确保“首创首成”。**11 日**区委书记周霄、区人大常委会主任王俊东等区几套班子领导到华佗镇大吴村开展义务植树活动。**13 日**谯城区召开新冠肺炎疫情防控工作会议。区委副书记、区长宋保众参加会议强调，要压实工作责任，把握重点环节，落实真抓严管，切实筑牢全区疫情防控严密防线。**14 日**国家卫生健康委和国家中医药管理局发布《新型冠状病毒肺炎诊疗方案（试行第九版）》，安徽济人药业股份有限公司生产的疏风解毒胶囊入选诊疗方案，这是疏风解毒胶第

六次入选国家新冠肺炎诊疗方案。**15 日**区委理论学习中心组学习会议召开。区委书记周霄指出，全区上下要认真学习贯彻习近平总书记在“两会”期间的重要讲话精神，把学习成果转化为发展谯城的思想方法、工作方法，转化为现代化美好谯城建设的生动实践。要抓好一个“防”字。建立健全完备的应急处置机制、畅通的信息推送机制、灵敏的触发预警机制，织密扎牢疫情防控网。要贯彻一个“稳”字。坚决贯彻实施“两强一增”行动计划，全面落实粮食安全党政同责、粮食安全责任制，确保小麦种植面积不低于上年。要有“马上就办”的速度、“办就办好”的力度，及时排查消除各类风险隐患，推深做实“党建+信访”6 项机制，用心用情为民、为企业解决问题搞好服务。要加强经济运行监测调度，及时抓重点、补短板、强弱项。**16 日**全区环保工作会议召开。会议指出，要正视问题、压实责任、建章立制，以更加严格的要求推深做实生态环境监管“最后一公里”。要落实网格化监管责任，推进大气污染防治工作；建立健全工作机制，完善水污染防治各类工作；以“亳州车载”APP 为导向，强化物联网车载走航监测异常区域排查整治。**同日**省级农村“三变”改革典型示范村名单公布，谯城区古井镇减店村榜上有名。**17 日**谯城区 2021 年度乡镇财政资金监管和惠农补贴资金管理发放绩效评价被省财政厅评定为 A 类。自 2016 年起，谯城区连续六年获此荣誉。**18 日**区政协十六届一次常委会议召开。会议传达学习全国政协十三届五次会议精神；省政协十二届五次会议精神；中共中央办公厅印发《关于

加强和改进新时代市县政协工作的意见》的通知精神；省委、市委、区委关于干部能力作风建设有关文件精神以及省委、市委关于优化营商环境有关文件精神；审议通过《政协亳州市谯城区委员会委员履职量化考核办法》；协商通过政协第十六届亳州市谯城区委员会各专门委员会主任任命和兼职副主任聘任等事宜。**同日**谯城区召开党外代表人士情况通报座谈会。会议通报 2021 年度全区经济社会发展情况、2021 年度党风廉政建设和反腐工作开展情况。民建谯城总支主委、无党派人士和民营经济人士分别做交流发言。**同日**区图书馆志愿者到亳州市特殊教育学校，开展“点亮心灯 传续希望”无障碍电影播放志愿服务活动，让视障孩子们也能“看”上电影，和正常人一样感受到电影的艺术魅力。**19 日**谯城区召开创建全国文明城市第八次专题调度会。会议指出，要树立“一盘棋”思想，树牢大局意识和责任意识、协作意识和主动作为意识。要强化工作协调性，既要各司其职、包保网格，也要协同作战、合力攻坚。要大力宣传，营造全民参与创建的氛围，形成严管、共创、共建、共治、共享的氛围，提升群众的幸福感和获得感。**20 日**汤王大道涡河隧道主体结构正式完工。下一步将进行隧道内部装修、装饰、机电安装、沥青铺设等工作，预计第三季度隧道将实现通车。**21 日**《中安在线》刊发《谯城区：“花旅”融合助力乡村振兴》。报道称，近年来，谯城区结合各乡镇不同种植业特点，采取以奖代补的措施，通过推行“合作社+基地+农户”经营模式，大力发展果树、中药材种植，瓜果采摘，花草

培育等特色农业，打造各具特色的乡村旅游景点。同时利用各类果树、中药材花开季，组织举办桃花节、梨花节、芍花节等群众喜闻乐见的花卉旅游活动，为广大游客和市民精心打造一场场浪漫温馨的旅游盛宴。**24 日**亳州市委常委、市统战部部长郑超到谯城区开展新的社会阶层工作调研。调研组一行先后到谯城 E 新、马元 e 邻实践基地及安徽德昌药业饮片有限公司进行参观。**同日**谯城区举行“转作风 强担当 提能力 促发展”演讲比赛，20 位选手参加比赛。**25 日**区政府和区检察院第一次联席会议召开。区委副书记、区长宋保众指出，要突出“府检联动”的用力方向，合力打造法治化营商环境。要合力平等保护市场主体，强化对市场主体的法治保障，提升涉企案件办理质效。突出“府检联动”的本质要求，合力推进法治政府建设。强化依法行政意识，加强府检常态化会商，在法治政府建设上同向发力。要严格对标法治政府建设各项要求，突出重点工作，依法全面履行政府职能，与检察机关一道共同促进依法行政水平的提升。**同日**区委办机关党支部召开 2021 年度组织生活会暨民主评议党员大会，区委书记周霄以普通党员身份参加会议。周霄指出，区委办是区委的“神经中枢”，发挥着承上启下、联系内外、协调各方的重要作用，区委办同志要变革思维敢创新、聚焦问题抓创新、善于总结谋创新、丰富手段会创新。要敢于“扛红旗”，扛起落实区委决策部署“指挥旗”、扛好决战会战“冲锋旗”、扛稳守护中军“阵地旗”；勇于“争一流”，树牢“干不到一流就是落后”的意识，引领全区勇争

一流之风；善于“抄作业”，把握谯城实际，吸收借鉴好的做法，融会贯通，为己所用。要提振担当作为的底气，提高干事创业的本领，打通善作善成的路径，锤炼实干苦干的作风，夯实底气，做到心中有数、言语有据、行为有谱。要提振敢于叫板的正气，带头遵守党的政治纪律、政治规矩，经得起考验、忍得住诱惑、耐得住寂寞。

25 日区政协组织开展创建全国文明城市实地督导活动。就居民小区、农贸市场管理提升情况，中小学校未成年人思想道德建设提升情况以及广告牌和小广告整治专项行动开展情况实地督导。

26 日市委书记杜延安在谯城区开展第二轮“新春访万企、助力解难题”活动，面对面听取企业负责人意见、了解诉求，帮助企业解决实际困难和问题。

同日区委副书记、区长宋保众到赵桥乡、大杨镇、城父镇调研乡镇产业发展情况等工作。宋保众强调，要把科技兴农放在首位，继续研发更多更优的肥料，助农增收。要进一步加强种植专业合作社的规范化建设和管理，创新发展模式，带动农村产业发展壮大，助推乡村振兴。要优化种养技术，提升管理能级，拓展销售渠道，带动农民致富。

同日谯城区“谯城作家看谯城”系列采风创研活动在龙扬镇百年苏赵梨园启动。

27 日区委副书记、区长宋保众调研突出生态环境问题整改工作。宋保众到赵桥乡漳河集、龙凤新河小赵段、古井镇污水处理厂二期工程等地，通过实地查看、听取汇报等方式，详细了解突出生态环境问题整改落实情况。

28 日区委书记周霄到谯城服务区、十八里镇侯桥村卡点、十河镇李小村卡点、淝河

镇与阜阳市交界处，实地检查疫情防控措施落实情况，慰问奋战疫情防控一线工作人员。**同日**省经信厅官网公布 2022 年度安徽省“专精特新”冠军企业名单，安徽盛海堂中药饮片有限公司、安徽新盛中药饮片有限公司、安徽雷允上药业有限公司被认定为安徽省“专精特新”冠军企业。**29 日**区委副书记、区长宋保众到观堂镇调研疫情防控工作。宋保众指出，要时刻绷紧疫情防控这根弦，落实落细常态化疫情防控措施，保障人民群众生命健康安全。**30 日**区委书记周霄到立德镇、龙扬镇、古城镇调研疫情防控工作。周霄强调，当前疫情防控形势严峻，要时刻绷紧思想这根弦，夯实工作责任，坚决打好疫情防控阻击战、保卫战、持久战。**同日**区委书记周霄到立德镇、龙扬镇、古城镇调研群众工作服务中心及群众工作服务站建设情况。周霄强调，要严格按照要求，建设好群众工作服务中心和群众工作服务站，切实把问题解决在基层，把矛盾化解在基层。

1-3 月份全区经济运行情况

初步核算，一季度全区地区生产总值（GDP）实现 126.0 亿元，同比增长 2.0%，GDP 总量在三县一区位居第 1 位，增速第 4 位。其中，第一产业增加值 6.3 亿元，同比增长 11.5%，总量第 4、增速第 2；第二产业增加值 40.9 亿元，同比增长-7.7%，总量第 2、增速第 4；第三产业增加值 78.8 亿元，同比增长 6.8%，总量、增速均居第 1。三次产业结构比为 5.0:32.5:62.5。

（一）工业生产回落明显

一季度，我区规模以上工业增加值同比下降 22.3%，位居三县一区第 4 位。工业总产值 73.5 亿元，下降 15.8%，销售产值 69.5 亿元，下降 8.8%，其中出口交货值 3.1 亿元，增长 5.5%。

其中，农副食品加工业产值完成 7.1 亿元，同比下降 11.3%；酒类制造业产值完成 0.9 亿元，同比下降 38.2%；医药制造业产值完成 42.1 亿元，同比下降 16.9%；花茶类产值完成 0.4 亿元，同比下降 43.7%；高端装备制造业产值完成 3.2 亿元，同比下降 2.8%；新型建材制造业产值完成 3.2 亿元，同比下降 2.8%。

（二）投资领域快速增长

一季度，全区固定资产投资同比增长 16.2%，高出全市 11.2 个百分点，位居三县一区第 2 位。其中，房地产开发投资增长

46.3%，高出全市 35.0 个百分点，位居第 1、建筑安装工程投资增长 17.6%，高出全市 17.1 个百分点，位居第 1。一季度完成建筑业总产值 48.1 亿元，同比增长 10.1%，位居第 1。

（三）社会消费较好发展

一季度，社会消费品零售总额完成 68.8 亿元，总量位居三县一区第 4 位，同比下降 3.3%，低于全市（增长 0.0%）3.3 个百分点，增速位居三县一区第 4 位。

从四行业看，批发业销售额增长 28.1%，零售业销售额增长 0.2%，住宿业营业额增长-17.8%，餐饮业营业额增长 0.7%。

（四）利用外资稳居首位

一季度，实际利用外商直接投资额 2010 万美元，总量位居三县一区第 2 位，同比增长 98.8%，增速位居三县一区第 1 位。

（五）财政收支增速趋稳

3 月当月，全区一般公共预算收入 4.3 亿元，下降 12.4%。税收收入 1.1 亿元，下降 43.2%，其中，增值税、个人所得税分别下降 53.6%、81.1%。

1-3 月，一般公共预算收入累计 10.0 亿元，增长 4.1%，位居三县一区第 3 位；财政支出 9.8 亿元，同比下降 38.5%，位居三

县一区第 4 位。其中，一般公共服务支出 1.5 亿，下降 15.1%，教育支出 1.9 亿，下降 65.1%，社会保障和就业支出 2.6 亿，下降 3.4%，卫生健康支出 1.0 亿，增长 1.3%，住房保障支出 0.8 亿，下降 21.3%。

（六）信贷收支平稳运行

3 月末，全区金融机构人民币各项存款余额 1358.4 亿元，同比增长 16.2%，同比提高 5.1 个百分点，比上月提高 1.0 个百分点，位居第 2。余额比上月末增加 63.2 亿元，比年初增加 114.7 亿元。其中，住户存款 772.6 亿元，比上月增加 26.7 亿元，比年初增加 89.1 亿元。

人民币贷款余额 1452.5 亿元，同比增长 13.5%，同比下滑 1.2 个百分点，落后全市（增长 16.3%）2.8 个百分点，位居第 4。余额比上月末增加 19.2 亿元，比年初增加 72.2 亿元。其中，住户贷款 860.5 亿元，比上月增加 10.2 亿元，比年初增加 19.3 亿元。

（七）居民收入稳定向好

全区城镇和农村常住居民人均可支配收入分别为 12004 元和 6697 元，城镇收入同比增长 6.5%，位居三县一区第 2 位，农

村收入同比增长 7.5%，位居三县一区第 3 位，农村收入快于城镇收入 1.0 个百分点。

（八）工业用电量增速提高

一季度，工业用电量 2.6 亿千瓦时，总量位居三县一区第 1 位，同比增长 26.2%，位居三县一区第 3 位。