

# 谯 城



# 政 报

传达政令 公开政务 指导工作 宣传谯城

2020 年第 1 期

2020 年 4 月

|   |    |
|---|----|
| 领导讲话.....   | 4  |
| 政府文件.....   | 31 |
| 亳州市谯城区人民政府办公室关于印发《谯城区行政机关规范性文件合法性审核程序规定》的通知.....  | 31 |
| 亳州市谯城区人民政府办公室关于做好稳定生猪生产保障市场供给工作的通知.....           | 41 |
| 亳州市谯城区人民政府办公室关于亳州市谯城区扎实推进应急广播体系建设的实施方案的通知.....    | 45 |
| 亳州市谯城区人民政府办公室关于春节期间开展“谯城老乡，请您回家”系列活动的通知.....      | 54 |
| 亳州市谯城区人民政府办公室关于贯彻落实《关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机 |    |

|  |     |
|--|-----|
| 制的实施意见》暨做好 2020 年度参保缴费工作的通知.....                             | 58  |
| 亳州市谯城区人民政府办公室关于进一步加强疫情防控期间安全防范和有限空间作业等重点行业领域安全生产工作的紧急通知..... | 63  |
| 亳州市谯城区人民政府办公室关于印发《亳州市谯城区中药材秸秆综合利用工作方案》的通知.....               | 69  |
| 亳州市谯城区人民政府办公室关于印发《谯城区 2020 年全区林业生产意见》的通知.....                | 72  |
| 亳州市谯城区人民政府办公室关于认真做好第七次全国人口普查工作的通知.....                       | 76  |
| 亳州市谯城区人民政府办公室关于印发亳州市谯城区药品药材生产经营综合整治工作方案的通知.....              | 81  |
| 亳州市谯城区人民政府办公室关于印发谯城区 2020 年社会信用体系建设工作推进方案的通知.....            | 92  |
| 亳州市谯城区人民政府办公室关于印发亳州市谯城区城市（含集镇）困难家庭普查工作方案的通知.....             | 107 |
| 亳州市谯城区人民政府办公室关于印发《谯城区政府质量奖管理办法》的通知.....                      | 115 |
| 亳州市谯城区人民政府办公室关于印发《谯城区 2020 年“四带一自”产业扶贫民生工程工作方案》的通知.....      | 123 |

|   |     |
|---|-----|
| 亳州市谯城区人民政府关于印发 2020 年谯城区老旧小区改造实施方案的通知.....              | 136 |
| 亳州市谯城区人民政府关于印发《谯城区 2019 年冬-2020 年春农田水利基本建设工作意见》的通知..... | 141 |
| 亳州市谯城区人民政府关于印发谯城区创建国家园林城市工作实施细则的通知.....                 | 149 |
| 亳州市谯城区人民政府关于印发《亳州市谯城区开发建设项目水土保持监督执法专项行动实施方案》的通知.....    | 163 |
| 亳州市谯城区人民政府关于印发谯城区城市生活垃圾分类工作实施方案的通知.....                 | 171 |
| 人事任免.....   | 189 |
| 关于左登堂等同志职务任免的通知.....                                    | 189 |
| 谯城大事记.....  | 190 |
| 区情资料.....   | 195 |

## 政府工作报告

——2019年12月30日在亳州市谯城区第十七届

人民代表大会第四次会议上

亳州市谯城区人民政府区长 高 川

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

2019年，砥砺前行，高质量发展迈出坚实步伐

2019年，面对复杂多变的宏观经济形势和艰巨繁重的高质量发展任务，区政府以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，深入贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，在应对挑战中抢抓机遇，在攻坚克难中砥砺前行，经济社会发展呈现出稳中有进、量质齐升的良好态势，较好完成了区十七届人大三次会议确定的各项目标任务。预计，全区实现地区生产总值493亿元，增长9%；财政收入43.57亿元，增长8.9%；社会消费品零售总额244.5亿元，增长10%；规模以上工业增加值增长10%；战略性新兴产业产值增长22%；高新技术产业增加值增长8.2%；

固定资产投资增长 12%；外贸进出口总额 44000 万美元，增长 8%。城镇常住居民人均可支配收入 34929 元，增长 8%；农村常住居民人均可支配收入 15434 元，增长 9%。完成市政府下达的节能减排、水污染防治等任务。三次产业结构比优化为 12.5：41.3：46.2。

一年来，区政府主要做了以下工作：

（一）做强实体经济，争创高质量发展优势。工业经济提质增效。加大对传统产业技术改造力度，技改投资增长 19%，工业投资增长 16%。投资 151.8 亿元，新建（续建）药业工业重点项目 31 个。支持药业企业开展经典名方研究，开发新品种 25 个。申报仿制药品种 55 个。济人药业成为全省唯一获得中药配方颗粒 GMP 证书的企业，研究出 526 个品种中药配方颗粒质量标准和制备工艺。中医药制造业实现产值 183.7 亿元，亿元以上企业 48 家。新增规模工业企业 13 家。培育“两化”融合示范企业 4 家，申报省级、市级企业发展专项资金支持项目 91 个。连续两年被省政府认定为全省制造业发展综合 10 强区。特色高效农业加快发展。粮食总产 24.6 亿斤。补贴 4613 万元发展设施蔬菜 35.5 万亩。中药材在地 85 万亩，规范化种植 27.4 万亩。新增农业“三品一标”认证 26 个，获无公害农产品认证 10 个。新增农民专业合作社、家庭农场 61 家。培育省级农业产业化龙头企业 7 家。规模以上农产品加工企业达 170 家，农产品加工产值 260 亿元、增长 10%。毫

白芍、菊花、丹皮入选“十大皖药”，四大亳药全部入选国家地理标志产品。被认定为全国第三批率先基本实现主要农作物生产全程机械化示范县（区）。全省秋种结构调整现场会在谯城召开。现代服务业提档升级。现有规模以上服务业企业 56 家，省重点服务业企业 61 家。实现服务业增加值 181.4 亿元，增长 12%。培育电商特色小镇 2 个、电商示范村 7 个。邮政行业业务总量 15.9 亿元。获评 2018 年度全省农村电商巩固提升工作示范县（区）。新建 AAA 级旅游厕所 7 座，完成五马桃花源景区二期提升工程。创建 AA 级以上旅游景区 11 家、AAA 级旅游村庄 2 个。文化旅游实现年收入 92 亿元。文化旅游和农村电商等 4 项工作成效显著，被省政府办公厅通报表扬。

（二）打好三大攻坚战，夯实高质量发展基础。各类风险隐患得到有效化解。认真做好防范和处置非法集资工作。小额贷款公司贷款余额 3.1 亿元，典当公司规范发展。排查安全隐患 3956 处，市区挂牌重大隐患整改完成率 99%。创新社区矫正“双向联系”工作制度。办理各类法律援助案件 1500 件，调解矛盾纠纷 8706 件。扫黑除恶专项斗争取得阶段性成效。侦办涉黑案件 3 件，打掉恶势力犯罪集团 4 个、恶势力犯罪团伙 3 个，查封、扣押、冻结涉案资产 4129 万元。刑事警情下降 22.6%。脱贫攻坚成果持续巩固。投入扶贫专项资金 3.2 亿元，整合资金 2.8 亿元。中央脱贫攻坚专项巡视反馈问题和省、市反馈问题全部完成整改。开展“两不愁三保障”及饮水安全突出问题大排查工作，贫困户在教育、医疗和饮水安全等方面存在的问题基本解决。

落实“四带一自”自种自养 6925 户。光伏收益惠及贫困户 17649 户，分配资金 7562 万元。健康脱贫、社保兜底等十大工程各项措施统筹推进。新识别贫困户 68 户 183 人，排查边缘户 1174 户 2312 人。5286 户贫困户享受个性化帮扶措施。加强扶贫队伍建设，选优配强扶贫小组长 3439 名。实现脱贫 2945 户 5920 人，贫困发生率降至 0.15%。在全省脱贫攻坚年度考核中，连续两年获得“好”的等次。环境突出问题整治扎实推进。5126 件中央和省、市环保督察反馈问题完成整改 5062 件。36 家金刚石企业中 34 家完成整改并验收合格，其余 2 家自行停产。26 家砖瓦窑厂自愿实施退出复垦。淘汰燃煤锅炉和燃煤设施 1166 台（套）。40 家石材加工点和 479 家木材加工企业完成整改。清理整治“散乱污”企业 159 家。PM2.5 年均浓度逐年下降。全面推行河长制，核验入河排污口 100 个。完成 44 个饮用水水源地保护区范围内违建别墅专项清查整治。稳步推进土壤污染防治项目，完成土壤监测实验室建设。基层生态环境保护工作站建设实现全覆盖，全省乡镇生态环境保护工作站建设现场会在谯城召开。

深化开放创新，激发高质量发展活力。招商引资和项目建设成果丰硕。新签约项目 74 个、总投资 279.9 亿元，其中亿元以上工业项目 40 个、总投资 179.4 亿元。投资规模较大的有投资 50 亿元的谯城区万达广场项目、投资 16 亿元的福派园（亳州）食品产业园项目、投资 11 亿元的金启

宏集团家纺织科技产业园项目等。成交工业用地 32 宗、1007 亩。到位市内外资 446 亿元，增长 11%。利用外商直接投资

3.1 亿美元。投资 79.2 亿元，实施谯城区城乡一体化基础设施建设等 PPP 项目 7 个。70 个省重点项目、153 个市重点项目和 158 个区领导分包项目分别完成投资 155 亿元、265 亿元和 270 亿元，超额完成年度目标任务。创新能力不断增强。深化供给侧结构性改革，落实减税降费、科技创新驱动等重要举措。减免各项税费 4.8 亿元。推荐 2019 年省科技重大专项 5 项，征集市科技重大专项 19 项。发放创业担保贷款 9600 万元。拓展招才引智渠道。在浙江省义乌市设立驻外人才联络服务站。积极发挥驻杭州、昆明、上海、西安人才联络服务站引才聚才平台优势，178 名在外人才返乡考察投资项目。全职引进高层次人才 5 名、急需紧缺人才 3 名，发放招才引智补贴 178.2 万元。兑现科技创新奖补资金 3300 万元。华佗中华救心丸工艺研究及质量标准提升项目获安徽省科学技术奖二等奖。65 家企业进入市高新技术企业培育库。7 家企业通过国家第一批高新技术企业认定。高新技术企业实现工业总产值 90 亿元，增长 15%。投入 3530 万元，完成 139 个村的“三变”改革工作。统筹推进省级服务业综合改革、智慧养老建设等 4 项省级改革试点工作。市场主体培育成效显著。发放小微企业续贷过桥资金 11.2 亿元，支持小微企业 230 家。为企业发放贷款 18.9 亿元。实现直接融资 36.2 亿元。易元堂国药在“新三板”挂牌，宏信药业等 12 家企业在省股权交易中



心挂牌。帮助企业解决问题 766 件。为重点企业输送员工 4439 人。网上办事大厅办结各类事项 85 万件，群众满意率 99.9%。新增个体工商户 13343 家，新注册各类企业 3142 家，市场主体突破 9 万个。连续五年获全省民营经济发展三类县（区）第一名。

（三）推进城乡建设，拓展高质量发展空间。城市品质持续提升。实施城建项目 55 个，征地 6124 亩；完成柴家沟二期等 10 个项目 5070 套棚改任务；投资 1280 万元，改造老旧小区 12 万平方米。完成大行广场还原工作。金地建投公司红星美凯龙项目和区交投公司钢材大市场项目加快建设。完成郑店子还原小区、筛子市还原小区建设任务，华佗广场二期、25#限价房项目建设有序推进，李门楼还原小区二期、5#还原小区 C 区等还原小区建设全面启动。分配公租房 751 套。完成拂晓小学、月亮湾小区雨水提升泵站等 6 处易涝点整治。新建（续建）子建路、振谯路等道路 16 条。打通谯城经开区芍花路、北部新城新华北路、老城区东台路等道路 7 条，古泉西路、三义路等道路全面开工。汤陵沟、东城海子水体治理项目通过省级验收。瓷器坑、砂浆坑等 6 条水体治理项目通过市级验收。柴家沟、饮马坑水体治理项目完成施工任务。完成东风公园、临漳公园建设任务。镇村环境不断改善。改造农村危房 2299 户，改厕 11000 户。建成省级中心村污水处理站 23 个，实现 21 个乡镇政府驻地建成区污水处理设施建设全覆盖。2018 年度 9 个省级中心村全面完成建设任务。投资 1.1 亿元，治理油河、洺河和武杨河。投

资 1841 万元，改造水厂 15 处，受益人口 45.6 万人。商合杭高铁芦庙站、古城东站投入使用。建设农村道路扩面延伸工程 365 公里、县乡村道路生命安全防护工程 137 公里、“四好农村路”示范路 81 公里，改造危桥 7 座。购买新能源汽车 200 辆，开通城乡公交线路 5 条。实施城乡建设用地增减挂钩项目 15200 亩。获省政府批准建设用地 5696 亩，完成供地 3902 亩。储备土地 5273 亩。新建森林长廊示范段 20 公里，成片造林 7000 亩，森林抚育 13000 亩。获批省级森林城镇 1 个。城乡文明水平不断提升。积极创建全国文明城市，开展居民小区环境卫生综合整治、城区非机动车乱停乱放治理等 4 个专项行动。新增城区绿化面积 1.6 万平方米，新建（改建）垃圾中转站 1 座、公厕 26 座。完成魏武大道、药都路等 6 个路段立面改造工作。实施涡阳路、白依路等 8 条道路下水管道疏通和雨污分流。大力推进新时代文明实践中心建设，入选全国第二批新时代文明实践工作试点县（区），建成文明实践场所 304 个，开展“举旗帜·送理论”进基层宣讲 1957 场，组织文明实践志愿服务活动 2036 场次。获评中国好人、安徽好人、亳州好人 22 人，安徽道德模范提名奖 4 人；评选谯城好人、最美志愿者 56 人和优秀志愿服务组织 5 个。

（四）增进民生福祉，厚植高质量发展内涵。民生保障更加有力。32 项民生工程全面完成，惠民实事有效落实。民生支出 68.8 亿元，增长 6.1%，占财政支出比例达 86%。发放城乡居民养老保险、失地农民养老保险等社会

保障资金 8.6 亿元。城乡低保标准实现统筹，提高至每人每月 585 元；集中供养五保对象标准提高至每人每年 8400 元。新增就业岗位 10749 个，城镇登记失业率控制在 3.7% 以内。196 家企业建立工资支付信息化平台制度，通过农民工工资专户发放工资 8.2 亿元。城乡居民医保政策范围内医药费用报销比例达 76%。区级公益性公墓和古井、十八里等乡镇公益性公墓完成开工任务。公共服务水平不断提升。新建（改扩建）公办幼儿园 12 所，建设中小学附设幼儿园 19 所，新增学位 5280 个。亳州六中和亳州十一中投入使用，新增学位 6540 个。投资 6252 万元用于农村中小学维修改造、义务教育薄弱环节改善和高中教育发展。33 所试点智慧校园投入使用。成立 6 个学校联盟和亳州二中教育管理集团。九年义务教育巩固率达到 95.3%。组建 5 个医共体，居民电子健康档案建档率 85.5%，区域内就诊率 90% 以上。华佗中医院分立后平稳运营。24 所公办敬老院全部划转至乡镇卫生院管理。建成 21 个乡镇养老服务中心、18 家村养老服务站。三级养老服务中心覆盖率达到 60%。社会事业有序推进。完善退役军人服务保障体系，区乡村三级退役军人服务机构全部设立到位。开发退役军人扶持就业专项岗位 1824 个，采集 4 万名退役军人和其他优抚对象人员信息，入户悬挂光荣牌 3.9 万块。完成退役士兵技能培训、优抚安置、社会保险接续年度任务。维护残疾人合法权益，建成 90 个村（社区）残疾人工作站，精准康复服务覆盖 1.5 万人。创建综合减灾示范社区 5 个、省级防震减灾科普示范学校 1 所。开展“送戏

进万村”、公益电影下乡放映等文化惠民活动，成功举办桃花节、梨花节、桑葚采摘节等民俗特色节会。民族宗教、妇女儿童、工会、外事、侨务、人民防空、供销、档案方志、消防、气象、老龄等事业有了新的发展和进步。

一年来，我们致力勤政为民，自身建设不断加强。坚决落实全面从严治党、从严治政要求，力戒形式主义、官僚主义。深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和“三个以案”警示教育。持续提升依法行政能力。办理市人大代表建议 12 件，政协提案 15 件；办理区人大代表议案 6 件、建议 56 件，政协提案 241 件。强化审计监督，开展领导干部任期经济责任审计、固定资产投资审计项目 196 项。完成政府系统年度岗位责任目标任务 908 项、市委市政府交办任务 366 项。依法公开政府信息 6.8 万条，办理人民网网友留言事项 59 件、市长热线 4.9 万件。

各位代表！一年的奋斗历历在目，一年的成绩来之不易。这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想有力指引的结果，是市委、市政府和区委坚强领导的结果，是区人大、区政协监督支持的结果，是全区人民拼搏奋进的结果。在此，我代表区政府，向区人大代表、政协委员，向全区人民和社会各界，向所有支持谯城建设发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢！

肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，谯城高质量发展中还存在不少问题和困难：一是经济发展下行压力仍然存在，经济增长速度放缓，面临着市场竞争和产业转型升级等多方面的压力和挑战。二是社会保障、公共服务与人民对美好生活的需要还有差距，民生社会事业还存在短板，城乡基础设施建设需要完善。三是营商环境建设上还有差距，招商引资创新办法不多，重点项目建设需要加快，有些项目受资金、市场等因素影响，迟迟未能落地。四是污染防治形势依然严峻，大气污染防治工作任重道远，人居环境仍需进一步改善。五是工作作风上还有差距，群众反映的突出问题有的没有完全解决，还需要大力发扬“敢啃硬骨头”的斗争精神。对此，我们将进一步强化责任担当，勇于自我革新，努力让政府工作更加精准、更接地气、更富成效。

### 2020年，接续奋斗，打造高质量发展新高地

各位代表!2020年是全面建成小康社会的决胜之年，是“十三五”规划的收官之年，做好全年工作意义重大。

2020年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大，十九届二中、三中、四中全会和中央、省委经济工作会议精神，坚持把党对一切工作的领导贯彻到政府工作全过程，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，推动高质量发展，坚决打赢三大攻坚战，

全面做好“六稳”工作，高质量推动五大发展行动计划，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，着力增强微观主体活力，加快塑造高质量发展新优势，促进经济持续平稳健康发展和社会和谐稳定，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。

2020 年经济社会发展的预期目标是：地区生产总值增长 8% 左右，财政收入增长 8% 左右，固定资产投资增长 9% 左右，规模工业增加值增长 9% 左右，战略性新兴产业产值增长 10% 左右，社会消费品零售总额增长 10% 左右，外贸进出口总额增长 8.5% 左右，城镇常住居民人均可支配收入增长 8.5% 左右，农村常住居民人均可支配收入增长 9% 左右。节能减排、大气和水污染防治完成市政府下达的目标任务。

我们将紧盯上述目标，奋楫争先、追梦前行，全力以赴打造谯城高质量发展新高地。

#### （一）着力承接产业转移，打造融合发展新高地。

在承接产业转移上求突破。坚持把招商引资作为推动经济发展的重要抓手，加强与沪苏浙等地区的对接，重点承接现代中医药、食品与农产品生产加工、轻纺织造、电子信息等产业。推行产融结合的招商引资和产业培育模式，抓好亿元以上工业项目招商，着力引进行业实力强、产业延伸长、带动性强的现代中医药类优质项目，促进一批重点企业落户谯城。创新招商引资

方式，坚持驻外招商，拓展企业招商、中介招商、商会招商模式，充分发挥本土药商和招商引资落地企业重要资源作用，广聚英才来谯创业。争取新建省外亿元以上项目 40 个，实际到位省外

资金 150 亿元，新签约亿元以上工业项目 35 个，实际利用市外内资 450 亿元。加强谯城经开区建设，力争实现销售收入 440 亿元、增长 11.8%，规模以上工业总产值 270 亿元、增长 13.3%，税收收入 18 亿元、增长 10%，进出口总额 40000 万美元、增长 20%，固定资产投资 90 亿元、增长 15.8%。

在扩大有效投资上求突破。坚持以项目为抓手，建立与沪苏浙合作重点项目库，将各项任务落实到具体项目，强化对上衔接，积极争取国家和省、市资金支持，以“项目化”带动“一体化”。实施省重点项目 80 个，投资 120 亿元；市重点项目 160 个，投资 200 亿元；区领导分包项目 170 个，投资 220 亿元。落实“四督四保”、领导包保、“双调度”和分类调度机制，建立重点项目信息管理平台，实行清单化管理，严格督办考核，确保招引一批、建设一批、储备一批，滚动推进项目实施。争取全年谋划项目 600 个，投资规模 1500 亿元以上。推进济人药业医药产业园、协合风力发电一期等一批重大项目建成投产；推进长白山制药中医药产业园区、永刚药业提取项目等一批在建项目加快建设；推进福派园（亳州）食品产业园及总部项目、永康盛世风力资源开发二期等一批重大前期项目开工建设。完成“十四五”规划编制工作，精心谋划目标、举措和重大载体，牢牢把握工作主动权。

在优化营商环境上求突破。大力推进“放管服”改革，按照省、市统一部署，压减行政审批事项，加快实现证照管理一体化。继续做好项目审

批、核准、备案工作，压缩项目落地时间。以“一网、一门、一次”改革为重点，打造“慧办事、慧审批、慧监管”的智慧政务新模式，破除制约民营经济发展的隐形障碍，让群众办事更便捷、窗口审批更高效、政府监管更有力。健全完善“双随机、一公开”系统和事中事后综合监管平台，制定抽查计划，规范抽查流程，实现监管全覆盖。常态化开展“四送一服”双千工程，落实减税降费等涉企惠企政策，在资金、人才、科技、土地等方面，主动为企业解难纾困。着力拓宽融资渠道，提高直接融资比重。推动药都农商行等企业主板上市和挂牌。组建金地建投担保公司，引导更多信贷资金向民营企业倾斜，重点解决好中小微企业融资难、融资贵问题。鼓励群众创新创业，持续繁荣民营经济，争取新增各类市场主体 12000 家。

## （二）着力发展特色产业，打造促进转型新高地。

提升中药材规范化种植水平。积极推动中药材种植规模化、规范化、现代化，做好中药材良种繁育，继续鼓励 1000 亩以上中药材连片种植，引导毫药花海休闲观光大世界项目区、沿涡及南部乡镇发展中药材产业，建设一批绿色有机中药材种植基地。提升国家级出口中药材质量安全示范区，打造中药现代生态农业示范区。加强对各类中药材合作社、中药材专业村的指导，



发展五马、魏岗、颜集、谯东等乡镇中药材鲜活市场，形成覆盖全区域的地产中药材流通网络。加大烘房新建或改造力度，推广中药材初加工新技术、新工艺、新设备。探索推进中药材初加工产业园区建设，尽快破解中药材初加工瓶颈制约。确保中药材种植面积稳定在 85 万亩左右，其中规范化种植 30 万亩。

助力中医药制造业转型升级。发挥龙头带动效应，做大做强优势企业。推动广印堂药业等本地企业兼并重组和挂牌上市。鼓励企业开展仿制药生产，支持基于经典名方、民间验方、特色制剂等中药新药生产，推动技术、方药等研究成果知识产权化、商品化和产业化。完成药品技术转让和委托加工受理协议品种 10 个以上，引进仿制药品种 10 个以上。积极开发口服饮片、破壁饮片、配方颗粒等新产品，加强对疏风解毒胶囊等自主创新产品的品种规划和市场培育。加快中药饮片统一检测平台建设，研究制定支持中药饮片“小品种”委托生产政策，降低中药饮片生产和检验成本。加大中医药关键技术和装备的引进与研发力度，实现中医药制造业由中低端向中高端迈进。力争中医药制造业产值突破 200 亿元。

延伸中医药产业链条。大力推广“旅游+中医药”，充分发挥曹操、华佗等历史名人和中医药文化资源优势，打造长三角区域“中医药健康旅游养生目的地”。加快亳药花海休闲观光大世界、古井药王村田园综合体、十河芍花养生小镇等项目建设。推进中医药与医养结合融合发展，加快占地 41 亩、

投资 2.5 亿元的华佗城市医养中心等项目建设进度，争创国家级中医药医养结合示范区。加强名老中医传承工作室建设，开展名师带徒工作，再培养一批名中医。健全和完善基层中医体系，争取乡镇卫生院、街道卫生服务中心全部建成标准高、质量优的国医堂（中医馆），能够运用中医药技术方法治疗常见病、多发病；全区 40% 以上的卫生服务站配备中药饮片超过 100 种，75% 以上的卫生服务站设置中医理疗室，所有卫生服务站配备中成药 50 种以上。

### （三）着力提升产业层次，打造动能转换新高地。

更大力度实施质量强区战略。扎实推进省级质量强区创建工作。健全完善食品药品质量安全监管体系，开展中药材市场专项整治，严厉打击制假售假违法犯罪行为。发扬“工匠精神”，推进品牌建设，引导各类市场主体申请注册商标和专利，培育市政府质量奖 3 家以上，争取每万人口发明专利拥有量超过 3.5 件。扩大亳菊、亳芍等公共品牌知名度，增强产品核心竞争力。加强创新驱动，完成军达生物科技、华佗国药等 5 家高新技术企业申报认定工作，力争高新技术企业突破 25 家。开展共性关键技术攻关和科技成果推广，组织申报科技项目 15 个以上。搭建创新创业平台，引导企业与高校院所合作，争创科技孵化器、众创空间、院士工作站和省级企业技术中心。确保高新技术企业产值增长 8% 以上。

更大力度提升传统产业层次。深入实施白酒产业三年行动计划，做强金坛子、金不换等知名品牌，打造省级古井白酒特色小镇，申报“亳酒”地理标志。实施新一轮技术改造专项行动，帮助企业引进利用新技

术、合作开发新产品，提高企业核心竞争力和抗风险能力，确保技改投资增长 15%以上，培育“两化”融合示范企业 2 家，新申报数字车间、智能工厂 2 家，引导企业申报省工业精品和市级企业技术中心 2 家。实施“龙头培育行动”，培育“专精特新”中小企业 6 家；培育一批带动性强的重点企业和先进制造业集群，确保全年新增规模工业企业 10 家，年产值超亿元工业企业 60 家，工业投资增长 10%以上。

更大力度培育消费新增长点。加快谯城区万达广场、华佗广场、红星美凯龙家居广场等商业圈建设，新增限上企业 25 家，重振老城区商业综合服务功能。促进电子商务和现代物流业的发展，培育电商特色小镇 2 个、示范村 3 个，邮政行业业务总量达到 20 亿元。拓展销售渠道，鼓励企业参加 2020 年世界制造业大会、广交会、进博会等，扩大产品知名度。孵化进出口实绩企业 5 家。推动旅游基础设施建设，合理规划景区周边道路，完善交通标识系统、旅游停车场、旅游公厕和游客服务中心建设。充分利用乡村特色旅游资源，发挥“二夹弦”“五禽戏”等非物质文化遗产的作用，发展“文化+乡韵”皖北特色文化旅游，打造精品旅游线路。开展乡村旅游“四级联建”工作，全面

提升乡村旅游扶贫重点村“八个一”工程，争创省级优秀旅游乡镇 1 个、省级旅游示范村 1 个。旅游业年收入突破 100 亿元。

（四）着力提高内涵品质，打造城市建设新高地。

加强城市重点项目建设。推进谯城经开区、北部新城、老城区和高铁片区协调联动发展。重点打造集生态景观、文化旅游、运动休闲、康养居住、商务配套于一体的陵西湖公园及周边区域，带动北部新城发展。完善城市路网体系，完成北部新城三圣路、古泉西路等道路建设。加快 8#还原小区二期、前李等还原小区建设进度。不断改善群众居住环境，改造光明小区、林业局家属院等 26 个老旧小区，美化亮化背街小巷，推动人民路、芍花路等菜市场建设。实施丰水源社区及周边地块（二期）等棚户区改造项目，完成 6760 套棚改任务。实施创十路道路铺设及配套设施建设和振谯路、光明路等 20 条道路路段绿化栽植工程。完成谯城经开区柴胡路污水管网改造、热力管网 4 号线、雨水泵站和双创产业园建设。积极推进公租房专业化运营和社会化服务，逐步建立可持续的公租房运营管理机制。充分发挥高铁古城东站和芦庙站建成带来的集聚与扩散效应，加快区域性中心城镇建设步伐。

加强城市精细化管理。严格执行路段长制和中心城区网格化管理，持续提升城市精细化管理水平。创新城市生活垃圾处理措施，提高无害化处理率。规范城市建筑垃圾管理，严查建筑垃圾乱倾乱倒违法行为。加强“五车”运输

监管，实施渣土运输车辆备案制度。做好对各保洁公司的监管和考核，提高道路保洁作业标准，实现“广告不上墙、垃圾不落地”的目标。继续按照市政府统一部署做好电动三轮车、四轮车专项治理工作。加强对城区市政道路、园林绿化等公共设施的管理和养护。实施雨污分流，对谯城区中心医院、消防大队周边等易涝点进行整治，打通城市“血脉”。加大综合整治力度，巩固餐饮油烟整治工作成效，清理整顿各类违法占道经营行为，打造希夷大道、新华路等城区精品示范街道，不断提升城市品位。加强小区文明创建和物业管理，实施“红色物业”管理服务模式。推进新时代文明实践中心全国试点建设，大力开展身边好人、道德模范推荐评选。紧盯全国文明城市测评标准，积极向创建全国文明城市目标冲刺，争取通过全国文明城市提名。

加强生态文明建设。持续巩固中央和省、市环保督察反馈问题整改成效。严厉打击生态环境违法行为。开展“守护绿色江淮美好家园”专项行动。持续改善空气环境质量，确保 **PM2.5** 年均浓度等指标完成省市下达的目标任务。推进油河、武家河等主要河流流域水环境治理和水生态修复。健全完善乡镇污水管网建设和污水处理厂（站）运营管理机制，提升污水处理效率。加强农业面源污染、畜禽养殖污染、重金属排放污染等监测治理，主要农作物秸秆直接还田率 **50%** 以上，农作物秸秆综合利用率 **90%** 以上，化肥和农药使用量实现零增长。规模养殖场治污设施覆盖率达到 **100%**。推进林业增绿增效，完成造林 **3000** 亩，创建省级森林城镇 **1** 个、省级森林村庄 **9** 个，森林

覆盖率达到 21.7%。严格源头控制，提高项目准入条件，促进节能减排，确保 2020 年能耗强度比 2015 年下降 14%；用水总量控制在 3.43 亿立方米以内，万元地区生产总值用水量、万元工业增加值用水量比 2015 年分别下降 31%、25%以上。

（五）着力加快城乡融合，打造乡村振兴新高地。

持续提升脱贫质量。聚焦“两不愁三保障”和饮水安全，对中央巡视反馈问题整改、国家考核反馈问题整改工作落实情况和省、市各类反馈问题整改情况开展“回头看”，严防问题反弹。开展大走访活动，关注特殊困难群体，实施个性化帮扶，及时进行贫困人口动态管理。强化项目资金全程监管，建立问题清单并及时交办，确保各类到户政策落实到位。完善精准帮扶措施，全面推广“四带一自”“三有一网”产业扶贫模式。采取“四不两直”方式开展常态化暗访。通过典型宣传，激发贫困群众脱贫致富内生动力。建立健全防范返贫机制，做到摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。同步做好脱贫攻坚与乡村振兴的衔接。全面解决绝对贫困问题，确保农村贫困人口全部脱贫。

持续增强农业效益。加快构建较为完善的乡村产业体系。大力发展优质专用粮食生产，实施粮食绿色增产示范创建、蔬果绿色增长、畜牧业升级工程和品牌培育计划。建设高标准粮食绿色增产创建示范片、示范村和示范家

庭农场 10 个，优质专用粮食生产基地 60 万亩。蔬菜面积稳定在 75 万亩，发展设施蔬菜 36 万亩，创建 10 个绿色低碳循环养殖示范场。实施农产品加工业“五个一批”工程，以发展粮油食品、畜禽产品、健康养生食品等精深加工为重点，推进农产品加工业转型升级，规模以上农产品加工产值增长 8% 以上，争创全省农产品加工强县（区）。新增区级示范合作社 20 家、示范家庭农场 20 家。强化农产品质量安全监管，深入开展生猪屠宰、农资打假等专项治理行动，蔬果农残监测合格率 98% 以上，争取新认证“三品一标”产品 15 个。深化农村集体产权制度改革，落实“三权分置”办法，逐步建立农村集体经营性建设用地入市制度。推进农村“三变”改革，增强集体经济发展活力。

持续改善基础设施。坚持高标准编制规划，加快道路、农田、水利设施建设，完善管护运行机制，推进农业农村现代化。深入推进“四好农村路”建设，投资 2.96 亿元，改建乡道 35 公里、村道 120 公里；改造农村公路危桥 50 座；实施农村公路安全生命防护工程，处置隐患里程 118 公里；大中修农村公路 100 公里。加快城乡公交一体化进程，打通群众出行“最后一公里”。完善农田路、桥、井、沟、闸、林网等配套设施，建设高标准农田 12 万亩。实施城乡建设用地增减挂钩项目 10000 亩，补充耕地 2000 亩。实施农村饮水巩固提升工程，受益人口 12 万人。加强水利设施建设，新建溢流坝 4 座、维修涵闸 3 座。完成流域面积 50 平方公里以上的河道和 13 座国有水利工

程的管理与保护范围划界工作。扎实推进农村人居环境整治三年行动计划，做好农村厕所改造工作，争取农村生活垃圾无害化处理率达85%以上。加快2019年度13个省级中心村建设步伐。统筹推进农村电网改造升级和农村宽带提升工程。

（六）着力促进共享发展，打造民生改善新高地。

健全谯城保障体系。投资60亿元，精准实施32项民生工程，集中财力解决群众最期盼、最急迫的民生问题。落实积极的就业政策，推动更高质量就业。新增城镇就业岗位9000个，城镇登记失业率控制在4.5%以内。开展就业技能培训、公益性岗位开发和就业扶贫车间建设工作。落实各项促进创业政策，吸引亳州老乡回家创业。加大社保参保登记力度，基本建立覆盖城乡居民的社会保障体系。维护劳动者合法权益，构建和谐劳动关系。进一步完善社会救助体系，持续开展农村低保专项治理，全面完成社会救助综合改革试点。做好殡葬改革工作，争取24所乡镇公益性公墓（骨灰堂）全部开工建设。推进双拥优抚安置、基层“两站一中心”规范化建设等工作。统筹做好农村留守儿童关爱保护、残疾人基本公共服务、公益慈善事业等工作。

构筑谯城健康高地。实施医疗卫生事业建设年，投入资金9亿元用于发展医疗卫生健康事业。深化医疗体制改革，加强医疗卫生监督管理，全面提升医疗服务水平。推进医疗保险参保计划，基本医疗保险参保率稳定在98%



以上。实施华佗中医院老院区、谯城区基层医生培训中心、华佗福利院等改造提升，加快谯城区人民医院项目建设，新建 2 个社区卫生服务中心。推进公办养老机构管理体制改革的和基础设施建设。在古城镇、观堂镇等区域中心布点新建养老院，其余乡镇改造或新建项目逐步推动。积极打造 20 分钟养老服务圈，确保城乡养老服务三级中心覆盖率达 100%。完善公共文化服务体系，深入实施文化惠民工程，广泛开展全民健身活动，完成社会足球场地设施建设任务。

打造谯城教育品牌。坚持教育优先发展战略，推进教育现代化，促进教育公平。加大教育投入，提升教育质量，加快智慧校园建设。发展学前教育，做好 2020 年普惠性民办幼儿园等级认定，改善普惠性幼儿园的办园条件，完成学前教育三期行动计划年度任务。实施义务教育薄弱环节改善和能力提升项目，重点办好小规模学校和农村寄宿制学校，加快城区学校建设，扩大联盟办学，均衡教育资源，促进共享发展。规划新建公办幼儿园 6 所、中小学 2 所。加快推进马园小学、三圣路小学、窦庄小学及幼儿园、黎明小学及幼儿园、望州路十二年一贯制学校、和平路九年一贯制学校建设，力争尽快投入使用。推进普通高中新课程改革，加强职业技术教育，规划建设一所符合 B 类办学标准的中等专业学校。

夯实谯城平安根基。全面完成省、市智慧社区建设试点工作。创新农村社区体制机制，推进 237 个农村社区标准化建设。发展新时代“枫桥经验”，加强行政复议、人民矛盾调解、法律援助、社区矫正等工作，让法治成为全民思维方式和行为习惯。认真履行安全生产责任制，加大对危险化学品、交通运输、燃气、建筑施工、食品药品、特种设备等行业领域的监管力度。加强重大隐患挂牌整治，完善防灾减灾应急体系，启动古井镇、城父镇等一级乡镇专职消防队建设。纵深推进扫黑除恶专项斗争，健全社会治安防控体系，防范化解各类风险隐患。继续深化统计体制改革，认真做好第七次全国人口普查工作。全面做好国防动员、军民融合和民兵预备役、民族宗教、审计、保密、档案方志、外事、侨务、供销、气象、人民防空等工作。支持工会、共青团、妇联、工商联、残联、科协、文联、关工委等群团组织工作。

### 2020 年，牢记宗旨，建设人民满意的服务型政府

各位代表!新时代，是奋斗者的时代，更是追梦人的舞台。我们一定要扛起新担当、展现新作为，锤炼忠诚干净担当的政治品格，永葆为民务实清廉的政治本色，勇做谯城高质量发展的不懈奋斗者，让政府的工作实绩更有温度、民生答卷更有厚度。

（一）讲政治、重学习。“天下至德，莫大于忠”。我们将深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，始终坚持党的领导，增强“四个意识”，

坚定“四个自信”，做到“两个维护”，严格遵守政治纪律和政治规矩。把建设学习型政府摆在突出位置，定期集中研学习近平新时代中国特色社会主义思想精髓要义，坚持用新理论引领新实践、用新思想指导新作为，促进高标准决策、高质量施政。持续巩固“三个以案”警示教育和“不忘初心、牢记使命”主题教育成果。积极践行为民服务宗旨，深怀爱民之心、善谋富民之策、多办利民之事，以政府的“辛勤指数”提升人民群众的“幸福指数”。

（二）敢担当、求实效。“为者常成，行者常至”。我们将贯彻落实中央和省、市、区委重大决策部署，紧扣主要指标、重大项目、重点工程和民生实事，担起主责、抓准主业、当好主角。健全目标考核体系，建立目标化引领、清单式推进、对账式督查的抓落实机制，坚决保证重大决策部署落到实处。紧盯各级各类巡视巡察、督导督查反馈问题和审计发现问题，持续抓好整改巩固提升。继续优化网上办事流程。坚决治理“庸懒散”、打通“中梗阻”，切实整治“只出工不出力”“只微笑不服务”等懒政怠政行为。让雷厉风行、立改立行成为政府鲜明的工作作风，以政府的“效率指数”提升经济社会的“发展指数”。

（三）严法治、促规范。“从政有经，令行为上”。我们将依法接受人大及其常委会的监督，落实人大及其常委会的决议决定，认真办理人大议案建议。自觉接受政协民主监督，扎实办理政协提案，认真吸纳政协委员资政建言。广泛听取社会各界意见建议，主动接受社会监督和舆论监督。完善依法决策

机制，严格执行“三重一大”制度，加强合法性审查，推进行政决策科学化、民主化、法治化。畅通社情民意沟通渠道，深入推进政务公开和政府信息公开，让行政权力在法治轨道上公开透明运行，以政府的“法治指数”提升社会的“公平指数”。

（四）正作风、守底线。“源洁则流清，形端则影直”。我们将履行政府系统全面从严治党主体责任，始终把纪律和规矩挺在前面，做对党忠诚的“老实人”、政治过硬的“带头人”、严守纪律的“规矩人”。深入贯彻落实中央八项规定精神和省、市、区委有关规定，厉行勤俭节约，力戒形式主义、官僚主义，大力整治“文山会海”，有效规范督查考核，切实为基层减负松绑，让一线办、马上办、务实办蔚然成风，让敢担当、善作为、重实干落地生根。认真履行党风廉政建设责任制和“一岗双责”，筑牢防线、守住底线、不越红线，营造风清气正的政务环境，以政府的“清廉指数”提升人民群众的“满意指数”。

各位代表！新一轮发展风鹏正举，新一年工作重任在肩。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，不忘初心再进发，勇立潮头启新程，为开创现代化五大发展美好谯城建设新局面，与全国全省全市一道迈入全面小康社会而努力奋斗！

《政府工作报告》名词术语解释

1.三品一标——即无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

2.两不愁三保障——“两不愁”即不愁吃、不愁穿，“三保障”即义务教育、基本医疗、住房安全有保障。

3.四带一自——即各类园区带动、龙头企业带动、农民合作社带动、能人大户（家庭农场）带动和贫困群众自我调整种养结构发展产业。

4.新三板——即全国中小企业股份转让系统，是经国务院批准，依据证券法设立的继上海证券交易所、深圳证券交易所之后第三家全国性证券交易场所，主要为全国创新型、创业型、成长型非上市中小微企业发展服务。

5.四督四保——即督查推进新建项目，保证开工率；督查推进续建项目，保证竣工率；督查推进竣工项目，保证达产率；督查推进储备项目，保证转化率。

6.放管服——即简政放权、放管结合、优化服务的简称。“放”即简政放权，降低准入门槛。“管”即公正监管，促进公平竞争。“服”即高效服务，营造便利环境。

7.双随机、一公开——即在监管过程中随机抽取检查对象,随机选派执法检查人员,抽查情况及查处结果及时向社会公开。

8.“四送一服”双千工程——即组织千名机关干部，深入千家企业，送新发展理念、送支持政策、送创新项目、送生产要素，服务实体经济，构建亲清政商关系，确保经济平稳健康发展。

9.“八个一”工程——是安徽省文旅厅对乡村旅游扶贫重点村建设与考核的量化标准。即一个旅游接待点（游客服务中心）、一个旅游停车场、至少一间旅游公厕、至少一个旅游点、至少一家农家乐（乡村客栈）、一组标识标牌、一篇导游词、至少一名导游（讲解）员。旨在通过对乡村旅游扶贫村旅游基础设施的建设，助力其摘掉贫困帽，形成一批新的乡村旅游扶贫示范点和示范项目。

10. 红色物业——即通过加强“红色业委会”建设、推动物业服务企业党组织全覆盖、成立国资主导的“红色物业”公益性服务实体等措施，全面加强党对物业管理工作的领导，发挥党建引领作用，推动物业服务企业党组织标准化规范化建设。

11.三有一网——“三有”即村有当家产业、户有致富门路、人有一技之长，“一网”即网络扶贫。农产品加工业“五个一批”工程——即发展一批农产品加工强县(市、区)，建设一批农产品加工强园，打造一批农产品加工领军企业，引进一批知名大型农产品加工企业，培育一批有影响力的农产品品牌。

13.三权分置——即农村土地所有权、承包权、经营权分置。

## 亳州市谯城区人民政府办公室关于印发 《谯城区行政机关规范性文件合法性 审核程序规定》的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，区政府各部门、各直属机构：

《谯城区行政机关规范性文件合法性审核程序规定》已经区政府第 120 次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真遵照执行。

2020 年 1 月 3 日

### 谯城区行政机关规范性文件合法性 审核程序规定

#### 第一章 总则

**第一条** 为了贯彻落实《安徽省人民政府办公厅关于全面推行行政规范性文件合法性审核机制的实施意见》以及市政府办公室实施方案，规范谯城区行政机关规范性文件合法性审核程序，保证行政机关规范性文件质量，维护国家法制统一，根据有关法律法规的规定，结合本区实际，制定本规定。

**第二条** 本规定所称行政机关规范性文件(以下简称规范性文件)是指区政府及部门,根据法律、法规和其他上位法的规定,在其法定权限内制定,规范行政管理事务,公开发布并反复适用的,具有普遍约束力的文件。

规范性文件分为政府规范性文件和部门规范性文件。

**第三条** 规范性文件的合法性审核及公开、清理、备案,适用本规定。规范性文件的部分起草、制定程序,遵照本规定执行。

**第四条** 制定规范性文件,应当遵循立法法确定的基本原则,符合宪法、法律、法规和其他上位法的规定。

**第五条** 规范性文件的内容,应当符合精简、统一、效能的原则,体现改革精神,促进政府职能向宏观调控、公共服务、市场监管、社会管理、环境保护转变。

**第六条** 规范性文件的名称一般称“规定”“办法”“细则”等。

## 第二章 起草

**第七条** 政府规范性文件由政府的一个部门或者几个部门具体负责起草工作,也可以由司法局组织起草。

部门规范性文件由政府所属部门的一个或几个内设机构或者法制机构具体负责起草工作。



**第八条** 起草规范性文件，应当体现立法法规定的原则，深入调查研究，总结实践经验，广泛听取有关单位和个人的意见。听取意见可以采取座谈会、论证会、听证会和公开向社会征求意见等多种形式。

**第九条** 起草规范性文件，涉及两个以上部门、机构职责或者与其他部门、机构关系紧密的，起草单位应当充分征求其他部门、机构的意见。

**第十条** 起草单位应当将规范性文件送审稿及其说明、对规范性文件送审稿主要问题的不同意见和其他有关材料一并报送审核。

报送审核的规范性文件送审稿应当由起草单位主要负责人签署；几个单位共同起草的，应当由几个起草单位主要负责人共同签署。

### 第三章 合法性审核

**第十一条** 规范性文件合法性审核实施报审机制。以下类别的规范性文件纳入合法性审核范围：

- （一）涉及公民、法人和其他组织权利义务的规范性文件；
- （二）属于国务院《重大行政决策程序暂行条例》规定的重大事项的规范性文件。

**第十二条** 以区政府或者区政办名义印发的规范性文件，或者由部门起草、报请区政府批准后以部门名义印发的规范性文件，由区司法局审核，但应当先由起草部门法制机构或法律顾问进行审核。区政府部门、乡镇人民政府及街道办事处制定的规范性文件，由本单位审核机构或法律顾问进行审核，但涉及公民、法人和其他组织权利义务规范性文件应报区司法局备案审核。

**第十三条** 起草单位负责报审工作，应将规范性文件送区司法局进行合法性审核，并提交下列材料：

- （一）经区领导签批的提请审核的公函；
- （二）规范性文件文本及起草必要性、可行性等情况说明；
- （三）征求意见及采纳情况；
- （四）起草单位合法性审核意见；
- （五）制定规范性文件所依据的法律、法规、规章、上级行政机关的命令和决定以及其他有关资料。

**第十四条** 起草单位应将文件送审稿及有关材料报送区司法局进行审核，区司法局要对材料的完备性、规范性进行审核，不符合要求的，可以退回，或者要求起草单位在规定时间内补充材料或说明情况。

**第十五条** 除为了预防、应对和处置突发事件，或者执行上级机关的紧急命令和决定需要立即制定实施规范性文件等外，合

法性审核时间一般不少于5个工作日,最长不超过15个工作日。

**第十六条** 以下规范性文件的制定,起草单位或区政府办公室可商请审核机构提前介入。

(一)对涉及面广、社会关注度高,对公民、法人或者其他组织有直接影响的规范性文件;

(二)涉及招商引资、环境保护、脱贫攻坚、安全生产、文化旅游等经济社会发展重大政策制定或调整的规范性文件。

**第十七条** 规范性文件送审稿有下列情形之一的,区司法局可以缓办或者退回起草单位:

(一)不符合本规定第五条规定的;

(二)制定规范性文件的基本条件尚不成熟的;

(三)有关部门对规范性文件送审稿规定的主要制度存在较大争议,起草单位未与有关部门、机构协商的。

**第十八条** 区司法局以及各部门法制机构或法律顾问负责审核工作,应严格审核以下内容:

(一)制定主体是否合法,是否超越制定机关法定职权;

(二)内容是否符合宪法、法律、法规、规章和国家政策规定;

(三)是否违法设立行政许可、行政处罚、行政强制、行政征收、行政收费等事项;

（四）是否存在没有法律、法规依据作出减损公民、法人和其他组织合法权益或者增加其义务的情形；

（五）是否存在没有法律、法规依据作出增加本单位权力或者减少本单位法定职责的情形；

（六）是否违反规范性文件制定程序。

**第十九条** 区司法局要根据不同情形提出合法、不合法、应当予以修改的书面审核意见。起草单位应当根据合法性审核意见对规范性文件作必要的修改或者补充；特殊情况下，起草单位未完全采纳合法性审核意见的，应当在提请制定机关审议时详细说明理由和依据。

**第二十条** 不得以征求意见、会签、参加审议等方式代替合法性审核。未经合法性审核或者经审核不合法的规范性文件，不得提交集体审议，更不得制发。

**第二十一条** 起草单位应当树立法治意识，首先对送审材料的合法性负责。审核机构对合法性审核意见负责。未经合法性审核或者不采纳合法性审核意见导致规范性文件违法，造成严重后果的，依纪依法追究有关责任人员的责任；经审核的规范性文件违法，造成严重后果的，依纪依法追究审核机关和起草单位有关责任人员的责任。

**第二十二条** 区司法局可以根据工作需要，采用多种方式进

行合法性审核，提高质量和效率。对影响面广、情况复杂、社会关注度高的规范性文件，要在书面征求意见的基础上，采取召开座谈会、论证会等方式听取有关方面意见。区司法局要建立合法性审核集体审议制度，对重大疑难的审核事项，要提请集体讨论审定。建立健全专家协助审核机制，要充分发挥相关部门、科研机构、政府法律顾问、公职律师和有关专家协助审核的作用。

**第二十三条** 审核机关要在上级统一部署下积极利用信息化手段推进规范性文件合法性审核机制建设，完善合法性审核管理信息平台，制定建设标准，统一格式、文本等各项管理要求，做好与公文管理系统和政务信息公开平台的衔接，实现电子审核一体化和平台互联互通。建立合法性审核信息共享机制，充分利用大数据技术和资源，加强对审核数据的统计分析，推动信息共享和整合，切实提高审核实效。

**第二十四条** 按照全面细致、条目清晰的原则，规范日常审核台账，切实做到“五个可查阅”，即收文事项可查阅，办理进度可查阅，意见审批可查阅，责任人员可查阅，反馈签收可查阅。建立合法性审核档案管理制度，明确收集与整理、归档与移交、保管与利用等各环节职责，做到合法性审核档案的分类编号相对独立、一事一档组卷完整。

**第二十五条** 各级行政机关要充分认识全面推行规范性文

件合法性审核机制的重要意义，主要负责同志作为本单位规范性文件合法性审核工作第一责任人，要切实加强对规范性文件合法性审核机制建设工作的领导，听取合法性审核工作情况汇报，及时研究解决工作中的重要问题。

**第二十六条** 各级行政机关要高度重视规范性文件合法性审核能力建设，认真落实审核责任。未设置法制工作机构的单位要明确相关机构负责合法性审核工作并配备法律顾问，配齐配强审核工作力量，确保与审核工作任务相适应。要加强合法性审核人员正规化、专业化、职业化建设，建立健全定期培训和工作交流制度，通过采取集中轮训、案例评析、专题讲座等多种形式开展业务学习和经验交流，全面提升合法性审核人员的政治素质和业务能力。财政部门要保障合法性审核相关学习培训、外聘法律服务等有关费用。

**第二十七条** 规范性文件合法性审核机制建设情况纳入法治政府建设督察内容，规范性文件合法性审核工作纳入法治政府建设考评指标体系。

**第二十八条** 建立情况通报制度，对工作扎实、成效显著的由区司法局提出意见，报区政府予以表扬激励，对工作开展不力的及时督促整改，对工作中出现问题造成不良后果的依纪依法问责。

## 第四章 决定、备案和公布

**第二十九条** 区政府规范性文件应当经区政府常务会议决定。部门规范性文件应当经部门办公会议决定。

**第三十条** 规范性文件一般应当自公开发布之日起 30 日后施行。但是公开发布后不立即施行将有碍规范性文件施行的，可以自公开发布之日起施行。

**第三十一条** 规范性文件制定后，应当按《安徽省规范性文件备案规定》备案。规范性文件依法备案后，文件制定机关通过法定载体公开发布。公开发布规范性文件按《安徽省行政机关文件公开发布管理规定》执行。

## 第五章 附则

**第三十二条** 区政府依法设立的派出机关、法律法规授权的具有管理公共事务职能的单位规范性文件合法性审核工作，参照本规定的有关程序规定执行。

**第三十三条** 区政府办公室、区司法局应当及时组织区政府规范性文件清理工作。

**第三十四条** 区政府规范性文件的起草和实施单位应当加

强由本单位起草或实施的区政府规范性文件的管理。对规范性文件进行清理，发现与新公布的法律、法规或者规章的规定不一致的，或者与法律、法规或者规章的规定相抵触的，应当及时报区政府修改或者废止。

**第三十五条** 重大行政决策合法性审核工作机制可以参照本规定执行。

**第三十六条** 本规定自公开发布之日起 30 日后施行。



## 亳州市谯城区人民政府办公室关于做好 稳定生猪生产保障市场供给工作的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，区政府有关部门：

为贯彻落实《亳州市人民政府办公室关于稳定生猪生产保障市场供给工作的通知》（亳政办秘〔2019〕89号）有关精神，建立稳定生猪生产促进转型升级的长效机制，实现生猪稳产保供目标，现就做好我区稳定生猪生产保障市场供给工作通知如下：

**一、保障生猪养殖用地需求。**在编制国土空间规划时，合理安排新增生猪养殖用地。认真落实《自然资源部办公厅关于保障生猪养殖用地有关问题的通知》（自然资源发〔2019〕39号）要求，生猪养殖用地按农用地管理，不需要办理建设用地审批手续，由养殖场（户）与乡镇政府、农村集体经济组织通过协商签订用地协议方式即可获得用地。在不占用永久基本农田前提下，允许生猪养殖用地使用一般耕地，作为养殖用途不需要耕地占补平衡。生猪养殖圈舍、场区内通道及绿化隔离带等生产设施用地，根据养殖规模确定用地规模，增加附属设施用地规模，取消15亩上限规定，切实保障生猪养殖生产的废弃物处理等设施用地需求。（牵头单位：市自然资源和规划局谯城分局、区农业农村局，各乡镇人民政府负责组织落实）

**二、规范禁养区划定与管理。**切实贯彻落实《关于进一步规范畜禽养殖禁养区划定和管理促进生猪生产发展的通知》（环办

土壤〔2019〕55号）精神，依法科学划定禁限养区，优化生猪产业布局。开展禁养区划定情况排查，对超划禁养区的立即整改；对禁养区内关停需搬迁的规模化养殖场（户），要优先安排用地支持异地重建，对符合环保要求的畜禽养殖建设项目，加快环评审批，对确需关闭的养殖场（户），给予合理过渡期，严禁采取“一律关停”等简单做法。（牵头单位：区生态环境分局、区农业农村局）

**三、强化非洲猪瘟防控。**严格落实疫情监测排查报告、突发疫情应急处置、生猪运输等现行有效防控措施，切实增强养殖信心。严格执行疫情日报制度，实施产地检疫和屠宰检疫，发现生猪异常死亡，要及时进行检测，对瞒报、迟报疫情导致疫情扩散蔓延的，从严追责问责。严厉打击随意丢弃和收购贩卖屠宰病死猪、故意制造谣言干扰生产和防控等违法违规行为。（牵头单位：区农业农村局、区市场监督管理局、区交通运输局、谯城公安分局）

**四、加大财政支持力度。**要严格落实国家、省近期出台的一系列促进生猪生产的政策措施，统筹生猪生产大县奖励资金、现代农业发展资金等相关资金，对生猪养殖企业给予专项补贴或临时性生产救助。对2020年底前新建、改扩建种猪场规模养猪场（户）和禁养区内规模养猪场（户）异地重建等给予鼓励支持。及时将生猪生产补贴、新增育肥猪保险保费补贴足额安排到位。防控非洲猪瘟等生猪急性传染病扑杀及工作经费保障到位。不断完善

工作机制，进一步加大财政资金支持力度，加快我区畜禽养殖废弃物资源化利用整县制推进项目建设。（牵头单位：区财政局、区农业农村局）

**五、强化金融保险支持。**认真落实《中国银保监会办公厅 农业农村部办公厅关于支持做好稳定生猪生产保障市场供应有关工作的通知》（银保监办发〔2019〕189号）要求，各金融机构要稳定预期、稳定信贷、稳定支持，不得对养猪场（户）、屠宰加工企业等盲目停贷限贷。全面落实能繁母猪和育肥猪保险政策。（牵头单位：区地方金融监管局、区财政局、区农业农村局）

**六、做好猪肉储备工作。**按照冻猪肉储备调节计划，全面完成冻猪肉收储任务，切实增加当地猪肉储备调节能力。密切关注生猪市场和猪肉价格变动情况，在元旦、春节等重要节假日，适时投放猪肉储备，优先保障学校等重点单位和群众的猪肉需求。适时启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，及时发放价格临时补贴。（牵头单位：区发展改革委、区商务局、区财政局、区农业农村局）

**七、加强市场流通供应。**合理调整养殖业结构，加快发展投入成本低、生长周期短、见效快、饲料转化率高的肉鸡、肉鸭和蛋鸡生产，引导增加禽蛋等替代品生产供应。大力推行肉牛、肉羊快速育肥，积极扩大水产养殖规模，增加猪肉替代品生产。推进冷链流通，严格执行交通运输部鲜活农产品运输“绿色通道”政策，对整车合法运输种猪及冷冻猪肉的车辆，在2020年6月

30 日前免收车辆通行费。加强猪肉市场和质量安全监管，严肃查处违法经营、囤积居奇、哄抬物价等违法违规行为，严厉打击私屠滥宰、屠宰加工病死猪等不法行为。严禁未经检疫的猪肉产品进入市场，严格索证索票和进货验收台账制度。（牵头单位：区农业农村局、区交通运输局、区商务局、区发展改革委、区市场监督管理局）

**八、严格落实“菜篮子”行政负责制。**各乡镇人民政府、街道办事处主要负责人是生猪稳产保供第一责任人。要把稳定生猪生产促进转型升级摆上重要位置，切实提高生猪生产、市场流通、质量安全监管和调控保障能力，加强基层动物防疫体系建设和动物疫病防控能力，统筹谋划好本地区促进生猪生产、保障市场供应各项工作，确保完成稳产增产保供任务。（牵头单位：区农业农村局、区发展改革委、区商务局、区市场监督管理局）

2020 年 1 月 7 日

## 亳州市谯城区人民政府办公室关于 亳州市谯城区扎实推进应急广播 体系建设的实施方案的通知

各乡镇人民政府、街道办事处：

《亳州市谯城区扎实推进应急广播体系建设的实施方案》经区政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

2020 年 1 月 8 日

### 关于亳州市谯城区扎实推进应急广播 体系建设的实施方案

应急广播是国家基本公共服务体系的重要内容，是国家应急体系和防灾减灾体系建设的重要组成部分，根据《安徽省人民政府办公厅关于扎实推进应急广播体系建设的意见》（皖政办〔2019〕26 号）精神，结合我区实际，特制订本实施方案。

#### 一、目标要求

统筹利用现有广播电视资源，建设形成区、乡镇（街道）、村（社区）三级贯通，与全区各级预警信息发布系统有效对接的

全区应急广播体系，加快实现全天候、全方位、全时段的预警信息发布和政策宣讲服务，进一步提升全区应急管理能力和社会治理水平。

2020年第1期

政府文件

理水平。

按照国家应急广播标准规范要求，建立区、镇（乡）两级应急广播平台，配套完善乡镇（街道）、村（社区）适配平台，实现纵向与上级应急广播平台对接、横向和本级政府突发事件预警信息发布系统连通。

**坚持统一规划。**制定应急广播体系规划、制度和预案，遵循国家应急广播技术标准体系，保障应急广播系统标准化建设和规范化运行。

**坚持分级建设。**依托广播电视多种传输覆盖网络资源，利用广播电视基础条件，调动广播电视机构的自觉性和积极性，开展区、镇（乡）两级应急广播系统建设。

**坚持安全可靠。**强化网络安全、信号传输覆盖安全，采取多种安全技术措施，确保应急广播技术系统运行安全，其覆盖网络和信息内容可管可控、安全可靠。

**坚持快速高效。**注重应急效率，综合利用实时发布、高效传送、定向接收等多种技术手段，确保预警接收、制作播发、传输覆盖、终端接收等环节信息传送的快速高效。

**坚持资源整合。**充分利用并升级改造现有广电有线、无线等传输覆盖网络，整合城乡公共广播设施，建立互为备份的应急广播传输通道，避免重复建设。

**坚持平战结合。**按照平时服务、战时应急的要求，进行应急广播系统的规划建设与系统运行，实现应急广播体系的综合利

2020年第1期

政府文件

用。

## 二、时间安排

2019年，完成谯城区编制应急广播体系建设技术方案，应急广播体系招标建设方案，报省广播电视局审核，并下发审核批准意见书。

2020年，初步完成全区应急广播体系建设，基本建成统一协调、上下贯通、可管可控、分级负责、安全可靠的应急广播体系。

## 三、重点工作

### （一）建立应急广播平台

1. **建立区、镇（乡）两级应急广播平台。**应急广播平台包括制作播发、调度控制两大系统，对应急信息进行收集、汇聚和共享，按照统一标识、统一播报方式等要求，制作应急广播消息。应急广播平台遵循统一的数据格式和接口标准，平台之间建立专线链路，实现互联互通和信息共享。建立多种应急广播消息发布模式，制定相匹配的网络资源调度预案，及时有效调度控制传输覆盖网络资源，进行应急广播消息的分发。

2. **推进应急广播与融媒体中心建设的有机结合。**把主流舆论宣传寓于日常信息服务和应急服务当中，实现系统资源共享、信息内容互通，不断深化拓展应急广播的宣传、服务功能。

## **(二) 完善传输覆盖网络**

### **1. 建设主备信号传输网络。**建立以全区现有广播电视信号

**2020 年第 1 期**

**政府文件**

覆盖网络为基础,以通信运营商的通信网络为补充的应急广播传输覆盖网络。信号传输方式中,结合本地实际,采取两种以上的信号传输方式(须含调频广播),在各级应急广播平台的统一调度下,达到通道备份和覆盖资源最优利用的目的。

**2. 优化有线电视覆盖网。**推进有线电视网络双向化改造,区、镇(乡)两级应急广播平台应与各级有线数字电视前端分别通过光缆、微波建立传输通路,采用 IP 方式和以太网接口,传输应急广播消息。有线数字电视前端部署相应的应急广播适配器并进行相关技术系统改造,接收本级应急广播平台发送的应急广播消息,按照有线电视标准以及相关应急广播技术规范,发送唤醒指令,实现有线电视顶盒终端的自动唤醒和强制接收,并以滚动字幕或切换频道图像、伴音等方式播发应急信息。

**3. 完善广播覆盖网。**加强地质灾害隐患点、人流密集区等事故易发地的覆盖。完善本地调频广播节目覆盖。部署发射机应急广播适配器并进行相关技术系统改造,接收应急广播平台发送的应急广播消息,通过调频副载波、音频基带等方式,实现覆盖区域内终端的自动唤醒和强制接收。

**4. 优化地面数字电视广播覆盖网。**部署应急广播适配器并进行相关技术系统改造,接收本级应急广播平台发送的应急广播消息。按照国家地面数字电视标准以及相关应急广播技术规范,



发送唤醒指令，实现终端的自动唤醒和强制接收。

#### 5. 建设应急广播大喇叭系统。按照《县（区）级应急广播

2020年第1期

政府文件

系统技术规范》及相关技术标准规范，配套完善乡镇（街道）村（社区）适配平台。加强与乡镇（村）级应急广播平台进行连接，采用IP方式和以太网接口，接收应急广播消息，采用调频副载波、TS或IP等方式传送唤醒指令和音频信号到应急广播终端，实现终端的自动唤醒和强制播出。

#### （三）部署应急广播接收终端

1. 加强户外终端建设。实现农村行政村户外终端全覆盖，进一步加强灾害易发区、人口密集区、救灾避难场所、公交车站、社区广场、重要经济目标及毗邻区、防空地下室、高速公路隧道等重点区域户外终端建设。应急广播户外终端应支持两种以上的信号接收方式（须含调频广播），且具备强制唤醒功能，每个行政村至少配置一个具有不间断电源的多模终端。

2. 加强室内终端建设。积极探索具有应急唤醒功能的有线、无线入户终端部署。主动对接人员密集区域（包括城市社区、广场、商场、校园、医院等）的公共接收终端，实现应急广播更大范围的覆盖。

### 四、保障机制

（一）加强组织领导。成立区政府分管负责同志任组长的亳州市谯城区应急广播体系建设领导小组，统筹推进应急广播体系建设工作。各乡镇人民政府要深刻认识应急广播体系建设的现实

作用和重要意义，担负起本地区应急广播体系建设的主体责任，建立健全工作机制，将应急广播纳入经济社会发展总体规划

2020年第1期

政府文件

和公共服务体系建设范畴，作为完善公共服务体系、加强和创新社会治理的一项重要任务来抓，积极推进本地区应急广播体系建设。应急管理部门要将应急广播纳入全区应急体系建设内容，协调推动相关部门利用应急广播开展预警信息发布、人员疏散避险、防灾减灾知识宣传等工作。自然资源（林业）部门要积极参与、配合应急广播系统建设，设置应急广播分控系统，在各类自然保护地、国有林场等生态重点区域部署应急广播，结合本地实际情况发布、宣传、管理地质灾害防治知识、森林防火和重大林业有害生物防治知识和预警信息。水利部门要将已建成的无线预警广播系统与应急广播建设实现有机结合。气象部门要完善预警发布和反馈机制，实现区突发事件预警信息发布系统与应急广播的有效对接和信息的靶向发布。电力部门要做好应急广播平台和户外终端的供电保障，加强应急状态下的应急广播系统供电保障。人防（地震）部门要设置应急广播分控系统，结合本地实际情况宣传地震、人防知识和预警信息。各相关部门要加强协作配合，整合资源，共建共享，共同推进应急广播体系建设。

**（二）强化经费保障。**在项目实施中，要加强专项资金使用管理，确保资金使用安全，充分发挥资金使用效益。

**（三）规范工程实施。**应急广播工程建设单位要按照应急广播技术标准，科学制订技术方案，报经省广播电视局审核同意后，

严格按照工程建设管理相关规定组织实施。要规范建设流程，加强监督审核，实现全过程、全方位质量控制，确保应急广播系统

2020年第1期

政府文件

规范化、可贯通、成体系。

**（四）推进有效使用。**区应急管理部门要会同相关部门研究建立应急广播体系使用规范，指导推动相关部门积极使用应急广播体系开展社会治理和应急处置工作。通过培训、专题讲座等多种形式，利用报刊、广播、电视、新媒体等多种传播手段，大力宣传应急广播体系建设的重要性和必要性，积极引导社会各界和广大群众支持参与，为应急广播体系建设和使用营造良好氛围。

**（五）建立长效机制。**要加强对应急广播体系建设和运行维护的管理，建立监督考核制度、信息通报机制，对工程进展和工作绩效等情况开展定期检查。建立健全应急广播技术维护、运行管理等工作机制，合理配备运维人员，确保应急广播长期发挥作用。

- 附件：1. 亳州市谯城区应急广播体系建设领导小组名单  
2. 全区应急广播体系建设项目清单

附件 1

## 亳州市谯城区应急广播体系建设 领导小组名单

组 长：杨 荔 区政府副区长

2020 年第 1 期

政府文件

副组长：刘传玖 区文化旅游体育局（区广播电视新闻出版局）局长

夏 彦 区委区政府信息中心副主任

成 员：陈胜志 区财政局副局长

丁 伟 区应急管理局副局长

孟凡斌 区住房和城乡建设局（人防办）副局长

董 党 市自然资源和规划局谯城区分局副局长

梅 林 区交通运输局副局长

梁太欣 区水利局副局长

姜天侠 区气象局副局长

史光华 区文化旅游体育局副局长

各乡镇（街道分管负责人）

领导小组办公室设在区文化旅游体育局（区广播电视新闻出版局），办公室主任由史光华同志兼任。

## 附件 2

# 全区应急广播体系建设项目清单

| 区级应急广播项目 |              |                                     |   |
|----------|--------------|-------------------------------------|---|
| 序号       | 建设内容         | 分项内容                                | 备注  |
| 1        | 区级管理平台建设     | 调度控制系统及大喇叭管控                        | 包括日常广播、应急切播、资源管理、调度控制、生成发布、系统检测、大喇叭管控和效果评估等部分。  |
| 2        | 大喇叭乡镇平台      | 实现对本乡镇内、街道的应急信息发布                   | 包括应急广播分控系统、数字编码控制器等设备。  |
| 3        | 大喇叭村平台       | 实现对本行政村内的应急信息发布                     | 包括数字编码控制器、UPS 不间断电源等设备。   |
| 4        | 应急广播收扩机（或音柱） | 按照每村村委会（居委会）8 个进行配置，具体数量由各县按照实际情况配置 | 具备多模接收（FM-RDS、DVB-C、DTMB、IP、4G 全网通等，根据实际情况选取两种以上接收方式），支持软件在线升级，具备有线 IP（或 4G）数据回传功能；必须具备 FM-RDS 接收功能，包含双调谐器接收模块，实现对设定频点的轮询功能等。 |
| 5        | 机动应急广播系统     | 机动应急广播系统                            | 主要包括载车平台分系统、电子信息分系统、综合保障分系统三个部分构成。电子信息分系统是应急广播车的核心部分，主要包含信息发布、通信保障、通信安全子系统等三个部分。  |

## 亳州市谯城区人民政府办公室关于 春节期间开展“谯城老乡，请您回家” 系列活动的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，区政府有关部门，谯城经开区管委会：

为进一步激发谯城老乡返乡创业就业的积极性，充分利用2020年春节期间外出务工经商人员集中返乡的有利时机，区政府决定在春节期间组织开展“谯城老乡，请您回家”系列活动。现就有关事项通知如下。

### 一、不断创优返乡创业环境

积极引导外出务工经商人员返乡创业就业，有利于将先进地区的新理念、新技术带回家乡，有利于引进资金、扩大就业，对推进经济社会发展、加快城镇化进程具有重大意义。各地各部门要从全局和战略的高度，切实增强工作的主动性和积极性，进一步完善鼓励返乡创业就业举措，以“四送一服”双千工程为抓手，强化返乡创业就业服务，不断创优返乡创业就业环境。

### 二、扎实开展创业就业系列活动

（一）开展“一封家书”宣传。宣传部门要持续推进“创业

政策宣传、创业典型宣传、创业服务宣传”三项活动，通过在主要新闻媒体开辟专题栏目和在高铁站、火车站、汽车站等宣传“一

2020年第1期

政府文件

封家书”，介绍家乡发展变化、返乡创业形势、优惠政策，进一步营造返乡创业的浓厚氛围，激励广大返乡人员为建设美好家乡共同努力奋斗，自觉投身到家乡建设中来。（牵头单位：区委宣传部；责任单位：各乡镇人民政府、街道办事处、谯城经开区管委会）

**（二）开展“接您回家”活动。**各级各部门要通过乡镇（街道）、行政村（社区）等基层组织，加强与外出务工者的沟通联络，详细了解回乡过年的集中时间，认真制定详细的工作方案。交通运输部门要加强调度，安排足够运力，确保把外出务工者及时接送回家。在返乡人员聚集的高铁站、火车站、客运站等设立返乡创业接待服务站，提供创业指导、项目推介、医疗救助等便民志愿服务活动，用亲情乡情温暖广大返乡农民工及青年学子。

（牵头单位：各乡镇人民政府、街道办事处、谯城经开区管委会、区交通运输局、区人力资源和社会保障局；责任单位：团区委、区创业办、区“四送一服”办）

**（三）开展老乡恳谈活动。**区政府将召开全区创业工作恳谈会。各地要通过召开在外成功人士座谈会、老乡恳谈会、老乡联谊会等多种形式，邀请返乡创业先进典型和外出务工经商成功人士参加，了解掌握返乡创业者的现实需求和意见建议，积极宣传

我区经济社会发展成就和鼓励返乡创业就业的政策，增强他们返乡创业就业的信心和决心。（牵头单位：区创业办、区“四送一

2020年第1期

政府文件

服”办；责任单位：各乡镇人民政府、街道办事处、谯城经开区管委会、区招商服务中心、区工商联）

**（四）开展招聘洽谈活动。**春节期间，区政府将举办一次大型返乡人员招聘洽谈会，为我区提供有力的劳动力和人才支撑。各地要组织外出务工人员参加春节期间举办的“春风行动”“乡镇专场招聘”等各类招聘会，组织企业在集市、车站等人员聚集场所设立专门招聘服务点，提供面对面的咨询服务。有条件的地方还可集体组织外出务工人员参观工业园区和企业，介绍各类企业用工环境和薪资待遇。（牵头单位：区人力资源和社会保障局；责任单位：各乡镇人民政府、街道办事处、谯城经开区管委会、区创业办、区“四送一服”办）

**（五）开展亲情走访活动。**各地有关部门要注重打好“亲情牌”“乡情牌”，结合“春节返乡老乡暖冬行动”，深入乡村、社区、车站，为返乡老乡“送政策、送服务、送项目、送岗位、送培训、送温暖”，听取返乡人员对创业的愿望祈求，营造良好的创业氛围。对有创业意愿的人员，要做好登记，及时提供创业培训和创业指导服务；对返乡创业过程中遇到困难的人员，做好意见收集，想方设法帮助解决困难。（责任单位：各乡镇人民政府、街道办事处、谯城经开区管委会、区招商服务中心、区发改



委、区商务局、区工商联、区创业办、区“四送一服”办)

### 三、有关工作相关要求

2020 年第 1 期

政府文件

各地各相关部门要严格按照通知要求,各司其职,密切配合,形成合力,落实“谯城老乡,请您回家”创业就业系列活动。牵头部门要认真细化工作方案,进一步明确目标任务和完成时限。有关部门要结合实际进一步制定工作细则,将目标任务分解到人,确保事事有安排,件件有着落。各乡镇街道各相关部门要在2020年2月10日前,以表格形式报送工作情况。联系人:侯建波,联系电话:0558-5523077。

2020 年 1 月 16 日

## 亳州市谯城区人民政府办公室关于贯彻落实 《关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定 和基础养老金正常调整机制的实施意见》 暨做好 2020 年度参保缴费工作的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，区政府有关部门：

为贯彻落实安徽省人力资源和社会保障厅、安徽省财政厅《关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见》（皖人社发〔2019〕15 号，以下简称《实施意见》）精神，做好我区城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整和 2020 年度城乡居民养老保险参保缴费工作，现就有关事项通知如下：

### 一、贯彻落实《实施意见》

#### （一）加发增发基础养老金

对 65 岁及以上参保居民加发高龄基础养老金。自 2020 年 1 月起，我区对 65 岁以上待遇领取人员每人每月加发基础养老金 2 元；对累计缴费年限超过 15 年的参保人员，到龄核定待遇时，除按规定计发个人账户养老金、支付统一的基础养老金外，另行

增发缴费年限养老金，每超过 1 年，增发基础养老金 5 元

## **（二）建立基础养老金正常调整机制**

待省级基础养老金调整方案下发后，我区将按照全省统一部

**2020 年第 1 期**

**政府文件**

署，认真贯彻落实。区人力资源社会保障局、区财政局可统筹考虑地方城乡居民收入增长、物价变动和职工基本养老保险等其他社会保障标准调整情况，自行制定基础养老金标准调整方案，报请区委、区政府研究确定。

## **（三）调整个人缴费档次标准**

从 2020 年 1 月起，按全省标准执行，全区缴费档次标准统一调整为 200 元、300 元、400 元、500 元、600 元、700 元、800 元、900 元、1000 元、1500 元、2000 元、3000 元、4000 元、5000 元、6000 元共 15 个档次。到 2020 年，对符合参加城乡居民基本养老保险条件的建档立卡贫困户、低保对象、特困人员、重度残疾人、计划生育特别扶助对象等特殊困难群体，可继续保留 100 元最低缴费档次为其代缴养老保险费，并按规定给予补贴。

## **（四）调整缴费补贴标准**

从 2020 年 1 月起，全区缴费补贴标准统一调整为：缴费 200 元补贴 40 元，缴费 300 元补贴 50 元，缴费 400 元补贴 60 元，缴费 500 元补贴 70 元，缴费 600 元补贴 80 元，缴费 700 元补贴 90 元，缴费 800 元补贴 100 元，缴费 900 元补贴 110 元，缴费 1000 元补贴 120 元，缴费 1500 元补贴 150 元，缴费 2000 元及

以上的补贴 200 元。参保人员中断缴费，补缴的不享受缴费补贴。

## 二、2020 年度参保缴费

### （一）目标任务

2020 年第 1 期

政府文件

2020 年，全区全区城乡居民基本养老保险参保缴费任务为 702307 人，各乡镇、街道要 100%完成缴费目标任务。符合待遇领取条件的参保人员养老金要 100%按时足额发放。

### （二）缴费方式

新参保人员可持身份证、户口簿、社保卡到当地村（社区）办理参保登记，将保费存入社保卡账户；续保人员可持参保缴费存折（社保卡）到银行缴费、也可通过其他方式将保费转入参保人账户，统一由银行代扣。

### （三）时间安排

2020 年 1 月至 2 月底为集中参保、续保缴费时间，3 月为查补缴费时间，3 月底全面完成参保、续保缴费任务。

## 三、工作要求

（一）建立目标责任制。乡镇政府、街道办事处主要负责同志为城乡居民基本养老保险工作第一责任人，要高度重视，认真贯彻落实《实施意见》，抓好 2020 年度城乡居民基本养老保险参保续保缴费工作。按照省政府的统一部署，城乡居民基本养老保险工作纳入全区 2020 年度目标考核范围，按照有关考核办法予以奖惩。

**（二）考核管理量化标准。**乡镇、街道要积极推进城乡居民基本养老保险目标任务分解，严格执行目标责任考核制度，实施精细化、标准化、科学化管理。实行村（社区）绩效工资与任务

2020年第1期

政府文件

目标完成情况相挂钩的管理制度。

**（三）加强宣传引导。**要充分利用群众喜闻乐见的方式，广泛开展政策宣传活动，切实把党和政府的惠民政策宣传到村、到户、到人，引导广大城乡居民早参保、多缴费、长缴费，提高个人账户积累。要全面准确解读政策，正确引导社会舆论，让参保居民形成合理的心理预期，不断增强城乡居民的获得感、幸福感、安全感。

附件：《亳州市谯城区城乡居民基本养老保险参保缴费目标任务一览表》

2020年1月19日

附件

# 亳州市谯城区 2020 年度城乡居民 基本养老保险参保缴费目标任务一览表

单位：人

2020 年第 1 期

政府文件

| 单 位 | 总人口   | 应缴费人数 | 单 位 | 总人口     | 应缴费人数  |
|-----|-------|-------|-----|---------|--------|
| 十河  | 65488 | 31879 | 张店  | 42501   | 20689  |
| 赵桥  | 53944 | 26259 | 颜集  | 54690   | 26623  |
| 双沟  | 89059 | 43353 | 华佗  | 46019   | 22402  |
| 淝河  | 50193 | 24433 | 芦庙  | 41599   | 20251  |
| 古城  | 55825 | 27175 | 古井  | 75803   | 33616  |
| 龙扬  | 65375 | 31824 | 魏岗  | 57717   | 28096  |
| 立德  | 50935 | 24795 | 牛集  | 72232   | 35162  |
| 城父  | 70611 | 34373 | 十八里 | 73437   | 35749  |
| 大杨  | 67082 | 32655 | 薛阁  | 87715   | 42699  |
| 谯东  | 38572 | 18776 | 汤陵  | 57541   | 28011  |
| 沙土  | 61502 | 29939 | 花戏楼 | 59260   | 28847  |
| 观堂  | 67869 | 33038 | 总计  | 1449512 | 702327 |

|    |       |       |  |  |  |
|----|-------|-------|--|--|--|
| 五马 | 44543 | 21683 |  |  |  |
|----|-------|-------|--|--|--|

注：1. 人口总数为底统计年报数；

2. 应缴费人数计算比例为总人口数的 48.68%。

2020 年第 1 期

政府文件

## 亳州市谯城区人民政府办公室关于进一步 加强疫情防控期间安全防范和有限空间 作业等重点行业领域安全生产工作的 紧急通知

各乡镇人民政府、街道办事处，区政府各部门、各直属机构：

2 月 16 日上午 7 点，亳州市生活垃圾填埋场渗滤液处理站发生一起事故，造成两人死亡。事故原因初步判断为中毒。为深刻吸取事故教训，切实加强疫情期间的安全防范和有限空间作业、燃气、环卫设施等重点行业领域的安全管理工作，根据《关于市生活垃圾填埋场渗滤液处理站“2020.2.16”事故情况的通报》（亳安办明电〔2020〕9 号）和《亳州市新型冠状病毒肺炎疫情防控应急指挥部通告》精神，现将有关事项通知如下：

### 一、工作要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产和新冠疫情防控工作的系列重要指示批示精神，坚持以人为本，生命至上理念，以更加坚决

的态度、更加务实的作风、更加有力的举措，切实抓好全区安全生产工作。深刻汲取事故教训，坚决整治防范化解重大安全风险政治责任不到位、树立新发展理念不到位、落实安全生产责任不到位、风险管控和隐患排查治理不扎实、打击非法违法行为不力等突出问题，建立健全安全生产风险隐患和突出问题自查自

2020年第1期

政府文件

纠长效机制，严防各类生产安全事故发生，全力维护我区安全生产形势持续稳定。

## 二、主要任务

### （一）切实加强复工复产安全管理

各单位要充分认识做好当前时期复工复产安全生产工作的极端重要性，牢固树立红线意识和底线思维，提高政治站位，强化责任担当，始终绷紧神经，切实加强复工复产安全生产工作的组织领导。要严格按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”工作要求，严格落实属地安全管理责任，结合本地、本行业复工复产企业特点，认真分析研判重大安全风险，有针对性安排部署安全生产工作。各有关部门要严格按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”重要要求，认真履行部门监管责任，强化督促指导和执法检查，加强对复工复产过程的安全管控，对不具备安全条件、擅自复工复产的企业要依法依规严肃查处。各生产经营单位要严格履行安全生产主体责



任，切实把复工复产安全生产放在突出位置，加强组织领导，结合实际制定可行的复工复产方案，完善细化安全措施，组织开工前安全检查，排查各种危险因素，确保各类安全设施完好可靠，切实将复工复产安全生产工作抓早、抓细、抓实，坚决防范各类事故。企业在复工复产前，要结合自身特点，组织全员安全生产

2020年第1期

政府文件

知识、应急能力的培训教育，提高从业人员安全防范意识和自我保护能力。

## **（二）加强重点行业领域安全生产工作**

1. 有限空间作业。重点检查涉及有限空间作业的单位是否建立健全有限空间作业安全管理制度和安全操作规程；是否对有限空间作业场所进行辨识，确定数量、位置以及危险有害因素基本情况并建立台账；是否在有限空间作业场所进入点附近设置醒目的安全警示标志；是否严格执行有限空间作业审批制度，并做好记录；实施有限空间作业，是否严格执行“先通风、再检测、后作业”的原则，未经通风和检测，严禁作业人员进入有限空间；是否为有限空间作业人员配备符合国家标准要求的防护用品和设备；是否制定可靠有效的有限空间事故应急预案，是否开展应急演练，提高应急处置能力，防止盲目施救。

2. 城镇燃气。严格落实监管责任和企业主体责任，力戒形式主义、官僚主义，把各项工作抓严抓细抓实。一是针对当前新冠

肺炎疫情防控工作特点，会同有关燃气经营企业，认真分析研究，积极探索采取新技术和科技手段加强用户使用环节的安全隐患排查；做好燃气安全使用知识宣传，引导用户自己动手进行燃气泄露隐患排查和处置，确保使用安全；加强燃气营业厅、加气站等重点部位疫情防控工作，落实公共场所消毒和人员出入登记、

2020年第1期

政府文件

体温测量等措施。二是按照《全市液化石油气安全综合整治实施方案》要求，依法依规打击无证无照、跨区域经营、非法充装、违法运输、非法使用等违法行为，取缔“黑气”点；查处瓶装液化气非法储存和配送站点、街头游商“大罐倒小瓶”倒装、为无证的单位或个人提供经营性气源等违规行为。

**3. 环卫设施运行管理。**加强垃圾中转站、公共厕所设施运行安全管理与应急保障工作，重点排查整治用电、升降设备等设施的安全防范，避免作业人员发生中毒、坠落、触电等伤亡事故；加强公共厕所、中转站、有毒有害垃圾转运等重点部位疫情防控工作，落实公共场所消毒和人员出入登记、体温测量等措施。

**4. 公用设施运行。**一是加强城市市政设施维护管理，加强对人员密集、问题易发的重点场所、区域的日常巡查，及时处置市长热线、数字城管和市民投诉反映的市政设施问题。市政工程及园林绿化维修维护施工过程中要规范设置围挡、交通导向标志和

警示标志，落实安全防护和环境保护措施，确保施工安全和交通安全，同时做好施工作业人员登记、体温测量等疫情防控工作。二是加强对城市窖井盖设施的排查、管理工作，督促窖井盖设施权属单位履行窖井盖设施维护管理职责和开展应急处置工作，消除各类安全隐患。

2020 年第 1 期

政府文件

**5. 高空设施及高空作业管理。**一是加强城市楼体、楼顶广告牌匾、简易房、花盆花架及杂物堆放安全管理，相关部门要严格审批手续、加强监管，并督促责任单位、业主采取加固、清理等措施进行整改，消除各类安全隐患。二是严格高空作业管理，坚决杜绝无证作业、违章作业、突击施工作业行为，发现问题，坚决实施查处。

### 三、工作要求

**（一）提高站位，加强领导。**各单位要充分认识当前安全生产工作面临的严峻形势，切实增强责任感和紧迫感，强化责任担当，敢于动真碰硬，力戒形式主义、官僚主义，扎实做好各项工作。要深化对安全生产工作的组织领导，各单位主要负责同志要主动担当作为，亲自研究部署本部门安全生产工作，压实责任、层层传导压力，确保收到实效。

**（二）深入整改，注重实效。**各单位要按照通知要求，深入查找整改存在问题，坚决整治政治站位不高、红线意识不强、安

全责任缺位、隐患排查不扎实、监督管理宽松软等问题。要突出有限空间作业、城镇燃气、建筑施工、城市公用设施运行等行业领域，紧盯风险隐患突出的重点部位、重点环节，在抓落实上狠下功夫，切实消除重大安全隐患，切实解决实际问题。

**（三）严管重罚，严肃问责。**各单位要立即行动，认真开展

2020 年第 1 期

政府文件

本系统、本部门、本辖区安全生产检查工作，对于检查过程中发现的违法违规行为，要严格落实“四个一律”等措施。对领导责任不落实，整治工作推动不力、监管走形式、查处宽松软等问题，将依法依规依纪严肃追责问责。

2020 年 2 月 19 日

2020 年第 1 期

政府文件

## 亳州市谯城区人民政府办公室关于印发 《亳州市谯城区中药材秸秆综合利用 工作方案》的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，区政府有关部门：

《亳州市谯城区中药材秸秆综合利用工作方案》已经区政府第 124 次常务会议研究通过，现印发给你们，请认真贯彻落实。

2020 年 2 月 15 日

# 亳州市谯城区中药材秸秆综合利用 工作方案

为切实解决谯城区中药材等经济作物收获后秸秆存量、还田率低、焚烧隐患大、严重影响空气质量问题，结合实际制定本方案。

## 一、工作目标

坚持属地政府统一领导指挥，广泛宣传发动群众和收储企业积极参与，集中时间、人员、物力，收集处理田间和“五边”秸秆，彻底清除焚烧隐患，为实施大气污染治理，打赢蓝天保卫战，

2020 年第 1 期

政府文件

建设清洁家园夯实基础。

## 二、工作任务

### 1. 集中收集田间和“五边”秸秆。

从 2020 年 2 月 15 日至 3 月 31 日，利用 1 个半月左右的时间，乡镇利用已建成的秸秆综合利用标准化收储项目作为收集点，发挥好其应有的作用。没有建设标准化收储项目的乡镇以行政村为单位，选定 1-2 处交通便利的场地作为临时收集点，深入发动群众积极参与或行政村统一集中人员，将田间和“五边”秸秆收集、清运至各临时收集点。

### 2. 集中处置收集的田间和“五边”秸秆。

各乡镇要边收集边同步做好处置工作，收集的秸秆运送至乡镇秸秆综合利用标准化收储项目点的，由收储企业自行处置，享受政府原有的补助政策。收集的秸秆运送至行政村临时收集点的，由各乡镇政府引进秸秆收储企业、农民专业合作社经纪人进行处置，或由乡镇政府组织人员打包运输出售给生物质电厂进行处置。在集中处置期间安排好人员 24 小时值班，做好场地安全工作，严防火灾发生。

### 三、工作措施

1. 加强组织领导。区秸秆禁烧和综合利用工作领导小组办公室作为牵头部门，乡镇党委政府落实属地责任，村党组织、村(居)

2020 年第 1 期

政府文件

委会主要负责人为第一责任人，镇村干部包村包地块，层层压实责任，保证中药材秸秆综合利用取得实效。

2. 强化宣传发动。充分利用村村通广播，流动宣传车、小喇叭等工具，加大力度宣传禁烧政策和秸秆综合利用的好处，让群众家喻户晓，赢得群众的支持。

3. 实施奖励补助。各收储点建立到户收储台账和出售台账，以到户送缴秸秆数量和生物质电厂销售发票为依据，给予乡镇每吨 100 元的奖励补助，主要用于送缴秸秆农户奖励。在中药材种植面积较大且没有标准化收储项目的观堂镇、沙土镇两镇试点，给予每镇 1 套设备补助 35 万元（每套设备含抓草机 1 台约 8 万

元，粉碎机 1 台约 13 万元、可移动液压打包机 1 台约 14 万元）。已建成秸秆标准化收储项目的乡镇，要积极组织群众收集出售；企业、农民专业合作社、自然人流转土地种植中药材已享受政府补助的，要督促其自行做好秸秆综合利用。

4. 严明工作纪律。各乡镇要高度重视，加大工作力度，统一指挥，加强调度，落实好田间和“五边”秸秆及时清理收集处置工作。在申报奖励补助资金时严禁弄虚作假、套取资金，一经发现按有关规定予以问责处理。

2020 年第 1 期

政府文件

## 亳州市谯城区人民政府办公室关于印发 《谯城区 2020 年全区林业生产 意见》的通知

各乡镇人民政府，市自然资源和规划局谯城分局：

经区政府第 122 次常务会议研究通过，现将《谯城区 2020 年全区林业生产意见》印发给你们，请认真贯彻落实。

2020 年 2 月 25 日

### 2020 年全区林业生产意见

为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十



九届四中全会精神,加快实施乡村振兴战略,开展大规模国土绿化和增绿增效行动,深化林长制改革,落实“护绿、增绿、管绿、用绿、活绿”和“四旁、四边、四创”部署,大力推动生态谯城建设,根据省、市下达我区任务,经区政府同意,2020年全区造林总任务为1.3万亩,其中人工造林0.3万亩,其中长江防护林1000亩;森林抚育1万亩;森林城镇1个;森林村庄7个;森林长廊94公里;森林长廊示范段10公里。

### 一、以“林长制”为重点,推进现代林业建设

进一步完善区、乡(镇)、村三级“林长制”网络,明确各级林长职责,扎实做好道路、河道绿化,实施绿色长廊工程。

(一)继续完善和实施我区境内S309、G311、G105、京九

2020年第1期

政府文件

铁路、济广高速、泗许高速两侧林带新建和补植补栽工作,做到不断档,不缺棵、林相整齐一致。

(二)各乡镇人民政府要做好本乡镇范围内的主干道路、乡村道路的绿化工作。按照高速公路及国省干道两侧各50米左右、县道两侧各30米左右的宽度要求。同时大力推广优良乡土树种、速生用材林,积极培育混交林,不断提升造林树种多元化。

(三)紧紧围绕我区河道治理项目,各乡镇结合水利兴修项目,抓好造林绿化工作。围绕2019年我区河道治理项目,抓好包河、浍河、油河、宋汤河等河道两侧植树造林工作。按照淮河一级支流两侧各50米左右、二级支流30米左右的宽度要求,高标准,高质量实施绿化工作。沟河两边宜绿化地带绿化率要达到

95%以上。

## **二、以实施森林创建工程为重点，推进品牌林业建设**

结合美丽乡村建设，人居环境整治，乡村旅游等项目，大力实施乡村振兴战略，完成森林创建工作。

**（一）创建森林城镇。**按照省级森林城镇建设标准，结合美丽集镇、生态湿地、生产绿地建设，重点抓好 G105、S309、G311 等国省道沿线乡镇绿化工作。尤其要抓好沿线乡镇建成区绿化，做到逢路必绿，逢沟必绿。乡镇建成区绿化要以栽植乡土树木为主，合理选择树种，高矮搭配、乔灌结合；要重点加强树木管护，确保成活率。2020 年创建淝河镇 1 个森林城镇，逐步形成布点连线成片的城镇森林生态保护体系。

**2020 年第 1 期**

**政府文件**

**（二）创建森林村庄。**以美丽乡村、中心村绿化为重点，充分利用房前屋后、村庄宜林地，坚持不破坏自然环境、不破坏自然水系、不破坏传统风貌，做到尊重自然、远近结合、因地制宜开展村庄绿化。大力发展环村林、护路护堤林建设，创建一批人与自然和谐的森林村庄。2020 年创建沙土镇田大村、张庄村，颜集镇赵庄村、段老家村，谯东镇大寺村，淝河镇李腰村、四里村等 7 个森林村庄。

**三、以林业增绿增效为抓手，实施乡村绿化，推进 “四旁四边” 绿化建设**

### **（一）“四旁” 绿化**

1. 宅旁绿化。农村居民房前屋后的绿化，要做到见缝插绿，以庭院经济树种和珍贵乡土树种为主。

2. 村旁绿化。以行政村为单位，自然村为单位周围的绿化，实施应绿尽绿。村旁绿化以种植大乔木树种为主，适当配置中等乔木和灌木。建设环村林带，形成“村在绿中”的景观效果。

3. 水旁绿化。农村沟渠、池塘等边的宜林地段绿化率达 90% 以上。水旁绿化应自然生态，一般种植各类耐水湿的乔木和灌木，形成层次丰富的岸边景观。

4. 路旁绿化。乡村道路、村组道路和田间道路等两侧的宜林地段绿化率达 90% 以上。路旁绿化以落叶乔木为主，可采用乔木列植或乔灌混植的方式。进村道路两旁以乔木景观树为主，可

2020 年第 1 期

政府文件

配置一些小乔木、灌木、乡土花卉等，形成结构合理、层次丰富、乡土气息浓厚的路旁绿化景观。

## （二）“四边”绿化

1. 道路（国道、省道、县道、村道）河流两边宜绿化地的绿化率达到 95% 以上。

2. 机关、企业、事业单位学校等以及居民小区周边的绿化，突出身边增绿，利用可绿化空间，实现应绿尽绿。

3. 城镇周边绿化，主要城镇周边和城郊结合部位的绿化，做到应绿尽绿。

4. 景区周边绿化，实现景区周边绿化全覆盖，打造与景区特

色、生态环境和谐协调统一的森林景观效果。

#### 四、加强森林资源保护，推进森林执法体系建设

加强《森林法》等相关法律法规宣传教育，着力提高全民生态意识。严格执行限额采伐、把关采伐相关手续，有序推进林种、树种结构调整。抓好“林地一张图”应用，加强林地资源管理。加强乱砍滥伐林木案件查处，持续开展打击非法捕猎野生动植物资源专项行动，有效保护森林资源和生物多样性。

2020 年第 1 期

政府文件

### 亳州市谯城区人民政府办公室关于认真做好第七次全国人口普查工作的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，区政府各部门、各直属机构，谯城经开区管委会：

国务院决定于 2020 年开展第七次全国人口普查工作。为做好我区人口普查工作，根据《全国人口普查条例》、《国务院关于开展第七次全国人口普查的通知》（国发〔2019〕24 号）要求，现将有关事项通知如下：

## 一、普查内容和时间

普查主要调查人口和住户的基本情况，内容包括：姓名、公民身份号码、性别、年龄、民族、受教育程度、行业、职业、迁移流动、婚姻生育、死亡、住房情况等。

普查的标准时点为 2020 年 11 月 1 日零时。

## 二、组织领导

人口普查是一项庞大的社会系统工程，涉及范围广、参与部门多、技术要求高、工作难度大。各乡镇（街道）、谯城经开区、各部门要按照“全区统一领导、部门分工协作、地方分级负责、各方共同参与”的原则，认真做好我区普查的组织实施工作。

为加强组织领导，区政府决定成立亳州市谯城区第七次全国

2020 年第 1 期

政府文件

人口普查工作领导小组，负责普查重大问题的研究和决策。普查领导小组办公室设在区统计局，具体负责普查的组织实施，公安部门负责户口整顿工作，财政部门负责经费保障工作，各成员单位要按照职能分工，各负其责，通力协作，密切配合，共同做好普查工作。对普查工作中遇到的困难和问题，要及时采取措施予以解决。

各乡镇人民政府、街道办事处、谯城经开区管委会要设立相应的普查领导小组及其办公室，认真做好本地区普查工作。各乡镇人民政府、街道办事处、谯城经开区管委会，有关区直部门可

根据工作需要，招聘或者从有关单位借调符合条件的普查指导员和普查员，也可采取购买第三方服务的方式聘用普查指导员和普查员。及时支付招聘人员的劳动报酬，保证借调人员在原单位的工资、福利及其他待遇不变，并保留其原有工作岗位。

要充分发挥街道办事处和乡镇政府、居民委员会和村民委员会的作用，广泛引导、动员和组织社会力量积极参与并认真配合做好普查工作。

### 三、经费保障

（一）按《全国人口普查条例》规定，人口普查所需经费，由国务院和地方各级人民政府共同负担，并列入相应年度的财政预算，按时拨付，确保足额到位。工作中要结合实际，充分考虑

2020年第1期

政府文件

物价上涨、人口增加、普查难度加大、招聘人员的劳动报酬、普查员和普查指导员补贴发放、数据采集设备和普查物资购置等因素，对属于本级负担的经费支出作出预算安排。要认真落实办公地点、交通工具等工作条件。要加强普查经费管理，厉行节约，提高普查经费使用效率。

（二）为准确、及时地掌握人口发展变化情况，摸清人口数量、构成、居住、就业、生育等各方面的变化情况，研究未来人口发展趋势，为各级人民政府掌握人口增长情况、制定国民经济和社会发展规划提供可靠的人口数据，根据国办发〔1992〕157

号文件要求，国家每年进行人口变动情况抽样调查。各抽中小区所在乡镇（街道）要将调查所需经费列入相应年度的财政预算，确保工作经费和调查人员的劳动报酬按时发放。

#### 四、宣传动员

普查机构要会同宣传部门认真做好普查宣传的策划和组织工作。充分运用各种宣传手段，采取多种宣传形式，发挥新闻媒体作用，广泛深入宣传第七次全国人口普查目的、意义、要求以及普查工作中涌现出的典型事迹，引导广大人民群众依法配合普查，如实申报普查项目，为普查工作顺利实施营造良好舆论环境。

#### 五、工作要求

**（一）坚持依法普查。**各乡镇（街道）、各部门、谯城经开

2020年第1期

政府文件

区管委会要严格按照《中华人民共和国统计法》、《中华人民共和国统计法实施条例》、《全国人口普查条例》等法律法规要求，按照普查方案规定，认真做好普查各项工作。人口普查取得的数据，严格限定用于普查目的，不得作为任何部门和单位对各级行政管理工作实施考核、奖惩的依据。普查中获得的能够识别或者推断单个普查对象身份的资料，不得作为对普查对象实施处罚等具体行政行为的依据。

**（二）确保数据质量。**建立严格的岗位责任制，实施科学有序的系统管理，一级对一级负责，确保人口普查数据质量。建立

健全普查数据质量追溯和问责机制，要加大对普查工作中违法违纪行为的查处和通报曝光力度，坚决杜绝人为干扰普查工作的现象，确保普查数据真实准确。对普查中发现应当给予党纪政务处分或组织处理的统计违纪违法责任人，由统计机构按规定提出处分处理建议并及时移送任免机关、纪检监察机关或组织（人事）部门。

**（三）提升信息化水平。**采取电子化的方式开展普查登记，由普查员使用电子采集设备（PAD 或智能手机）入户登记普查对象信息、并联网实时上报，或由普查对象通过互联网自主填报等方式进行。广泛应用部门行政记录，推进大数据在普查中的应用，提高普查数据采集处理效能。全流程加强对公民个人信息的保

2020 年第 1 期

政府文件

护，各级普查机构及其工作人员必须严格履行保密义务，严禁向任何机构、单位、个人泄露或出售公民个人信息。

附件：亳州市谯城区第七次全国人口普查工作领导小组成员单位名单

2020 年 2 月 21 日



## 亳州市谯城区人民政府办公室关于印发 亳州市谯城区药品药材生产经营 综合整治工作方案的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，谯城经开区管委会，区直有关单位：

《亳州市谯城区药品药材生产经营综合整治工作方案》已经区政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

2020 年 2 月 21 日

### 亳州市谯城区药品药材生产经营 综合整治工作方案

为全力服务保障新冠肺炎疫情防控救治工作，强化药品药材质量监管，确保广大群众用药安全，进一步推动我区中药产业

高质量发展，全力打造“世界中医药之都”，制定本工作方案。

## 一、整治内容

### （一）整治范围。

1. 药品生产企业，重点整治大型企业和风险较高的企业。
2. 药品经营企业，重点整治日常管理水平低、购销渠道混乱的企业；投诉举报或有线索表明存在质量安全风险的企业；频繁变更经营许可事项的企业。
3. 涉药市场，重点整治中药材专业市场、物流园及周边区域、城乡结合部和城乡集贸市场中药材交易场所。

### （二）检查重点。

#### 1. 药品生产企业。

##### （1）非认证车间生产、储存行为。

对厂区所有建筑进行排查，调查一线员工，确认企业是否存在非认证车间生产、储存等违法行为。彻查非认证范围内的各项记录，严查隐秘操作等违法违规行为。

##### （2）外购饮片行为。

检查企业仓储和销售台账等，倒查关键品种和工序（如批量较大的毒性饮片洗润、炒制工序等）生产能力与实际销售是否匹配。

##### （3）挂靠、过票行为。

检查企业销售与生产、仓储、销售等记录的产品和产量一致性，必要时立即外调协查确认；对业务员进行核实，确认企业产

品发运过程是否规范。

(4) 生产、检验记录造假行为。

针对重点品种，结合企业生产、检验能力等进行核实，检查企业原始生产、检验记录与物料购进和产品销售的一致性，检查企业重点品种生产、检验记录的真实性。

(5) 超范围生产行为。

检查企业销售票据和生产、仓库、销售等台账，确认企业是否有超范围生产行为。

(6) 制剂生产企业未按注册工艺和处方组织生产的行为。

(7) 过度使用磷化铝等有毒有害农药熏仓、杀虫，管理不严格、操作不规范、制度不健全等行为。

(8) 其他未按 GMP 要求执行的行为。

(9) 囤积居奇、哄抬物价、串通涨价等价格违法行为。

## 2. 药品经营企业。

(1) 为他人违法经营药品提供场所、资质证明文件、票据等行为。

(2) 从个人或者无《药品生产许可证》《药品经营许可证》的单位购进药品等行为。

(3) 向无合法资质的单位或者个人销售药品，向药品零售企业销售疫苗，知道或者应当知道他人从事无证经营仍为其提供药品等行为。

(4) 伪造药品采购来源，虚构药品销售流向，篡改计算机系统、温湿度监测系统数据，隐瞒真实药品购销存记录、票据、凭证、数据等，药品购销存记录不完整、不真实，经营行为无法追溯。

(5) 购销药品时，证（许可证书）、票（发票、随货同行票据）、账（实物账、财务账）、货（药品实物）、款（货款）不一致；药品未入库，设立账外账，药品未纳入企业质量管理体系，使用银行个人账户进行业务往来等情形。

(6) 药品零售企业重点检查非法回收药品、超范围（方式）经营、执业药师“挂证”、购销票据管理、计算机系统功能、药品销售管理（重点检查处方药、含特殊药品复方制剂等）、国家规定禁止销售药品执行情况等。

(7) 其他未按 GSP 要求执行的行为。

(8) 囤积居奇、哄抬物价、串通涨价等价格违法行为。

### 3. 涉药市场。

(1) 中药材专业市场。

重点整治以下行为：一是中药材制假售假、掺杂使假行为；二是中药材染色增重行为；三是使用硫磺或磷化铝过度熏蒸中药材或经营二氧化硫残留量超标中药材的行为；四是非法加工中药饮片行为；五是以次充好、用伪品或混淆品冒充正品行为；六是用提取后的中药材、中药饮片废弃物再加工销售行为；七是非法

炮制加工经营 28 种毒性药材、违法经营国家保护的 42 种野生动植物中药材行为；八是为制假售假和故意购买假药提供便利条件的违法行为及故意购买假劣药品药材的行为；九是场内经营场外交易不合格药品药材的行为；十是囤积居奇、哄抬物价、串通涨价等价格违法行为。

重点整治品种：吴茱萸、五加皮、肉苁蓉、竹节参、鸡内金、独活、白芷、山药、地黄、薄荷、红花、黄柏、延胡索、朱砂、乳香、没药、白矾、青黛、桔梗、杜仲、白芍、枸杞子、白术、板蓝根、冰片、连翘、枇杷叶、贝母（浙贝、平贝）、徐长卿、沉香、檀香、三七、红参、百合、甘草、北柴胡、牡丹皮、巴戟天、白鲜皮、酸枣仁、菟丝子、海金沙、蒲黄、石斛、通草、地龙、海风藤、当归、黄连、五味子、皂角刺、佛手、防己、僵蚕、黄芪、金银花、苍术、陈皮、厚朴、藿香、草果、生麻黄、羌活、生姜、槟榔、杏仁、生石膏、瓜蒌、生大黄、葶苈子、桃仁、人参、黑顺片、山茱萸、党参、茯苓、砂仁等。

## （2）物流园及周边区域。

严格检查物流园是否超出立项核准范围，擅自改变经营业态；是否存在违法加工、包装、储存、销售中药饮片行为；是否经营、储存违禁中药材。

## （3）城乡结合部和城乡集贸市场中药材交易场所。

重点整治以下行为：一是中药材制假售假行为；二是中药材

染色增重行为；三是使用硫磺或磷化铝过度熏蒸中药材行为；四是非法加工、炮制中药饮片行为；五是以次充好、用伪品或混淆品冒充正品行为。

## 二、实施步骤

**（一）动员部署阶段（2020 年 2 月 10 日—12 日）。**印发开展药品药材生产经营综合整治工作“一封信”，开展整治工作。各牵头单位根据情况进行工作部署，明确检查重点和检查方法。

**（二）全面检查阶段（2020 年 2 月 12 日—11 月 30 日）。**各乡镇人民政府、街道办事处、谯城经开区管委会、各牵头单位按时限要求开展检查。具体检查方案及工作行事历于 2020 年 2 月 6 日前报区综合整治工作领导小组办公室，纳入统一调度。

**（三）总结提升阶段（2020 年 12 月 1 日—31 日）。**各乡镇人民政府、街道办事处、谯城经开区管委会、各牵头单位对本次综合整治进行总结，分析存在问题，就建立长效监管工作机制提出意见和建议。工作总结于 2020 年 12 月 31 日前报区综合整治工作领导小组办公室。

## 三、组织领导

成立区药品药材生产经营综合整治工作领导小组。由区政府主要负责同志任组长，区政府有关负责同志任副组长，区直有关单位、各乡镇人民政府、街道办事处、谯城经开区管委会负责同志任成员。各成员单位要成立领导小组，加强综合整治组织协调、

督查督办，保障综合整治有力有序推进。

#### 四、职责分工

各乡镇人民政府、街道办事处、谯城经开区管委会：对辖区内药品药材安全负总责，制定具体整治工作方案，组织协调辖区各相关单位，按照本方案要求，切实抓好综合整治。

区市场监管局：配合市市场监督管理局开展药品生产企业检查，负责火车站附近老市场的执法检查 and 药品药材抽验，配合市局开展药品生产经营企业飞行检查工作。承担区综合整治工作领导小组的日常工作。

谯城公安分局：负责配合有关部门打击制售假劣中药饮片、制售假冒标识及包装材料、印制假证照、刻用假印章、违法销售、使用农药等违法犯罪行为，查处违法犯罪案件。

市自然资源和规划局谯城分局：负责督导查处无证经营国家重点保护野生动植物药材的违法行为，对国家和省重点保护的野生动物及制品、野生植物药材进行监管。

区交通运输局：负责督导乡镇人民政府、街道办事处、谯城经开区管委会和物流园登记管理运输药品药材物流车辆，重点检查相关随货同行单是否规范、供货与收货人的姓名（单位）及地址是否完备、货物数量与价款是否完备、应检验的是否有检验合格证明，发现异常信息及时通报区综合整治工作领导小组办公室。

区法院：对提起诉讼的涉药案件快审理、快判决。

区检察院：对移送的涉药案件快审查、快起诉。

区税务局：配合查处中药饮片生产企业、药品药材经营公司走票、过票、虚开票据等问题。

区委宣传部：负责对药品药材生产经营综合整治的宣传，组织专项行动跟踪报道，在全社会营造浓厚舆论氛围。做好网上正面宣传和舆论引导，加强涉毫涉药信息舆情监测、处置工作。

其他有关单位在领导小组的统一领导下，整合监管力量，按照各自工作职责，积极配合开展工作。

## 五、工作要求

**（一）加强调度。**区政府主要负责同志一月一调度，区政府分管负责同志半月一调度，根据检查情况调整完善检查重点和方式，推进检查取得实效。综合整治实行日报告制度，各地各有关单位要按时报送工作开展情况。

**（二）落实责任。**本次综合整治以市为主导、市县区联动，各有关单位要按照市、区综合整治工作领导小组统一部署，立足本职，加强协调，积极配合，扎实开展综合整治。各乡镇人民政府、街道办事处、谯城经开区管委会要认真落实属地管理责任，发挥基层村委会、街道社区的作用，实行联防联控，推动综合整治取得实效。

**（三）从严处罚。**各级各相关单位要严格落实“四个最严”



要求，树立问题导向，突出检查重点，进行地毯式、全覆盖、全环节检查。要坚持企业自查和飞行检查相结合、行政处罚和刑事处罚相结合，时间服从质量，不放过任何疑点，不放过任何线索，坚决查深查透，一查到底。针对违法违规行为，坚持依法依规高限处罚。

**（四）监检结合。**坚持执法检查 and 监督抽检相结合，充分发挥市食品药品检验中心、国家中药材产品质量监督检验中心等技术监督抽检作用，执法检查中发现可疑药品药材及时抽样检验。综合整治期间至少完成 200 批中药材、200 批中药饮片、30 批制剂的监督抽检任务。

**（五）严肃纪律。**监督检查工作要严格执行“双随机、一公开”，按要求及时在网站公开监督检查信息。检查人员要严格执法，依法行政，严格遵守工作纪律和廉洁纪律。对违反规定的依法依纪依规严肃处理。

附件：亳州市谯城区药品药材生产经营综合整治工作领导小组成员名单

## 附件

## 亳州市谯城区药品药材生产经营 综合整治工作领导小组成员名单

- 组 长：高 川 区委副书记、区长
- 副组长：牛 光 区委常委、常务副区长
- 阮中海 区政府副区长
- 薛文智 区政府党组成员、政办主任
- 成 员：赵永亮 区政办副主任
- 石 建 区委宣传部副部长
- 唐凌运 区发展改革委主任、区粮食和物资储备局局长（兼）
- 支训河 区经济和信息化局局长
- 李玉标 谯城公安分局局长
- 张 伟 区司法局局长
- 刘 芳 市自然资源和规划局谯城分局局长
- 周玉坤 区交通运输局局长
- 赵 钱 区商务局局长
- 马 杰 区卫生健康委主任
- 孙明智 区市场监督管理局局长

梅 林 区法院副院长

张 帆 区检察院副检察长

范英民 区税务局局长

左登堂 谯城经济开发区管委会主任

冯可龙 区委督察室主任

张 蒙 区政府督察室主任

各乡镇人民政府、街道办事处主要负责人。

领导小组下设办公室，孙明智同志兼任办公室主任，负责药品药材生产经营综合整治日常工作。

# 亳州市谯城区人民政府办公室关于印发 谯城区 2020 年社会信用体系建设 工作推进方案的通知

区直有关单位：

经区政府研究同意，现将《谯城区 2020 年社会信用体系建设工作推进方案》印发给你们，请认真贯彻落实。

2020 年 3 月 5 日

## 谯城区 2020 年社会信用体系建设 工作推进方案

为深入贯彻落实《亳州市人民政府关于印发亳州市社会信用体系建设规划刚要（2016-2020 年）的通知》（亳政秘〔2016〕307 号），加快推进全区社会信用体系建设，建立健全工作推进机制，提升全区社会信用体系建设水平，制定本方案。

### 一、总体要求

**（一）指导思想。**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实省市社会信用体系建设规划纲要，扎实推进谯城区社会信用体系建设。坚持以人为本，提高全社会诚信意识和信用水平，营造守信光荣、失信可耻的浓厚氛围，使诚实

守信成为全民的自觉行为规范，不断改善社会经济运行环境。

**（二）目标任务。**以推进政务诚信、商务诚信、社会诚信、个人诚信和司法公信建设为主要内容，建立守信联合激励和失信联合惩戒机制，构建以诚信为基础的新型监管机制，形成齐抓共管、协同推进、落实高效的良好格局，提升全区社会信用建设水平，实现在全市信用工作中争先进位。

## 二、重点任务

**（一）进一步加强社会信用体系建设工作组织领导。**社会信用工作对持续优化营商环境，加快建设现代化经济体系，推动高质量发展，具有举足轻重的作用，需要各单位协同推进。各单位务必提高思想认识，加强组织领导，坚持信用工作常态化、制度化，健全信用工作推进机制。要明确分工，落实责任，安排专人负责，真正把信用工作纳入本单位年度重要工作内容，确保全区信用工作扎实推进。

**（二）进一步加大信用目录信息和“双公示”信息推送力度。**按照《亳州市社会信用体系建设联席会议办公室关于及时报送公共信用信息的通知》（亳信用办〔2017〕2号）要求，结合《谯城区2020年公共信用信息和“双公示”信息报送预期目标计划》，积极主动抓好信息归集与推送。**一是要**应报尽报。严格按照2019年版信用目录，全面、真实地归集并推送信用数据，提高信用数据覆盖率。信用目录信息和“双公示”信息归集实行责任制管理，按照“谁产生、谁公示、谁负责”的要求进行推送。当月无数据

产生的要以单位名义说明情况,主要负责人签字,加盖单位公章。**二是要提高数据质量。**严格按照《关于转发行政许可和行政处罚等信用信息数据归集公示标准的通知》(皖信用办〔2019〕8号)要求及时推送“双公示”信息,提升全区“双公示”公示率,提高优质数据占比。积极做好信用主体关键信息采集、审核工作,确保信息准确完整,切实提高信息质量。**三是提高信息时效性。**确保在行政许可、行政处罚等信息自作出行政决定之日起7日内,通过市信用平台完成信息推送工作。建立周报送制度,实行一周一归集一推送。

**(三) 进一步推进经济社会重点领域诚信体系建设。**扎实推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设,按照国家和省、市有关部署,开展社会保障、生产、价格、税务、劳动用工等17个社会重点领域信用信息归集和共享,鼓励开展信用承诺,积极组织企业和个人做出信用承诺公示,在重点领域为相关主体建立信用档案,实现政务、企事业单位和个人数据全覆盖。在重点行业或领域开展信用承诺试点工作,按照“应公示、尽公示”的原则,在信用门户网站公示信用承诺书,定期核实市场主体书面承诺履行情况,并记入市场主体信用记录。

**(四) 进一步健全守信联合激励与失信联合惩戒机制。**一是加强信用监管。各成员单位要对各类失信主体加强信用监管,督导行业内黑名单、重点关注名单主体,在信用门户网站公开作出信用承诺,组织信用修复培训或约谈。**二是完善联合奖惩机制。**

各单位要严格按照联合奖惩合作备忘录，完善本部门信用奖惩措施清单，积极推送联合激励与联合惩戒典型案例。在各项业务流程中积极开展信用查询，实现“逢办必查”“逢报必查”，建立健全反馈机制，实现部门间信息共享。对失信重点问题进行专项治理，依法依规对相关失信主体实施惩戒，督促其纠正失信行为。**三是**加大对守信主体的激励力度。对拥有和保持良好信用记录的企业和个人，在市场准入、政策扶持、公共服务、贷款授信、人事录用等方面给予优惠或便利，落实优先办理、简化程序、“绿色通道”和重点支持等政策，扩大信用惠民便企范围。

**（五）进一步构建以信用为基础的新型监管机制。****一是**大力推进信用分级分类监管。执行国家各领域信用分级分类监管标准，归集共享并适时公开信用分级分类监管典型案例，落实信用承诺制度，依法追究违法失信责任，加强典型失信案例核查，建立集“核查、记录、监管、惩戒、整改、教育”为一体的失信案例核查和失信记录归集工作机制。**二是**健全失信联合惩戒对象认定机制。依据国家已出台和即将出台的失信联合惩戒对象名单管理办法、严重违法失信行为认定标准等，开展重点关注对象名单认定，建立重点关注对象警示机制。**三是**督促失信主体限期整改。按照“谁认定、谁约谈”的原则，失信主体认定部门梳理形成限期整改不到位的失信主体名单，并依法依规进行约谈，约谈记录要及时报送至区信用办。**四是**完善信用修复机制。将信用修复与纠正失信行为、信用承诺、信用修复培训结合起来，逐步完善信

用修复机制。进一步规范市场经济秩序，释放市场主体活力，激发失信主体守信意愿，保障失信主体的合法权利。

**（六）进一步强化社会信用体系建设工作考核与评价。**强化责任落实，完善推进机制。依据《亳州市 2019 年社会信用体系建设各县区政府目标管理绩效考核实施细则》和《谯城区 2020 年社会信用体系建设工作考核方案（修订版）》，将信用工作纳入各单位年度重点工作内容。围绕全区社会信用体系建设年度重点工作，以归集公共信用信息、“双公示”信息及典型案例信息报送为主要考核内容，评价年度信用建设重点工作落实情况。区信用办将坚持月统计、月通报，对各单位信用数据报送情况进行督查与考核。

- 附件 1. 区直有关单位 2020 年公共信用信息和“双公示”  
信息报送预期目标计划
2. 谯城区社会信用体系建设考核方案（修订）

## 附件 1



## 谯城区 2020 年公共信用信息和“双公示” 信息报送预期目标计划

| 序号 | 部门名称                  | 公共信用信息月报送<br>预期目标（条） | “双公示”信息月<br>报预期目标（条） |
|----|-----------------------|----------------------|----------------------|
| 1  | 区文明办                  | 2                    | —                    |
| 2  | 区委编办                  | 2                    | —                    |
| 3  | 区发展改革委<br>（区粮食和物资储备局） | 10                   | 5                    |
| 4  | 区人力资源社会保障局            | 2000                 | 350                  |
| 5  | 区住房城乡建设局<br>（区人防办）    | 25                   | 20                   |
| 6  | 区交通运输局                | 100                  | 50                   |
| 7  | 区农业农村局                | 30                   | 25                   |
| 8  | 区文化旅游体育局<br>（区广电新闻局）  | 20                   | 5                    |
| 9  | 区卫生健康委                | 500                  | 100                  |
| 10 | 区统计局                  | 1                    | —                    |
| 11 | 区应急局                  | 5                    | 15                   |
| 12 | 区市场监管局                | 2000                 | 300                  |
| 13 | 区教育局                  | 5                    | 180                  |

| 序号 | 部门名称                    | 公共信用信息月报送<br>预期目标（条） | “双公示”信息月<br>报预期目标（条） |
|----|-------------------------|----------------------|----------------------|
| 14 | 区财政局（区国资委、<br>区地方金融监管局） | 2                    | 8                    |
| 15 | 区商务局                    | 20                   | 5                    |
| 16 | 区科技局                    | 5                    | —                    |
| 17 | 区经济和信息化局                | 5                    | —                    |
| 18 | 市自然资源和规划局谯城<br>分局       | 5                    | 10                   |
| 19 | 区民政局                    | 3000                 | 100                  |
| 20 | 谯城区生态环境分局               | 5                    | 8                    |
| 21 | 市公安局谯城分局                | 350                  | 130                  |
| 22 | 区税务局                    | 500                  | 150                  |
| 23 | 区城市管理局（区城管执<br>法局）      | 80                   | 30                   |
| 24 | 区法院                     | 300                  | 150                  |
| 25 | 区水利局                    | 10                   | 5                    |
| 26 | 区司法局                    | 20                   | —                    |
| 27 | 区邮政管理局                  | 5                    | —                    |
| 28 | 区医保局                    | 50                   | 5                    |
| 合计 |                         | 11297                | 2075                 |

## 附件 2

## 谯城区社会信用体系建设考核方案（修订）

### 一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，积极推动谯城区社会信用体系建设。坚持以人为本，提高全社会诚信意识和信用水平，广泛形成守信光荣、失信可耻的浓厚氛围，使诚实守信成为全民的自觉行为规范，改善社会经济运行环境。

### 二、目标任务

以推进政务诚信、商务诚信、社会诚信、个人诚信和司法公信建设为主要内容，建立守信联合激励和失信联合惩戒机制，形成各级各部门齐抓共管、协同推进、落实高效的良好格局，实现在全市信用工作中争先进位。

### 三、考核依据

依据《亳州市人民政府关于印发亳州市社会信用体系建设规划刚要（2016-2020 年）的通知》（亳政秘〔2016〕307 号）、《谯城区区级公共信用信息目录（2019 年版）》（谯信用办〔2019〕23 号）、《亳州市谯城区 2019 年版双公示事项目录》（谯信用办〔2019〕19 号）、《亳州市谯城区人民政府办公室关于印发

谯城区建立完善守信联合激励和失信联合惩戒制度加快推进社会诚信建设实施方案的通知》（谯政办秘〔2017〕113号）及省、市、区社会信用体系建设年度工作要点。

#### 四、考核内容

围绕全区社会信用体系建设年度工作重点，以归集公共信用信息、“双公示”信息及典型案例信息报送为主要考核内容，评价年度信用建设重点工作任务贯彻落实情况。

#### 五、考核对象

谯城区社会信用体系建设联席会议制度成员单位和《谯城区权责清单目录》、《谯城区政府服务事项目录》中部分单位，共32家单位。

#### 六、考核方式

（一）对各单位信用工作的考核实行量化评分制，满分100分。其中各类信用信息报送占60分，贯彻落实重点工作任务情况占40分，附加分5分。见附件（1）、（2）。

（二）对同一工作任务，对不需要具体落实的单位，其该项内容评分默认为满分，其他单位按照要求落实，并相应得分。区信用办针对具体工作任务确定分值，年度落实工作情况总分不超过40分。各单位提供的落实材料或数据，由市信用办或区信用办确认合格后方可得分，若提供材料不完整或者不符合文件要求均不得分。相关工作分值情况见附件（2）。

（三）区信用办具体负责，每年末组织社会信用体系建设工作综合考评，并将考核结果反馈至区政府。

## 七、有关要求

**（一）提高思想认识。**社会信用体系是社会主义市场经济体制和社会治理体制的重要组成部分。它以法律、法规、标准和契约为依据，以树立诚信文化理念、弘扬诚信传统美德为内在要求，以守信激励和失信约束为奖惩机制，目的是提高全社会的诚信意识和信用水平，对经济社会运行环境具有举足轻重的作用，需要各地各部门协同推进。请各单位务必提高思想认识，加强组织领导，将信用工作常态化、制度化。

**（二）狠抓工作落实。**信用工作是全国积极倡导并大力推进的一项重要社会工程，国家、省、市相继出台了信用体系建设规划纲要和实施意见，需要基层落实的任务极为繁重。区信用办要统筹协调，加强培训和指导。各部门要大力配合，狠抓落实，确保谯城信用工作扎实推进，高效落实，真正把信用工作纳入年度重要工作目标和内容。要安排专人负责，确保信息推送及时，提高时效性。

**（三）加大考核力度。**区信用办要充分谋划、提前安排，明确年度目标任务。定期通报信用信息报送情况，不定期召开信用工作专题调度会议，通报有关工作落实情况。加大考核力度，每月通报各单位信用工作落实情况，公开公正考评，年终汇总报区政府审批，进行年度通报。

- 附件 1. 谯城区社会信用体系建设考核评分标准
2. 社会信用体系建设重点工作任务分值划分
3. 谯城区社会信用体系建设考核对象

附件 1.

## 谯城区社会信用体系建设考核评分标准

| 序号 | 考核指标     | 评分标准  | 分值 | 数据来源            |
|----|----------|---|----|-----------------|
| 1  | 信用信息数据报送 | 按月度统计，每月 5 分。根据当年公共信用信息和“双公示”信息报送预计目标计划和各单位截止当月底实际报送信用信息数据量进行核算。每月得分按[月度实际有效报送量/任务量*5]计分，每月累计分值不超过 5 分。 | 60 | 市公共信用信息共享服务平台   |
| 2  | 重点工作任务落实 | 区直各单位严格按照要求落实年度信用体系建设重点工作任务，得分按照附件 2 中落实情况分项计分并汇总。  | 40 | 各单位提供文件落实情况支撑材料 |

| 序号 | 考核指标     | 评分标准   | 分值         | 数据来源   |
|----|----------|--|------------|--------|
| 3  | 联合奖惩案例报送 | 联合奖惩案例必须是三家以上单位共同执行且与受奖惩单位签订信用综合承诺书，各牵头单位每有效报送1条，额外奖励0.1分，年度累计不超过5分。 | 5<br>(附加分) | 市信用办统计 |

说明：考核结果总分不超过100分。

附件2.

## 社会信用体系建设重点工作任务分值划分

| 序号                       | 考核指标       | 评分标准   | 分值 | 数据来源      |
|--------------------------|------------|--|----|-----------|
| <b>一、强化重点领域信用建设（5分）</b>  |            |  |    |           |
| 1                        | 重点领域诚信体系建设 | 推动落实政务、电子商务、个人、中小企业和农村诚信体系建设等重点领域工作任务，建立完善公务员等重点人群诚信档案管理制度，积极推送重点人群信用信息。 | 5  | 各单位提供相关材料 |
| <b>二、实施守信激励和失信惩戒（10）</b> |            |  |    |           |

| 序号                            | 考核指标              | 评分标准   | 分值 | 数据来源      |
|-------------------------------|-------------------|--|----|-----------|
| 2                             | 健全守信联合激励与失信联合惩戒机制 | 严格落实联合奖惩合作备忘录，制定本部门信用奖惩措施清单，积极推送联合激励与惩戒典型案例，在各项业务流程中积极开展信用查询，实现“逢办必查”“逢报必查”，建立健全反馈机制，实现部门之间信息共享。 | 6  | 各单位提供相关材料 |
| 3                             | 做好信用惠民便企工作        | 在“信易+”领域创新应用场景，开展应用，并形成信用惠民便企案例，报送案例实施情况。加大对守信主体的奖励和激励力度，对失信主体的限制和惩戒。                            | 4  | 各单位提供相关材料 |
| <b>三、构建以信用为基础的新型监管机制（15分）</b> |                   |  |    |           |
| 4                             | 加强信用监管分类          | 执行国家各领域信用分级分类监管标准，全面建立市场主体信用记录；定期核实市场主体书面承诺履行情况，并记入市场主体信用记录。                                     | 4  | 各单位提供相关材料 |
| 5                             | 开展失信专项治理          | 积极开展失信案例核查和失信记录归集工作，按照“谁认定、谁约谈”的原则，失信主体认定部门梳理形成限期整改不到位的失信主体名单，并依法依规进行约谈，约谈记录及时推送至区信用办。           | 6  | 各单位提供相关材料 |



| 序号                     | 考核指标        | 评分标准  | 分值      | 数据来源      |
|------------------------|-------------|---|---------|-----------|
| 6                      | 建立信用修复机制    | 建立信用修复制度,积极开展修复培训。对本部门相关领域的黑名单和重点关注名单的市场主体、法定代表人等严重失信对象进行培训全覆盖。全面实施信用承诺制度,组织企业和个人做出信用承诺公示,建立相关主体信用档案。 | 5       | 各单位提供相关材料 |
| <b>四、弘扬诚信文化理念（10分）</b> |             |   |         |           |
| 7                      | 开展诚信宣传、教育活动 | 按照有关要求,积极参与“诚信文化理念推广”专题宣传,按要求配合开展信用进企业、进社区等主题活动,在各类主流媒体积极开展诚信建设宣传活动,解读信用政策法规、普及信用知识、宣传信用建设成果等,加强诚信教育。 | 5       | 各单位提供相关材料 |
| 8                      | 信用简报报送      | 向区信用办推送信用建设工作动态、经验做法、工作成效等原创宣传稿（300字左右）。  | 5（每篇1分） | 区信用办统计    |
| <b>合计 40 分</b>         |             |   |         |           |

附件 3.

## 谯城区社会信用体系建设考核对象

| 序号 | 单位                      | 序号 | 单位                   |
|----|-------------------------|----|----------------------|
| 1  | 区文明办                    | 17 | 区农业农村局               |
| 2  | 区委编办                    | 18 | 区商务局                 |
| 3  | 区发展改革委<br>(区粮食和物资储备局)   | 19 | 区文化旅游体育局<br>(区广电新闻局) |
| 4  | 区教育局                    | 20 | 区卫生健康委               |
| 5  | 区科技局                    | 21 | 区税务局                 |
| 6  | 区经济和信息化局                | 22 | 区统计局                 |
| 7  | 市公安局谯城分局                | 23 | 区应急局                 |
| 8  | 区民政局                    | 24 | 区市场监管局               |
| 9  | 区司法局                    | 25 | 区医保局                 |
| 10 | 区财政局(区国资委、<br>区地方金融监管局) | 26 | 区邮政管理局               |
| 11 | 区人力资源社会保障局              | 27 | 区水利局                 |
| 12 | 市自然资源和规划局谯城分局           | 28 | 区法院                  |
| 13 | 区生态环境分局                 | 29 | 区委宣传部                |
| 14 | 区住房城乡建设局<br>(区人防办)      | 30 | 团区委                  |
| 15 | 区城市管理局<br>(城管执法局)       | 31 | 谯城经开区管委会             |
| 16 | 区交通运输局                  | 32 | 区委政法委                |

## 亳州市谯城区人民政府办公室关于印发 亳州市谯城区城市（含集镇）困难 家庭普查工作方案的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，区政府有关部门：

《亳州市谯城区城市（含集镇）困难家庭普查工作方案》已经区政府同意，现印发给你们，请结合实际，抓好工作落实。

2020 年 3 月 6 日

### 亳州市谯城区城市（含集镇）困难家庭 普查工作方案

为全面掌握全区城市（含集镇）困难家庭基本情况，摸清底数，根据全市城市困难家庭普查实施方案精神，制定本方案。

#### 一、目的和意义

对全区城市（含集镇）困难家庭开展全面普查，摸清底数，分析类型，确保所有真正困难家庭应保尽保、应救尽救、动态清零，确保小康路上一户不少、一个不落。

#### 二、普查对象

普查对象为户籍在我区的全部城市（含集镇）人口。按照全

面普查、重点登记原则，通过大数据比对开展全面普查，利用数据比对结果，重点对城市低保、零就业、医疗支出大、患慢性病、重残或一户多残、其他低收入（家庭月人均收入低于 800 元）等困难家庭开展入户登记。

### 三、调查方法

城市社区以网格、农村集镇以社区为单元，以户为单位进行全面普查。采取大数据比对和入户登记方式进行。

### 四、工作步骤

#### （一）数据比对阶段。（2020 年 3 月 10 日前完成）

以公安部门城市户籍底册为基础，结合社保缴纳和退休金领取数据、残疾人数据、医保报销和慢性病人员数据等开展大数据比对，将有稳定收入且无明显致贫因素的家庭进行标注，筛选出城市低保、零就业、医疗支出大、患慢性病、重残或一户多残等相对困难家庭。

#### （二）动员培训阶段。（2020 年 3 月 10 日前完成）

及时组织乡镇（街道）和社区普查人员参加市里组织的培训，在普查中确有需要，区民政局将适时组织培训。

#### （三）普查登记阶段。（2020 年 4 月 20 日前完成）

各乡镇（街道）根据工作方案要求，全面开展本辖区城市（含集镇）困难家庭的普查工作，普查人员 2 人一组对辖区城市（含

集镇)家庭逐户走访排查和登记。乡镇(街道)组织社区干部(网格员)根据大数据比对结果,结合日常掌握情况,依据辖区户籍底册逐户进行分析筛查,剔除有稳定收入且无明显致贫因素的相对富裕家庭,筛选出城市低保、零就业、医疗支出大、患慢性病、重残或一户多残、人均收入偏低等相对困难家庭。对筛选出的相对困难家庭逐户开展走访,填写普查登记表,填录统计名册。区民政局做好工作指导和监督。

#### **(四) 汇总分析阶段。(2020 年 4 月底前完成)**

各乡镇(街道)分别对本地普查数据进行统计汇总,梳理分析各类困难家庭情况,结合工作实际提出下步帮扶建议,形成工作总结报区民政局。区民政局对全区普查数据进行汇总,形成全区普查工作总结,上报区政府。

### **五、职责分工**

**区民政局**负责牵头制定全区城市(含集镇)困难家庭普查工作方案,适时组织培训,提供全区城市低保数据,统计全区普查数据,指导督促各乡镇(街道)按时完成本次普查工作。**谯城公安分局**负责提供全区城市户籍数据。**区人社局**负责提供全区社保缴纳、退休金领取、零就业家庭相关数据,同时负责零就业家庭相关政策指导。**区残联**负责提供全区残疾人数据。**区医保局**负责提供全区医保报销、慢性病人员数据。**区扶贫局**负责做好大数据

比对工作。各乡镇（街道）负责组织实施本辖区普查工作。

## 六、组织领导

为加强对全区城市（含集镇）困难家庭普查工作的领导，决定成立亳州市谯城区城市（含集镇）困难家庭普查工作领导小组。

组 长：王俊东 区政府副区长

副组长：韩成品 区民政局局长

成 员：张建宏 区民政局副局长

王 伟 谯城公安分局副局长

张东亚 区人力资源社会保障局副局长

许 涛 区残联副理事长

李东亚 区扶贫开发局副局长

王 磊 区医保局副局长

领导小组办公室设在区民政局，张建宏同志兼任办公室主任，负责具体协调工作。

## 七、工作要求

**（一）强化组织保障。**本次全面普查工作时间紧、任务重、要求高，各乡镇（街道）要高度重视，细化工作方案，抽调精干力量对本辖区城市（集镇）家庭逐户走访排查和登记，认真填写普查统计表。同时要强化经费保障，确保普查工作按时按要求完成。

**（二）严格工作要求。**一是**全面普查**。按照依法依规、实事求是原则，各乡镇（街道）要按照区民政局统一部署，与各部门提供的数据详细比对，安排精兵强将2人一组对本辖区城市（集镇）家庭逐户走访排查和登记，认真填写普查统计表，确保“全面普查不漏一户、精准普查不漏一项、应保尽保不漏一人”。二是**精准施策**。对已享受城市低保的家庭，要通过本次普查，了解近期情况；对普查中发现不符合低保条件的，要及时予以清退；对普查中发现符合低保条件的，要主动协助完成相关申报手续，按程序及时纳入城市低保保障范围，落实扶贫政策进城相关措施，确保应保尽保。三是**严格责任**。严格落实岗位责任制，区民政局配合区政府督查室，加大对乡镇（街道）落实工作督查力度，及时印发督查通报，确保工作有序开展。

**（三）积极宣传引导。**各乡镇（街道）和民政部门要加强正面宣传引导，营造良好舆论氛围，广泛宣传城市（含集镇）困难家庭普查登记方法，以及低保政策、办理流程等，确保本次全面普查工作公开透明、群众满意、取得成果。

**（四）做好安全防护。**疫情防控期间，各乡镇（街道）要为普查工作相关人员配备必要的防护用品。开展培训和普查工作期间，要严格做好个人防护，工作期间必须戴口罩、勤消毒，每日测量体温。

- 附件：1. 城市（集镇）困难家庭普查登记表  
2. 城市（集镇）困难家庭普查统计名册

附件 1

城市（集镇）困难家庭普查登记表

|                 |  |    |       |       |       |       |      |        |
|-----------------|--|----|-------|-------|-------|-------|------|--------|
| 困难类型            | 家庭类型（单选）： <input type="radio"/> 城镇低保家庭 <input type="radio"/> 低收入边缘家庭 <input type="radio"/> 其他困难家庭<br>主要致贫原因（单选）：（主要致贫原因： <input type="radio"/> 因病 <input type="radio"/> 因残 <input type="radio"/> 因子女上学 <input type="radio"/> 因其他原因）<br>其他情况备注（可多选）： <input type="checkbox"/> 是零就业家庭 <input type="checkbox"/> 有瘫痪卧床人员 <input type="checkbox"/> 有残疾人 <input type="checkbox"/> 有重病患者 <input type="checkbox"/> 有子女上学 <input type="checkbox"/> 是整户老年家庭 <input type="checkbox"/> 有三无人员<br>城镇低保家庭是否享受医疗救助、“351”、“180”政策： <input type="radio"/> 有 <input type="radio"/> 没有 |    |       |       |       |       |      |        |
| 家庭情况            | 社区：  |    | 具体地址： |       |       | 联系方式： |      |        |
| 共同生活家庭成员        | 姓名   | 性别 | 年龄    | 与户主关系 | 身份证号码 | 患病情况  | 残疾情况 | 月收入（元） |
|                 |  |    |       | 户主    |       |       |      |        |
|                 |  |    |       |       |       |       |      |        |
|                 |  |    |       |       |       |       |      |        |
|                 |  |    |       |       |       |       |      |        |
|                 |  |    |       |       |       |       |      |        |
| 非共同生活的法定赡/抚/扶养人 |  |    |       |       |       |       |      |        |
|                 |  |    |       |       |       |       |      |        |
|                 |  |    |       |       |       |       |      |        |
|                 |  |    |       |       |       |       |      |        |





附件 2

城市（集镇）困难家庭普查统计名册

| 社区<br>(村) | 户主姓名 | 性别 | 户主身份证号码 | 家庭人口数 | 家庭类型 | 主要<br>致贫原因 | 是否<br>享受<br>医疗<br>救助、<br>351、<br>180 政策 | 是否<br>为零<br>就业家庭 | 是否<br>有<br>瘫痪<br>卧床人员 | 是否<br>为<br>整户<br>老年家庭 | 是否<br>有<br>三<br>无人员 | 家庭中<br>患病<br>人数 | 家庭中<br>患<br>病情 | 家庭中<br>残<br>疾<br>人数 | 家庭中<br>疾<br>情 | 家中<br>学<br>生<br>数 | 家庭<br>拥<br>有<br>房<br>产<br>套<br>数 | 家庭<br>拥<br>有<br>汽<br>车<br>辆<br>数 |
|-----------|------|----|---------|-------|------|------------|---|------------------|-----------------------|-----------------------|---------------------|-----------------|----------------|---------------------|---------------|-------------------|----------------------------------|----------------------------------|
|           |      |    |         |       |      |            |   |                  |                       |                       |                     |                 |                |                     |               |                   |                                  |                                  |
|           |      |    |         |       |      |            |   |                  |                       |                       |                     |                 |                |                     |               |                   |                                  |                                  |
|           |      |    |         |       |      |            |   |                  |                       |                       |                     |                 |                |                     |               |                   |                                  |                                  |
|           |      |    |         |       |      |            |   |                  |                       |                       |                     |                 |                |                     |               |                   |                                  |                                  |
|           |      |    |         |       |      |            |   |                  |                       |                       |                     |                 |                |                     |               |                   |                                  |                                  |
|           |      |    |         |       |      |            |   |                  |                       |                       |                     |                 |                |                     |               |                   |                                  |                                  |

## 亳州市谯城区人民政府办公室关于印发 《谯城区政府质量奖管理办法》的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，区直有关单位：

经区政府研究同意，现将《谯城区政府质量奖管理办法》印发给你们，请贯彻落实。

2020年3月19日

### 谯城区政府质量奖管理办法

#### 第一章 总 则

**第一条** 为规范谯城区政府质量奖（以下简称区政府质量奖）评选表彰和监督管理工作，进一步推进质量强区的活动，推广卓越绩效管理制度和方法，弘扬质量领域先进事迹和工匠精神，提高产品、工程和服务质量，根据《中华人民共和国产品质量法》《国务院质量发展纲要（2011—2020）》等相关规定，结合我区实际，制定本办法。

**第二条** 区政府质量奖是区政府在我区质量领域授予各类组织的最高荣誉。包括“区政府质量奖”和“区政府质量奖提名奖”。

**第三条** 区政府质量奖评审以企业自愿申请为基础，坚持严

格标准、优中选优、不增加企业负担的原则，坚持社会公示、专家评议、政府决策的程序，坚持公开、公平、公正评审，着力推进我区经济增长方式优化和综合竞争力提升。

**第四条** 区政府质量奖评审范围包括生产制造业（含建筑业）、服务业的组织。

**第五条** 区政府质量奖每2年评选一次，“区政府质量奖”授奖每次不超过3家、“区政府质量奖提名奖”每次不超过5家。

## 第二章 申报条件

**第六条** 组织申报区政府质量奖，应同时具备下列条件：

（一）在本区行政区域内登记注册，具有独立法人资格，从事合法生产经营3年以上；

（二）建立并实施卓越绩效模式，质量管理体系健全，已通过GB/T19001质量体系认证或其他相关管理体系认证，质量工作成绩显著；

（三）在提升自主品牌的科技含量和国际竞争力，加快绿色、节能、环保、生态型产品建设，促进规范化、标准化、现代化建设中成绩显著；

（四）在质量水平、创新能力、品牌影响力、经济和社会效益等方面取得突出成绩，经营规模、实现利税、总资产贡献率等在上年度位居区内同行业前列；

（五）具有良好的诚信记录和社会声誉；

（六）企业节能减排、环境保护治理达标；

（七）重视企业文化建设。

**第七条** 申报企业凡有下列情形之一者，不得受理其评审申请：

（一）不符合国家产业、环保、安全、质量等方面的政策；

（二）未取得法律、法规规定的相应资质；

（三）近3年内发生较大安全生产、环保事故（按行业规定）或存在重大有效投诉事件；

（四）近3年的监督抽查或检查中，其产品、工程或服务被发现存在严重质量问题；

（五）近3年内存在涉及税务、环保、安全生产等违法、违规行为，被行政处罚的；

（六）严重违法违反法律、法规的其他行为。

**第八条** 获得区政府质量奖的组织，自获奖之月起5年内不得再次申报。

### 第三章 评审标准及方法

**第九条** 区政府质量奖对申报组织的评选标准，采用《卓越绩效评价准则》（GB/T19580—2012）和《卓越绩效评价准则实施指南》（GB/Z19579—2012）。评审内容包括领导、战略、顾客与市场、资源、过程管理、测量分析与改进、经营结果等7个部分，总分为1000分。

**第十条** 为保证区政府质量奖评审标准的有效实施和在不同行业评审工作的一致性，在同一标准要求下，可按制造业、服务业等分别制订评审细则。评审细则将根据行业的特点，重点在经营规模、质量管理、科技进步、市场占有率、品牌知名度、诚信记录和社会贡献等方面拟定评审细则，以保证区政府质量奖的代表性和权威性。

**第十一条** 区政府质量奖评审主要包括申报企业资格审核、材料评审、现场评审、陈述答辩。材料评审和现场评审均须依据评审标准、评审细则逐条评分后进行综合评价。

**第十二条** 区政府质量奖评审标准、评审细则根据质量管理理论及其实践的发展，适时进行修订。

#### 第四章 评审程序

**第十三条** 每届区政府质量奖评审前，区质量发展委员会办公室（设在区市场监督管理局）在政府网站及新闻媒体上公布本届区政府质量奖的申报条件和工作安排。

**第十四条** 申报组织应根据申报通知要求，如实提交自评报告、实证材料，经区级行业主管部门签署推荐意见后，报区质量发展委员会办公室。

**第十五条** 区质量发展委员会办公室牵头组织对申报企业的资格审查并负责聘请专家对资格审核合格的企业开展评审。专家组对照评审标准，经资料审核、现场审核（得分高于500分的

企业方可进入现场审核)后,分别形成评审报告,根据评审报告进行综合排序,向区质量发展委员会办公室提出获奖企业候选名单。

**第十六条** “区政府质量奖”不得低于550分,“区政府质量奖提名奖”不得低于500分。如当年申报企业没有达到规定分值,则该奖项空缺。

**第十七条** 区质量发展委员会对其办公室提出的候选名单进行审核,召开会议听取申报组织现场陈述答辩,票决形成综合排序名单,确定拟奖励企业名单,在区级主要新闻媒体和政府网站上公示,不少于5个工作日。对公示期间接到本办法第二章第七条所列相关情形反映的,一经查实,取消该企业的申报资格。

**第十八条** 经公示通过的拟奖励组织名单,报区政府批准后,由区政府表彰奖励。

## 第五章 奖励及经费

**第十九条** 区政府发文通报表扬。对首次获得区政府质量奖的组织,由区政府颁发证书,奖励人民币30万元。首次获得区政府质量奖提名奖的组织,由区政府颁发荣誉证书,奖励人民币5万元。

**第二十条** 奖金用于获奖组织的质量持续改进、质量攻关和人员培训、质量检验机构和实验室建设,以及推广宣传等,不得挪作他用。

**第二十一条** 区政府质量奖奖励和评审工作经费列入区财政预算。

## 第六章 权利与义务

**第二十二条** 获奖组织在宣传活动中提及区政府质量奖荣誉时，必须同时注明获奖年度，并严格遵守相关法律法规。

**第二十三条** 获奖组织应从企业实际出发，制定提高质量水平的新目标，不断应用质量管理的新理论、新方法，创造出具有本企业特色的质量管理实践和经验。

**第二十四条** 获奖组织有义务宣传、交流其质量管理先进经验。

## 第七章 监督管理

**第二十五条** 区质量发展委员会办公室对获奖企业组织监督评审及跟踪检查。区政府质量奖有效期为5年，到期后可重新提出申请。企业弄虚作假、采取不正当手段骗取区政府质量奖荣誉的，或在有效期内发生第二章第七条所列相关情形的，由区质量发展委员会办公室提请区政府批准撤销其“谯城区政府质量奖”称号，收回证书，追缴奖金，公开通报，并建议主管部门依据有关规定予以处理。被撤销奖励的企业有异议的，可向区政府申请复核。

**第二十六条** 承担区政府质量奖评审任务的机构和人员要



严格按照有关规定、程序进行评审，严守纪律，公正廉洁，并依法保守企业的商业秘密。

**第二十七条** 任何单位和个人发现区政府质量奖评选、评审中存在违法、违纪、违规问题的，可以向区质量发展委员会办公室投诉举报。区质量发展委员会办公室按规定调查处理。

**第二十八条** 入围现场评审的申报组织，要对参与现场评审的专家和工作人员的工作质量、纪律作风做出评价，并及时反馈区质量发展委员会办公室。

**第二十九条** 参与区政府质量奖评选表彰的人员与申报组织有利害关系的，应当主动提出回避。

**第三十条** 区质量发展委员会办公室会同区纪监部门切实加强对评审工作的监督，对在评审过程中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊、造成不良后果的机构或个人，取消其参与评审工作资格，并提请其主管部门或所在工作单位给予纪律处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

## 第八章 异议处理

**第三十一条** 任何单位或者个人对区政府质量奖评选有异议的，可以向区质量发展委员会办公室提出。提出异议的单位或者个人应当提供书面异议材料，并提供必要的证明材料。异议应当以实名提出。个人提出异议的，应当在书面异议材料上签署真实姓名，写明身份证号码和联系方式；单位提出异议的，应当注

明单位住所、联系方式并加盖本单位公章。以匿名方式提出异议的不予受理。

**第三十二条** 区质量发展委员会办公室应当自收到书面异议材料后5个工作日内进行审查,对符合规定并能提供充分证据的异议,应当受理,并出具书面凭证。

**第三十三条** 涉及异议的任何一方、申报材料接收单位应当积极配合区质量发展委员会办公室进行异议调查,不得推诿和延误。区质量发展委员会办公室可以组织专家进行异议调查。涉及国防、国家安全的异议,应当按照有关规定予以处理。

**第三十四条** 区质量发展委员会办公室应当将异议处理结果告知异议方,并通报相关申报材料接收单位。

## 第九章 附 则

**第三十五条** 本办法自印发之日起施行。本办法具体实施中的问题,由区质量发展委员会负责解释。

## 亳州市谯城区人民政府办公室关于印发 《谯城区 2020 年“四带一自”产业 扶贫民生工程工作方案》的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，区直各有关单位：

经区政府同意，现将《谯城区 2020 年“四带一自”产业扶贫民生工程工作方案》印发给你们，请结合工作实际，认真贯彻落实。

2020 年 3 月 20 日

### 谯城区 2020 年“四带一自”产业扶贫 民生工程工作方案

为扎实实施“四带一自”产业扶贫民生工程，持续深入推进特色产业扶贫项目提升行动、“四带一自”深化行动和贫困村“一村一品”推进行动，进一步提升特色种养业扶贫质量，坚决打赢脱贫攻坚战，现结合我区实际，制定本工作方案。

#### 一、目标任务

持续推进贫困村产业结构调整，扩大主导产业规模，确保 57 个具备条件贫困村特色主导产业保持在达标水平；力争 16 个贫困村建成“一村一品”专业村，主导产业产值占本村农业总产

值的比重达到 30%；支持具备条件的自种自养贫困户发展特色产业并达标，力争 80%具备条件的贫困户实施特色种养业项目。

## 二、具体措施

### （一）鼓励引导新型经营主体创建产业扶贫园区

积极引导和支持新型经营主体到贫困村建设农业特色产业扶贫园区，重点围绕中药材、蔬菜、苗木花卉、经果林、畜禽养殖、农产品初加工、手工业、休闲农业等农业特色产业，带动贫困村、贫困户发展特色产业。园区建设规模应达到《亳州市特色种养业扶贫基地建设标准》（见附件 1），每个园区为村提供不少于 2 万元的集体经济收入。

1. 巩固提升产业扶贫园区建设水平。进一步完善《贫困村发展特色产业奖补办法》相关政策，对 21 个贫困村持续实施特色产业奖补项目的奖补资金，主要用于经营主体发展完善贫困村主导产业相关的基础设施、农业装备，以及租赁贫困村资产或贫困户自有资源等。行政村应协助组织贫困人员到园区务工，并做好劳务服务工作。通过贫困村发展特色产业奖补项目建设的扶贫园区主体，每 30 亩土地必须带动 1 名当地贫困人员务工，务工贫困人员年劳务收入应达到 5000 元以上，并为村集体提供不少于 2 万元的收益。收益全部用于带动无劳动能力的贫困户，每户收益分红不少于 500 元（按带动一名当地贫困户人员计算）。

2. 支持新型经营主体到贫困村发展特色产业。新型经营主体建设农业特色产业扶贫基地达到《亳州市特色种养业扶贫基地建设标准》，对新型经营主体进行奖补。奖补资金主要用于经营主体发展园区相关的基础设施、农业装备，发放贫困人员务工收入和发展村集体经济。农业务工带动贫困人员应达到2名以上，每名贫困人员年劳务收入应达到5000元以上，并为贫困村提供不低于2万元的集体经济收入。给予新型经营主体补助5万元。（已享受贫困村发展特色产业奖补政策、亳药花海大世界政策、林业产业扶持政策的经营主体除外）。

3. 引导支持现有农业产业园、科技园、创业园及休闲农业、现代林业示范区、省级以上龙头企业等，围绕特色种养主导产业、农林产品加工、休闲农业等，建设特色种养业扶贫园区。带动贫困村或周边贫困户参与园区建设和产业发展。财政涉农奖补资金项目对特色种养业扶贫园区建设主体予以倾斜。

4. 实施新型经营主体带动村集体扶贫项目。对有条件的贫困村，围绕村主导产业发展，每村投入扶贫资金30—50万元，支持建设蔬菜大棚、标准养殖场、烘干房、冷库、农产品加工厂等基础设施，形成贫困村资产，经营主体每年按投资额的8%为村集体提供集体经济收益，通过资产收益分红带动丧失劳动能力或无劳动能力的贫困户增收，每户收益分红不少于500元。

## （二）完善新型经营主体带贫减贫机制

1. 支持经营主体带动贫困户务工增收。龙头企业、农民合作社、能人大户（家庭农场）等新型经营主体发展特色产业，建设扶贫园区并达到《亳州市特色种养殖业扶贫基地建设标准》，在本年度内，新型经营主体每带动1个贫困人员年劳务收入达到5000元以上的，给予新型经营主体特色产业扶贫补贴2000元，新型经营主体发展特色产业未达到《亳州市特色种养殖业扶贫基地建设标准》，支持其带动贫困户务工增收，对带动贫困人员务工2人以上，贫困人员年劳务收入达到上述标准的参照执行（已享受贫困村发展特色产业奖补政策、亳药花海大世界政策、林业产业扶持政策的经营主体除外）。在本年度内，贫困人员从事农业特色产业年务工收入达到5000元以上的，给予务工贫困人员扶贫奖励1000元。

2. 支持新型经营主体带动贫困户发展产业增收。对新型经营主体通过订单保底价收购（签订相关合同，高于市场价10%）等形式，带动贫困户发展特色产业并达标的，在本年度内，每带动1户贫困户增收1000元以上的，补助新型经营主体400元，并优先给予贫困户扶贫小额贷款支持。

## （三）大力扶持贫困户自主发展特色产业

引导、支持具备条件的贫困户自主调整种养结构，因地制宜

发展中药材、蔬菜、畜禽养殖、林果（苗木花卉）等特色产业，通过产业发展增收脱贫，实现稳定脱贫。制定《2020 年谯城区贫困户自主发展特色种养业项目补贴标准》（见附件 2），对贫困户自种自养规模达到产业发展标准给予扶贫补贴。

#### **（四）实施贫困村特色产业提升工程**

1. 推进“一村一品”专业村建设。通过特色种养业扶贫园区建设和到户项目的实施，推进贫困村农业产业结构调整，扩大特色主导产业规模，深入实施“一村一品”推进行动，确保 16 个村达到“一村一品”专业村标准。

2. 推进标准化生产。积极组织实施贫困村发展特色产业（中药材）奖补项目的经营主体，申报绿色食品、有机农产品认证，并获得认定。

3. 积极培育新型经营主体。鼓励农业企业、农民专业合作社、家庭农场等新型经营主体到贫困村发展特色产业，建立特色种养业扶贫园区，通过务工、订单等形式带动贫困户增收。每个贫困村至少建立或引进 1 个从事主导产业相关的农民专业合作社或农业企业并参与贫困户带动。

#### **（五）防范特色种养业扶贫风险**

1. 实施特色种养业扶贫保险。落实《谯城区特色种养业扶贫保险方案》，对全区发展特色种养业的建档立卡贫困户实施特色

种养业扶贫保险，区财政对参保对象予以全额保费补贴，减少贫困户种养殖风险。

2. 积极推进产销对接。举办1次贫困村农产品产销对接活动，组织企业、学校、医院、机关等单位参加，推进贫困村农产品直供直销。精选一批扶贫农产品参加扶贫产品展销会和合肥农交会，加强宣传推介，促进产销对接。

3. 加强技术指导与培训。完善农技人员包村联户制度，每名农技人员至少联系服务2个自种自养贫困户，并定期开展技术指导。区农业农村局制定2020年贫困户特色产业培训计划，充分发挥特色产业技术专家组和贫困户产业发展指导员作用，组织开展自种自养贫困户培训，确保每个自种自养贫困户全年至少培训1次，提升贫困户种养殖技术水平。

### 三、工作要求

**（一）开展精准识别。**由区农业农村局牵头，各乡镇、街道负责，对有劳动能力、有发展条件、有发展意愿等具备特色产业发展条件的贫困户进行逐村逐户摸排调查，进一步明确特色产业到户项目实施对象。由区扶贫局牵头在安徽省扶贫大数据系统平台中对具备特色种养业扶贫条件的贫困户进行信息标注。

**（二）加强政策宣传。**由区农业农村局牵头，区有关部门配合，将支持“四带一自”产业扶贫模式扶持政策宣传到新型经营



主体。由各乡镇（街道）、村产业发展指导员负责，将《2020年谯城区贫困户自主发展特色种养业项目补贴标准》宣传到每个具备特色产业发展条件的贫困户。

**（三）严格项目程序。**特色种养业扶贫项目申报要充分发挥包村干部和扶贫工作队力量，严格按照户（经营主体）申请、村评议、乡镇审查、区审批的程序实施。其中贫困户自种自养项目申请必须填报2020年谯城区贫困户特色种养业项目申请审批表（附件3）。贫困人员务工收入界定以务工工资打卡金额为准，具体申报和验收，参照《谯城区特色种养业扶贫项目申报与验收办法》（谯农〔2019〕62号）执行。

**（四）细化责任落实。**区特色种养业扶贫工作领导小组负责工作督导和统筹协调，各成员单位主要负责人负责落实各自职责，明确一名分管负责人具体抓，确保特色种养业扶贫工作扎实有效推进。各乡镇（街道）党（工）委书记是特色产业扶贫第一责任人，负责“四带一自”产业扶贫项目的落实和实施，完成特色产业扶贫园区的建设和主体带动贫困户任务。各帮扶单位、产业发展指导员、帮扶责任人要认真落实帮扶措施，积极指导和督促贫困村、贫困户发展特色种养业，做到项目落实精准，确保政策落到实处。

**（五）加强资金监管。**明确资金来源，贫困户自种自养项目、

新型经营主体建设农业特色产业扶贫基地项目、新型经营主体带动贫困户奖补项目、新型经营主体带动村集体扶贫项目资金来源为财政扶贫资金。贫困村发展特色产业奖补项目资金中用于贫困村集体收益和贫困人员务工工资发放的资金来源为财政扶贫资金。贫困村发展特色产业奖补项目发展资金来源为财政资金。区特色种养业扶贫工作领导小组将组织区农业农村局、区扶贫局、区财政局等单位对全区“四带一自”产业扶贫项目资金使用情况进行检查，发现虚报、冒领、骗取、套取财政扶贫资金等违规违纪的行为，及时将相关线索移交区纪委监委。

- 附件：1. 亳州市特色种养业扶贫基地建设标准
2. 2020 年谯城区贫困户自主发展特色种养业项目补贴标准
3. 2020 年谯城区贫困户特色种养业项目申请审批表
4. 2020 年谯城区特色种养业扶贫任务分解表

附件 1

## 亳州市特色种养业扶贫基地建设标准

### 一、基本条件

1. 必须由新型经营主体负责建设运营和管理。
2. 新型经营主体通过股份联结、服务联结、订单联结、劳务联结、租赁联结等方式，稳定带动贫困户 10 户以上，带动的贫困人口年度总增收 30000 元以上。

### 二、产业规模

必须具备以下条件之一：

1. 蔬菜产业：市级（含市级）以上蔬菜标准园或大棚蔬菜面积 100 亩以上、露地蔬菜面积 200 亩以上。
2. 畜牧产业：市级（含市级）以上畜禽养殖标准化示范场或常年存栏生猪 800 头（牛 200 头，羊 300 只）以上、家禽 20000 只以上养殖基地。
3. 渔业产业：50 亩以上的规模化水产养殖基地。
4. 水果产业：市级（含市级）以上水果标准园或种植面积 100 亩以上。
5. 中药材产业：种植面积 200 亩以上。

6. 林业特色产业：木本油料、苗木花卉、林下经济及其他林业特色产业面积 100 亩以上。

7. 休闲农业：农家乐、采摘园、农业观光园、田园综合体等休闲观光农业日均接待 50 人次以上。

8. 其他产业：特色种养业不属于以上产业类别的，若该产业能长期稳定带动 10 户以上贫困户、带动的贫困户总增收 30000 元以上的视为达到相应标准，如兔、鸽、鹌鹑、食用菌等。

## 附件 2

### 2020 年谯城区贫困户自主发展特色种养业 项目补贴标准

| 类型  | 项目名称     | 单位  | 规模要求    | 2020 补贴标准 | 备注              |
|-----|----------|-----|---------|-----------|-----------------|
| 种植业 | 设施蔬菜（瓜果） | 亩/户 | 1 亩以上   | 每亩 3000 元 | 钢架大棚            |
|     | 露地蔬菜（瓜果） | 亩/户 | 2 亩以上   | 每亩 1000 元 |                 |
|     | 中药材      | 亩/人 | 0.6 亩以上 | 每亩 500 元  |                 |
|     | 苗木花卉     | 亩/人 | 0.8 亩以上 | 每亩 500 元  | 享受林业产业扶贫补助面积的除外 |
|     | 经果林      | 亩/人 | 0.8 亩以上 | 每亩 500 元  |                 |

|             |             |        |                  |            |        |
|-------------|-------------|--------|------------------|------------|--------|
|             | 食用菌         | 棒（平方米） | 200 棒（100 平方米）以上 | 3 元/棒（平方米） |        |
| 养<br>殖<br>业 | 马、驴、牛<br>养殖 | 头/户    | 1 头以上            | 每头 2000 元  | 全年养殖数量 |
|             | 生猪养殖        | 头/户    | 3 头以上            | 每头 300 元   |        |
|             | 肉羊养殖        | 只/户    | 6 只以上            | 每只 300 元   |        |
|             | 家禽养殖        | 只/户    | 100 只以上          | 每只 10 元    |        |
|             | 兔养殖         | 只/户    | 20 只以上           | 每只 15 元    |        |
|             | 水产养殖        | 亩/户    | 3 亩以上            | 每亩 1000 元  | 精养池塘   |

注：①建档立卡贫困户（已脱贫被标注不再享受扶贫政策的贫困户除外）每户特色种养业扶贫项目补贴资金总额最高不超过 8000 元。②其它特色种养产业参照执行。

### 附件 3

## 2020 年度谯城区贫困户特色种养业 项目申请审批表

|                        |              |                   |           |           |
|------------------------|--------------|-------------------|-----------|-----------|
| 家庭住址：      镇    村    庄 |              | ○未脱贫户 ○已脱贫户（享受政策） |           |           |
| 户主姓名                   | 身份证号码        | 家庭人口              | 联系电话      | 开户人及一卡通账号 |
|                        |              |                   |           |           |
| 申报项目情况                 |              |                   |           |           |
| 项目名称                   | 内容及规模（亩、头、只） |                   | 申请补助金额（元） |           |
|                        |              |                   |           |           |
|                        |              |                   |           |           |

|  |  |
|--|--|
| 户主承诺：我保证以上信息及所申报项目真实，如不实，自愿把所得奖补资金全额退回。<br><div style="text-align: right;">           承诺人签名（手印）：<br/>           年      月      日         </div> |  |
| 村包组干部核实意见  | <div style="text-align: right;">           签名：<br/>           年      月      日         </div>           |
| 驻村工作队长（或第一书记）意见  | <div style="text-align: right;">           签名：<br/>           年      月      日         </div>           |
| 村民委员会意见  | <div style="text-align: right;">           负责人（签名并盖公章）<br/>           年      月      日         </div>   |
| 乡镇人民政府意见   | <div style="text-align: right;">           主要负责人（签名并盖公章）<br/>           年      月      日         </div> |

## 附件 4

## 谯城区 2020 年特色种养业扶贫任务分解表

| 乡 镇  | 发展特色种<br>养业达标贫<br>困村个数 | 贫困村建成<br>“一村一品”<br>专业村个数 | 一村一品专<br>业村“三品一<br>标”认证 | 建设特色产<br>业扶贫园区<br>个数 | 通过务工、入股分<br>红、订单收购等带动<br>贫困户户数 |
|------|------------------------|--------------------------|-------------------------|----------------------|--------------------------------|
| 城父镇  | 4                      |                          |                         | 4                    | 320                            |
| 大杨镇  |                        | 3                        |                         | 3                    | 240                            |
| 淝河镇  | 4                      |                          |                         | 4                    | 300                            |
| 古城镇  | 2                      |                          |                         | 2                    | 80                             |
| 古井镇  | 1                      |                          |                         | 1                    | 40                             |
| 观堂镇  | 3                      |                          |                         | 3                    | 150                            |
| 华佗镇  |                        | 2                        |                         | 2                    | 80                             |
| 立德镇  | 4                      |                          |                         | 4                    | 256                            |
| 龙扬镇  | 3                      |                          |                         | 3                    | 120                            |
| 芦庙镇  | 2                      | 1                        | 1                       | 3                    | 153                            |
| 牛集镇  | 2                      |                          |                         | 2                    | 94                             |
| 谯东镇  |                        | 2                        |                         | 2                    | 124                            |
| 沙土镇  | 2                      | 1                        |                         | 3                    | 120                            |
| 十八里镇 |                        | 1                        |                         | 1                    | 40                             |
| 十河镇  | 2                      | 1                        | 1                       | 3                    | 231                            |
| 双沟镇  | 4                      |                          |                         | 4                    | 228                            |
| 魏岗镇  | 1                      | 1                        |                         | 2                    | 82                             |
| 五马镇  |                        | 2                        |                         | 2                    | 82                             |
| 颜集镇  | 3                      | 1                        | 1                       | 4                    | 220                            |
| 张店乡  | 2                      | 1                        |                         | 3                    | 120                            |
| 赵桥乡  | 2                      |                          |                         | 2                    | 120                            |
| 合 计  | 41                     | 16                       | 3                       | 57                   | 3200                           |

## 亳州市谯城区人民政府关于印发 2020 年 谯城区老旧小区改造实施方案的通知

各街道办事处，区直有关单位：

《2020 年谯城区老旧小区改造实施方案》已经区政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

2020 年 1 月 3 日

### 2020 年谯城区老旧小区改造实施方案

为稳步推进我区老旧小区整治改造，改善居民日常生活环境和居民居住条件，根据中央、省、市有关文件精神 and 《安徽省老旧小区整治改造技术导则》（修订版），结合我区实际，制定本方案。

#### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕新型城镇化试点建设，突出以人为本，以改善民生为重点，结合“两治三改”三年专项行动，着力解决我区城市老旧小区建设标准不高、设施设备陈旧、功能配套不全、环境质量较差等问题，改善居住条件，提高居住品质，优化城市人居环境。

#### 二、主要目标

总体目标：2020 年，对我区纳入城市老旧小区整治改造项



目的居住小区进行改造提升，全面完成我区老旧小区环境综合整治工作，并力争实现物业管理全覆盖，逐步建立老旧小区物业管理长效机制。改造老旧小区26个，总改造建筑面积约23万平方米，计划总投资约4600万元。

### 三、整治范围

全区范围内同时符合下列条件的老旧小区：

（一）小区功能不全、市政基础和公共服务设施落后老化、环境较差等确需整治改造的项目，以及拟实施“节能型”“适老化”和“单独增设加装电梯”等提升改造的项目；

（二）具有一定规模的居住小区、组团，房屋标准成套；

（三）原则上系于2000年底前建成投入使用，且因历史原因未收取公共维修基金的小区。群众反映强烈且确需改造的，建成年限可根据公共维修基金实际收取情况适当放宽；

（四）未列入未来五年旧城改造和棚户区分（危旧房）、城中村改造；

（五）小区或组团土地性质为国有。

### 四、整治内容

我区老旧小区整治改造工作，围绕完善我区老旧小区的基本功能、配套基础设施、美化小区环境、提升小区品质等目标，根据各个老旧小区的基本情况，确定改造内容。基本包括：外墙立面真石漆工程、铺设沥青路面、雨污水管道更换分流、强弱电改

造、绿化补栽、增设机动车和非机动车充电桩、重建车棚、屋面防水、适老化、节能等工程。

## 五、实施步骤

**（一）规划设计阶段（2019年12月15日前）。**由区住房城乡建设局负责办理老旧小区改造项目立项、可研、环评等相关手续，完成老旧小区改造设计招标、方案及施工图审核，并交付各街道办事处。

**（二）实施准备阶段（2019年12月16日至2020年2月1日）。**由各街道办事处负责，完成老旧小区改造清单编制、组价、施工监理招标、施工监理合同签订，2020年1月16日前完成所有老旧小区内的违建拆除和占用公共空间、占用消防通道、毁绿种菜等清理工作，具备进场施工条件。

**（三）全面实施阶段（2020年2月1日至2020年10月30日）。**由各街道办事处负责压实责任、逐步实施，顺利完成改造任务，并完成竣工验收。

## 六、保障措施

**（一）加强组织领导。**成立由区政府主要负责人任组长的谯城区老旧小区改造工作领导小组，负责老旧小区整治改造工作的组织领导、协调推进、整改落实、监督管理、考核督办等工作。领导小组办公室设在区住房城乡建设局，负责领导小组日常工作。

**（二）加强资金保障。**一是区财政要把老旧小区改造项目的专项资金列入年度预算，保障专款专用；区审计局落实跟踪审计，加强资金管理。二是以老旧小区整治改造项目的施工合同总价作为取费基数，费率为2%，用于项目推进过程中违建拆除、杂物清理、宣传报道、现场管理等支出。三是区财政将工作经费拨付至区住房城乡建设局，由区住房城乡建设局拨付至各街道办事处。原则上，项目施工合同签订后，拨付工作经费的50%，项目竣工验收后依据考核结果再拨付剩余工作经费。

**（三）督查考核。**一是考核采取自查自评与重点核查、日常评价与年终考核相结合方式进行。区老旧小区整治改造领导小组办公室定期对各街道老旧小区整治改造工作的违建拆除、施工进度等推进情况进行排名，对工作推进不力的进行通报。二是项目竣工验收合格后，各街道对照考核内容和要求进行自查，并将书面自评报告送交领导小组办公室。领导小组办公室根据自评情况、日常工作开展情况进行考核。三是该项工作列入岗位责任目标考核内容，由区政府督查室定期对施工进展情况等进行督查考核。

**（四）结果运用。**考核结果报区委、区政府，将考核结果纳入各街道办事处目标管理绩效考核与效能考核之内。

## 七、附则

本办法由谯城区老旧小区改造工作领导小组办公室负责解

释，自印发之日起实施。

附件：谯城区老旧小区改造工作领导小组成员名单  
附件

## 谯城区老旧小区改造工作领导小组 成员名单

|      |     |                 |
|------|-----|-----------------|
| 组 长： | 高 川 | 区委副书记、区长        |
| 副组长： | 王俊东 | 区政府副区长          |
| 成 员： | 陈永强 | 区住房城乡建设局局长      |
|      | 唐凌运 | 区发展改革委主任        |
|      | 李海荣 | 区财政局局长          |
|      | 刘 辉 | 区审计局局长          |
|      | 李镇彪 | 区城市管理局局长        |
|      | 孙明智 | 区市场监督管理局局长      |
|      | 张 健 | 区生态环境分局局长       |
|      | 刘 芳 | 市自然资源和规划局谯城分局局长 |
|      | 曹 磊 | 薛阁街道党工委书记       |
|      | 梁 超 | 花戏楼街道党工委书记      |
|      | 杜登华 | 汤陵街道党工委书记       |

领导小组办公室设在区住房城乡建设局，陈永强同志兼任办公室主任。

## 亳州市谯城区人民政府关于印发《谯城区 2019 年冬-2020 年春农田水利基本建设 工作意见》的通知

各乡镇人民政府，区直有关单位：

现将《谯城区 2019 年冬-2020 年春农田水利基本建设工作意见》，印发给你们，请遵照执行。

特此通知

2020 年 1 月 15 日

### 谯城区 2019 年冬—2020 年春农田水利 基本建设工作意见

为进一步加强我区农田水利基础设施建设，扎实做好今冬明春农田水利基本建设，为保障国家粮食安全、供水安全、防洪安全和促进乡村全面振兴提供坚实支撑，结合我区实际，现就 2019 年冬-2020 年春农田水利基本建设工作提出如下意见：

#### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真贯彻党中央、国务院决策部署，围绕补短板、增后劲，扩大农业有效投资，促

进我国农业整体竞争力提升。做好今冬明春农田水利建设尤其是水毁工程修复各项工作，抓紧开工建设一批重点水利工程，增强农业防灾抗灾减灾能力。实施好藏粮于地、藏粮于技战略，加强规划布局，把高标准农田建设摆在更加突出的位置，作为落实粮食安全区长责任制的重要内容，扎实推进工程建设，健全农田管护机制。保障好支农投入，吸引社会力量积极参与，聚集更大合力，不断巩固农业基础，推动农业高质量发展。

## 二、目标任务

全区计划完成土石方 204 万  $\text{m}^3$ ，投工投劳工日 19 万个，新打机井 2055 眼，老井清淤 580 眼，新建桥梁 592 座，新建泵站 3 座，新建和维修涵闸 11 座，新植苗木 15.62 万株，综合治理面积 23.68 万亩，新增节水灌溉面积 6.21 万亩。通过治理，计划新增和改善有效灌溉面积 15.81 万亩，新增和改善除涝面积 11.5 万亩，新增和改善防洪面积 9.5 万亩，建设旱涝保收田 16.5 万亩。

## 三、建设重点

### （一）国家和省级重点工程

#### 1. 谯城区 2019 年度高标准农田建设项目

治理耕地面积 12 万亩，其中高效节水灌溉面积 4.5 万亩，

项目总投资 18900 万元，分为 10 个项目区，建设范围涉及牛集、魏岗、芦庙、观堂、沙土、双沟、大杨、城父、立德、淝河十个乡镇。建设内容为计划新打机井 1310 眼，提水泵站 1 座，建设节水灌溉 4.5 万亩，机电井配套 450 台套，发电机组配套 215 台套，变压器 36 座，架设高压线路 9.77 公里、低压线路 107.242 公里，新建农桥 518 座，疏浚沟渠 135.12 公里，新修 4 米宽混凝土机耕路 86.478 公里，栽植苗木 11.4 万株，其中梓楸 5.57 万株、红叶石楠 3.82 万株、泡桐 2.01 万株，增加农田林网防护面积 2.33 万亩。

## 2. 谯城区 2019 年农田水利“最后一公里”项目

治理耕地面积 1 万亩，项目总投资 920 万元，位于古井镇药王村境内。建设内容是新打机井 109 眼，新建桥梁 4 座，小型提灌站 1 处，开挖及清淤沟渠 38600 方，沟渠防渗 54421m<sup>2</sup>，节水灌溉面积 0.79 万亩，埋设地埋管 26.615 公里，架设高压线 0.9 公里、低压线 1.5 公里、地埋线 10.785 公里，架设变压器 1 台区。

## 3. 市自然资源和规划局谯城分局承建的高标准农田建设项目

治理耕地面积 10.78 万亩，其中高效节水灌溉面积 0.72 万亩，项目总投资 4820.55 万元，分为 5 个项目区，建设范围涉及古井、华佗、十八里、十河、立德五个乡镇。建设内容为计划新

打机井 636 眼，建设节水灌溉 0.72 万亩，机电井配套 72 台套，变压器 10 座，架设高压线路 3.392 公里、低压线路 30.85 公里，新建农桥 34 座，疏浚沟渠 2 条、土方 3.32 万方，新修混凝土机耕路 30.558 公里，栽植苗木 1.39 万株，其中梓楸 0.46 万株、红叶石楠 0.36 万株、栾树 0.24 万株、紫薇 0.33 万株，增加农田林网防护面积 0.2 万亩。

#### 4. 区水利局承担的工程建设项目

(1) 毫药花海大世界四期水系治理项目。项目涉及十八里镇和十河镇，工程总投资 375 万元，建设内容为十八里镇新建溢流坝 4 座，清洗老井 230 眼；十河镇维修涵闸 3 座，清洗老井 350 眼。

(2) 区国债项目工程。项目涉及张店、赵桥、大杨等 11 个乡镇，工程总投资 780 万元。建设内容为新建桥梁 29 座，维修涵闸 4 座。

(3) 沙土镇中小沟桥工程。新建桥梁 2 座，投资约 140 万元。

(4) 赵坡河一期提水泵站工程。魏岗镇境内新建泵站 1 座，投资约 170 万元。

(5) 中小河流结余资金项目。双沟镇境内新建涵闸 3 座，桥梁 2 座，投资约 600 万元。



## （二）镇村自办工程

按照中央、国家部委改革精神，要压实各级责任，深化相关改革，加快构建集中统一高效的农田建设管理新体制。要建立投入稳定增长机制，加大资金投入和整合力度，加强跟踪问效，积极引导农民和社会资本参与建设运营，大力吸引社会资金投入，千方百计调动广大农民参与农田水利基本建设和日常管护的积极性，为夯实全区农业生产能力基础、促进农民增收和农村现代化建设提供水利支撑。各乡镇结合各自实际，除国家项目和区办工程投资以外，利用“一事一议”“土地增减挂的可用资金”等各类投资，找准水利短板，坚持问题导向，畅通“毛细血管”；坚持水林同步，做好林业生产，因地制宜开展农田水利基本建设，做到镇镇有重点、村村有工程，转变水利工程建设投入全部靠国家的思想，除国家项目外，原则上每乡镇治理面积不少于2000亩。

## （三）健全农田水利管护机制

认真贯彻《安徽省水利厅、财政厅关于印发〈安徽省小型水利工程管理体制改革的实施方案〉的通知》精神，按照“产权有归属、管理有载体、运行有机制、工程有效益”的要求，明晰小型水利工程的所有权、使用权、管理权，落实管护主体、管护责任和管护经费。同时，今冬明春新建的小型水利工程项目，按照“先

建机制、后建工程”要求，一并纳入管护改革范畴：一是要确定工程权属，工程竣工验收合格后，及时办理移交手续，所有权归所在乡镇政府；二是要明确管护主体，按照“谁使用、谁管理”来明确使用权人作为工程的管护主体；三是要创新管理模式，针对不同类型工程特点，因地制宜采取专业化、社会化等多种管护模式；四是要落实管护经费，在区财政补助每镇10万元的基础上，不足部分由工程所有权人负责筹集。

#### 四、时间安排

**（一）前期工作阶段（2019年11月15日-2019年12月15日）：**完成各项目农田水利建设的前期工作，包括各项目的规划、实施方案的编制、审批和小型水利工程的调查摸底等。

**（二）全面推进阶段（2019年12月15日-2020年3月31日）：**全面推动并掀起建设高潮。2020年3月底以前，全面完成《意见》明确的建设任务。

**（三）考核验收阶段（2020年4月1日-2020年4月30日）：**区高标办组织人员对各乡镇督查检查评比，并通报检查评比结果。2020年4月底，开展全区农田水利基本建设综合考核验收。

#### 五、保障措施

##### （一）加强领导，精心组织

各级政府要提高对今冬明春农田水利基本建设工作重要性的认识，进一步完善和落实农建领导责任制，明确领导分工和岗位责任，建立部门负责制和技术负责制；区农业农村局、水利局、扶贫局、发改委、财政局等部门要加强业务技术指导、做好服务和具体扶持政策的落实。

### **（二）多方筹资，加大投入**

一是要落实土地出让金计提和农田水利建设专项资金，用于农田水利建设；二是要整合各项涉水涉农资金，集中联片、形成合力，集中用于农田水利基本建设；三是要落实村级公益事业“一事一议”财政奖补政策和土地增减挂项目中的农田水利恢复资金，提高群众投入积极性；四是要从涉农项目工程经费中提取1%、从水利建设基金中提取部分资金，设立小型水利工程管理各维修养护专项经费，用于小型水利工程管护。

### **（三）强化管理，确保质量**

重点水利工程要严格实行以“项目法人制、招标投标制、合同管理制、建设监理制”为内容的建设四制；小型水利工程项目要加强检查监督和指导服务，有条件的地方倡导群众自主进行建设。水利技术人员要驻点指导，搞好技术服务，开展巡回检查，确保工程质量，要设立水利工程质量举报电话，自觉接受群众监督。

#### **（四）强化督查，注重实效**

要制订农田水利督查检查及考核办法，严格对农田水利基本建设各项目标任务完成情况进行专项督查、考核；区高标办将组织力量对各乡镇农田水利工程建设组织领导、工程质量、建设进度、投入资金、建后管理等进行考核。

## 亳州市谯城区人民政府关于印发谯城区 创建国家园林城市工作实施细则的通知

有关乡镇人民政府、各街道办事处，谯城经开区管委会，区直有关单位：

《谯城区创建国家园林城市工作实施细则》已经区政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

2020 年 3 月 20 日

### 2020 年谯城区创建国家园林城市 工作实施细则

为加快城市园林绿化建设步伐，全面改善城市环境质量，建设生态宜居宜业新谯城，根据《国家园林城市标准》，结合我市建成区园林绿化遥感测试数据和我区实际，制定本细则。

#### 一、指导思想

以“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念为指导，深入贯彻落实党的十九大精神及习近平总书记关于生态文明建设重要指示精神，本着“抓重点、促整改、求实效”的原则，采取切实有效的对策和措施，扎实推进国家园林城市创建活动，打

一场高标准、高质量、高水平的创建攻坚战，确保完成各项创建目标。

## 二、主要创园指标现状

结合 2019 年 9 月建成区绿化遥感测绘成像结果分析，目前我市建成区绿地率为 32.49%（否决项，考核标准为 31%）、绿化覆盖率为 32.63%（考核标准为 36%）、公园服务半径覆盖率为 52.82%（否决项，考核标准为 80%）、城市新（改）建居住区绿地达标率为 58.03%（考核标准为 95%）、城市防护绿地实施率为 50.76%（考核标准为 80%）。大部分指标特别是老城区公园服务半径覆盖率远低于国家园林城市考核标准要求。

## 三、2020 年总体目标

2020 年我市建成区计划新增绿地 200 万平方米以上，城市建成区绿地覆盖率达到 36%以上；城市公园绿地布局合理，公园绿地服务半径覆盖率超过 80%；城市防护绿地实施率达 80%以上；城市新建、改建居住区绿地达标率达到 95%以上；城市生活垃圾无害化处理达到 100%；城市污水处理率达到 90%以上，城市污水处理污泥达标处置率达到 90%以上；城市管网水检验项目合格率达到 99%以上；地表水Ⅳ类及以上水体比率达到 50%以上，建成区内消除黑臭水体；城市文化与自然遗产、城市湿地、城市历史风貌得到有效保护；空气质量及地表水质量得到明显改善；保障性住房达到指标要求。城区基本形成规划设计科学、绿化系统完整、市政设施配套、组织管理到位、景观保护得力的城市格局，

围绕“地净、路畅、水活、天蓝、林拥城”的目标，确保各项指标达到国家园林城市标准。

#### **四、主要任务**

##### **（一）综合管理**

1. 由**区财政局**负责，在政府财政预算中专门列项“城市园林绿化建设和维护资金”，保障园林绿化建设、养护管理及相关人员经费。

2. 由**区城市管理局**负责，积极推动城市绿化管理法制化进程，严格执行《亳州市城市绿化条例》《亳州市城市绿化管理办法》等有关规定，建立健全绿线管理、绿色图章管理、养护管理、生物多样性保护等城市园林绿化法规、标准、制度，全面推进依法建绿、依法管绿、依法治绿；加快城市园林绿化信息管理技术应用，提升城市园林绿化动态管理水平。

3. 由**市自然资源和规划局谯城分局**负责，建立健全古树名木保护、义务植树等城市园林绿化法规、制度。

4. 由**区统计局**负责，针对市民群众对城市园林绿化规划、建设与管养的满意程度进行抽查评估，抽查方式为随机抽查，抽查比例不低于城市人口的千分之一。

##### **（二）绿地建设**

1. 由**谯城区政府**统一安排，按照创园规划要求，尽快完成公园（游园）及街头绿地建设。

2. 由相关乡镇人民政府、各街道办事处，谯城经开区管委会

负责，实施所辖区征迁、清表，配合做好施工环境等工作。

3. 由**区住房和城乡建设局**负责，针对城区新建、改建居住区绿化，提升建设标准，确保新建的居住小区绿地率达到35%以上，旧居住区改造绿地率不小于25%。

4. 由**区住房和城乡建设局**负责，在鳖疙瘩坑（老城墙边沟剩余部分）、东城海子、汤陵沟、柴家沟栽植乔灌木，增加基础设施进行提升建设标准。

5. 由**区住房和城乡建设局**牵头，**市自然资源和规划局**谯城区分局、**区城市管理局**、**区教育局**、**区直单位**等部门配合，开展园林式居住区（单位）的评选工作，达到园林式居住区（单位）达标率 $\geq 50\%$ 或提升率 $\geq 10\%$ 的目标。

6. 由**区文明办**牵头，相关乡镇人民政府、各街道办事处，谯城经开区管委会负责，实施城区裸露地面绿化整治，加大老城区增绿提质工作。加大墙体绿化、屋顶绿化等立体绿化的推广力度；按照归属原则，采取拆墙透绿、见缝插绿、微景观建设等多种绿化形式，提高老城区总体绿量和绿化品质。

7. 由**区水利局**负责，实施水体绿化提升相关项目。**区民政局**负责，实施民办、福利养老机构绿化提升项目。**区卫健委**负责，实施医疗卫生机构绿化提升项目。**区教育局**负责各学校实施增绿计划。

8. 由**区直工委**、**区机关事务管理服务中心**牵头，其他各相关单位实施增绿项目。



9. 由金地建设投资有限公司，负责实施药王大道以东，北一环以南，铁路桥以西范围内，政府已征迁地块及哑巴坑、瓷器坑，砂浆坑，鳖疙瘩坑（老城墙边沟部分），饮马坑，骆驼坑的绿化栽植等工作。

### （三）建设管控

1. 由区人防办负责，完善公园绿地应急避险功能，承担防灾避险功能的公园绿地中水、电、通讯、标识等设施符合相关标准规范要求。

2. 由市自然资源和规划局谯城区分局负责，完善古树名木和后备资源保护工作，完成古树名木后备资源普查、建档、挂牌并确定保护责任单位或责任人；在现有湿地资源保护规划的基础上，委托有资质单位进行修编；对城市规划区内的废弃地进行普查和生态修复。

3. 由区住房和城乡建设局负责，因地制宜推进节约型园林绿化建设，建成区内有一定片区（独立汇水区）达到海绵城市建设要求。

4. 由区文旅体局配合市文旅体局，根据已批准实施的《亳州市城市紫线保护规划》划定城市紫线，有效保护城市历史文化街区、历史建筑等。

### （四）生态环境

1. 由区生态环境分局配合市生态环境局，结合绿线、水体保护线、历史文化保护线和生态保护红线的划定，统筹城乡生态空

间；完成城市生态评估，制定并公布生态修复总体方案，建立生态修复项目库。

2. 由区住房和城乡建设局负责，在保护城市水体自然形态的前提下，结合海绵城市建设开展以控源截污为基础的城市水体生态修复，达到地表水Ⅳ类及以上水体比率在50%以上、建成区内消除黑臭水体的目标。

3. 由区生态环境分局负责，开展蓝天行动，持续改善环境空气质量。

### （五）市政设施

1. 由区城市管理局负责，加强市容街貌综合整治和精细化管理，确保城市容貌评价值 $\geq 8.00$ ；规范垃圾清运处理，确保城市垃圾无害化处理率达到100%；加强市政基础设施的运营管理，确保所管辖城市污水处理率达到90%以上、所管辖的道路完好率达到95%以上、所管辖的城市管网水检验项目合格率达到99%以上。

2. 由区住房和城乡建设局负责，结合《亳州市城市综合交通体系规划》编制实施方案，并加快推进道路建设，确保城市路网密度 $\geq 8$ 公里/平方公里和城市道路面积率 $\geq 15\%$ 。

3. 由市自然资源和规划局谯城分局配合市自然资源和规划局，加强城市景观照明控制，所有室外公共活动空间或景物的夜间照明严格按照《城市夜景照明设计规范》进行设计，被照对象照度、亮度、照明均匀度及限制光污染指标等均达到规范要求，

城市照明功率密度（LPD）达标率 $\geq 85\%$ 。

### （六）节能减排

1. 由区城市管理局负责，相关乡镇人民政府、各街道办事处，谯城经开区管委会配合，结合实际情况，对具备实施条件的道路绿化进行提升，提高林荫路推广率。

2. 由区住房和城乡建设局负责，完成步行、自行车交通体系专项规划的编制，并报区政府批准实施。

3. 由区住房和城乡建设局负责，积极落实节能减排有关措施，切实提高城市绿色建筑和装配式建筑比例。

### （七）社会保障

1. 由区住房和城乡建设局负责，依据《亳州市棚户区改造规划》，进一步提高棚户区、城中村改造力度，积极开展保障性住房建设，确保住房保障率达到80%以上，保障性住房建设计划完成率达100%。

2. 区住房和城乡建设局负责，加强社区配套设施建设，着力提高社区教育、医疗、体育、卫生等便民服务水平，并切实加强道路、公园、公共建筑的无障碍设施建设和管理工作。

## 五、申报工作筹备

紧紧围绕《国家园林城市申报与评审办法》所规定的材料审查、实地考察、综合评审程序，夯实创园申报工作。

### （一）申报材料准备

1. 创园技术报告。配合市创园办，对照标准，收集创园相关

台账资料，针对资料整理的专业性、规范性、完整性要求，按照材料审核、达标审核、现场考查、综合评议 4 个阶段，完成创园资料的编写和台账资料的整理，并委托有资质的单位进行创园技术汇报片的拍摄。

2. 城市园林绿化遥感测试基础资料。由**市自然资源和规划局****谯城分局**配合市创园办，提供最新的城市地形图（DWG 格式）、城市总体规划，建城区内 2002 年以后（含 2002 年）新建、改建居住小区范围图，建成区内各城区行政区划范围图，建成区内公共设施位置及分布范围图，建成区内规划防护绿地位置及分布范围图。

3. 由**市自然资源和规划局谯城分局**、**区城市管理局**、**区住房和城乡建设局**、**区水利局**、**区文旅体局**等部门配合市创园办，提供建成区内主干道位置分布图，城市步行道、自行车道、林荫路位置图，建成区内历史街区位置及分布范围图，建成区内历史文化街区范围内公园绿化（1000 平方米以上）分布图，建成区内公园绿地（2000 平方米以上）分布图，城市绿线位置图，城市蓝线位置图，建成区内园林式居住区（单位）位置及分布范围图。

## （二）认真组织实地考察及综合评审

配合**市相关单位**，实地考察主要是针对遥感测试结果进行核查，遥感测试主要是针对城区园林绿化指数（包括：建成区绿地率、建成区绿化覆盖率和公园绿地服务半径覆盖率等）进行核查，将遥感测试结果通报至各园林绿化建设主要责任单位，未达到创

园标准要求的由相关责任单位加快实施或及时调整。

## 六、保障措施

**（一）加强领导，强化责任。**成立谯城区创建国家园林城市工作领导小组，负责谯城区创建工作的统筹协调和组织指导，切实把创建国家园林城市工作列入日常工作重要议事日程。园林绿化建设主要责任单位要选准创园工作突破口和切入点，制定切实可行的工作方案，建立健全创园工作各项制度，确保每项工作落实到具体单位、具体责任人，切实压实责任，狠抓落实，确保按时、按质、按量完成所承担的任务。

**（二）广泛宣传，深入发动。**各有关部门要充分利用新闻媒体，大力宣传创建国家园林城市的重要意义和有关城市园林绿化的法律法规和政策，开辟创园专栏，找亮点、抓典型、促建设，形成浓厚的舆论氛围，确保做到家喻户晓，人人皆知。采取多种形式，广泛动员，层层发动，使各机关、企事业单位及社会各界人士共同关心，主动参与创建活动。积极组织开展多种形式的义务植树和绿地认建认养活动，着力提高全市人民爱绿、护绿、建绿意识。通过宣传，充分调动广大群众参与城市绿化的积极性，在全市上下掀起植树造林、绿化家园的热潮，形成全民建绿的局面。

**（三）加强管理，依法治绿。**建立健全建设项目绿化工程方案审查、建设管理和施工验收制度，严格把控新建、改建和扩建项目的绿化审核关，加强城市绿化的全程跟踪监管，促使建设项

目绿化指标的全面落实。加大行政执法力度，严禁部门、单位和个人擅自改变绿化用地，依法查处任意侵占绿地、非法砍伐、破坏绿化的行为。

**（四）创新机制，加大投入。**要坚持在创新工作机制、拓宽绿化投入渠道上下功夫，努力形成“政府主导，群众参与，部门配合，上下联动，整体推进”的工作体系，加大社会投资力度，共创国家园林城市。

**（五）加强督查，严格考核。**加强配合，形成合力，统筹推进创建国家园林城市工作，及时发现和解决工作中存在的问题；由区政府督查室、区效能办定期进行督查，并将创建国家园林城市工作开展情况纳入各单位年终效能考核。

- 附件：1. 谯城区创建国家园林城市工作领导小组成员名单  
2. 谯城区创园绿化提升一览表  
3. 谯城区游园建设一览表

附件 1

## 谯城区创建国家园林城市工作 领导小组成员名单

**组 长：**王俊东（区政府副区长）

**副组长：**田启印（区政府办公室主任科员）

李镇彪（区城管局局长）

李 斌（区文明办主任）

陈永强（区住建局局长）

刘 芳（市自然资源和规划局谯城分局局长）

**成 员：**魏 峰（区财政局副局长）

张建宏（区民政局副局长）

朱照男（区生态环境分局副局长）

史光华（区文旅体局副局长）

刘继洲（区统计局党组成员、农业调查队队长）

吴 峰（区教育局副局长）

周继轩（区水利局副局长）

付 立（区审计局副局长）

孙小冉（区直工委副书记）

赵 亮（区委卫健工委委员）

王 宾（区机关事业管理服务中心副主任）

路庆彬（区项目服务中心副主任）

侯金峰（谯城经开区管委会副主任）

王金海（薛阁街道办事处副主任）

仵洪波（汤陵街道党工委副书记）

蒋子祥（花戏楼街道党工委副书记）

袁占杰（十八里镇党委委员、武装部长）

丁 浩（金地建设投资公司总经理）

领导小组办公室设在区城市管理局，李镇彪兼任办公室主任，负责领导小组日常工作，确保创园工作深入推进和各项目标任务任务的完成。



附件 2

谯城区创园绿化提升一览表

| 序号 | 项目名称   | 项目位置                    | 总面积<br>(万m²) | 责任单位          | 存在问题                                | 备注              |
|----|--------|-------------------------|--------------|---------------|-------------------------------------|-----------------|
| 1  | 哑巴坑    | 西关排涝站东侧、邻涡南路            | 1.08         | 金地建投          | 需栽植乔灌木及增加基础设施进行提升。                  | 水体面积 1.4 万 m²   |
| 2  | 沙礓坑    | 华祖庵景区东                  | 0.12         | 金地建投          | 需栽植乔灌木及增加基础设施进行提升。                  | 水体面积 1 万 m²     |
| 3  | 鳖疙瘩坑   | 利辛路与涡河路交口               | 3.3          | 区住建局、<br>金地建投 | 老城墙边沟部分由金地建投实施绿化提升，剩余部分由区住建局实施绿化提升。 | 水体面积 2.79 万 m²， |
| 4  | 东城海子   | 州后街以北，州东街以东             | 1.31         | 区住建局          | 需栽植乔灌木及增加基础设施进行提升。                  | 水体面积 3.84 万 m²  |
| 5  | 瓷器坑    | 明清小区，花戏楼景区里边            | 1            | 金地建投          | 需栽植乔灌木及增加基础设施进行提升。                  | 水体面积 0.84 万 m²  |
| 6  | 饮马坑    | 明清小区已西 200 米，路南方向，沿河路以南 | 0.25         | 金地建投          | 需栽植乔灌木及增加基础设施进行提升。                  | 水体面积 1.2 万 m²   |
| 7  | 江宁会馆游园 | 古泉中路北侧                  | 0.2          | 市文旅集团         | 需栽植乔灌木及增加基础设施进行提升。                  |                 |
| 8  | 骆驼坑    | 涡北，沿河路与新华北路交口           | 0.2          | 金地建投          | 需栽植乔灌木及增加基础设施进行提升。                  | 水体面积 1.54 万 m²  |
| 9  | 汤陵沟    | 烈士陵园向北                  | 0.5          | 区住建局          | 需栽植乔灌木及增加基础设施进行提升。                  | 水体 1 公里         |
| 10 | 柴家沟    | 涡阳路以西                   | 4            | 区住建局          | 需栽植乔灌木及增加基础设施进行提升。                  | 水体 2.14 公里      |

## 谯城区游园建设一览表

| 项目名称    | 项目位置                           | 总面积<br>(万m <sup>2</sup> ) | 责任单位  | 存在问题                                   |  |
|---------|--------------------------------|---------------------------|-------|--|--|
| 桐乡南路游园  | 桐乡路与杜仲路交口北约 100 米，<br>区环卫办对面   | 0.2                       | 十八里镇  | 无                                      |  |
| 振谯路游园   | 振谯路与光明路交口东                     | 0.9                       | 十八里镇  | 无                                      |  |
| 芍花路游园   | 芍花路与药王大道交口                     | 0.2                       | 十八里镇  | 无                                      |  |
| 华佗大道游园  | 华佗大道与和平路交口东南角                  | 0.2                       | 花戏楼街道 | 清表                                     |  |
| 交通路游园   | 建安路与交通路交口，铁路以西                 | 0.63                      | 薛阁街道  | 征迁、清表                                  |  |
| 市府路南游园  | 宋汤河与市府路交口东南                    | 0.3                       | 薛阁街道  | 征迁、清表                                  |  |
| 市府南路小游园 | 建安路与市府南路交口                     | 0.2                       | 薛阁街道  | 无                                      |  |
| 桃花源游园   | 藿香路与汤王大道交口以西，路北，<br>区检察院西侧     | 0.4                       | 薛阁街道  | 无                                      |  |
| 建安路游园   | 建安路以东，芍花路以南                    | 0.3                       | 薛阁街道  | 无                                      |  |
| 桐乡路游园   | 桐乡路与利辛路交口西北角                   | 2.5                       | 薛阁街道  | 无                                      |  |
| 项目名称    | 项目位置                           | 总面积<br>(万m <sup>2</sup> ) | 责任单位  | 存在问题                                   |  |
| 和谐佳苑游园  | 涡河还原小区西路南侧，魏武大道<br>东侧          | 0.54                      | 汤陵街道  | 征迁、清表                                  |  |
| 香附路游园   | 香附路与子建路交口西北                    | 0.5                       | 汤陵街道  | 需征迁 1 亩地                               |  |
| 元参路中段游园 | 五禽戏路与元参路交口西南角                  | 0.2                       | 汤陵街道  | 无                                      |  |
| 新华北路游园  | 新华北路与沉香路东南角                    | 0.5                       | 汤陵街道  | 征迁                                     |  |
| 筑影公园    | 沉香路以南、魏武大道以东、元参<br>路以北、杉杉房地产以西 | 8                         | 汤陵街道  | 需征迁 140 亩地，<br>36 户住家户，面积<br>约 1.2 万平方 |  |
| 香附公园    | 花戏楼路与香附路交口西北角                  | 2.4                       | 汤陵街道  | 无                                      |  |
| 二宁路游园   | 江宁路与魏武大道交口东约 600<br>米，路北       | 0.2                       | 汤陵街道  | 征迁、清表                                  |  |

## 亳州市谯城区人民政府关于印发《亳州市 谯城区开发建设项目水土保持监督执法 专项行动实施方案》的通知

区直有关单位：

经区政府研究同意，现将《亳州市谯城区开发建设项目水土保持监督执法专项行动实施方案》印发给你们，请认真贯彻落实。

2020 年 3 月 24 日

## 亳州市谯城区开发建设项目水土保持监督 执法专项行动实施方案

为深入贯彻水土保持法律法规，有效防治开发建设活动造成的人为水土流失，切实做好谯城区开发建设项目水土保持监督执法专项行动，根据《安徽省水利厅转发水利部关于开展长江经济带生产建设项目水土保持监督执法专项行动的通知》（皖水政函〔2019〕29号）、《亳州市水务局关于进一步加强生产建设项目水土保持工作的通知》（亳水农〔2018〕335号）、《亳州市水务局关于开展生产建设项目水土保持保持监督检查的通知》（亳水农〔2018〕336号）的部

署和要求，结合我区实际，制订本实施方案。

### 一、总体要求

以习近平生态文明思想为指导，全面贯彻落实中央治水工作方针，用最严格制度最严密法制强化水土保持监管，严肃查处一批生产建设项目水土保持违法行为，进一步提升全社会的生态红线意识、建设单位的法律责任意识，推动生产建设项目有效防治人为水土流失，促进我区经济社会绿色、协调、可持续发展。

### 二、工作目标

1. 建设项目水土保持违法行为，进一步提升全社会的生态红线意识、建设单位的法律责任意识，让生产建设活动严格保护水土资源的理念深入人心。

2. 以问题为导向，对生产建设项目不依法编报水土保持方案、水土保持设施未经验收投入使用和不依法履行水土流失防治责任等行为进行查处，形成最严格的水土保持监管态势。

3. 建立起适应生态文明建设和“放管服”要求的水土保持监管体系，监督执法能力明显提高，服务功能进一步增强，加快推进建立最严格水土保持监管的长效机制。

### 三、重点及任务

本次生产建设项目水土保持监督执法专项行动，重点检查不依法编报水土保持方案(以下简称“未批先建”)，水土

保持设施未经验收投入使用(以下简称未验先投”)、随意倾倒废弃土石渣等不依法履行水土流失防治责任行为的大中型生产建设项目。任务主要包括梳理排查、现场核查、执法处理、跟踪督办、总结提高五个方面。

### **(一) 梳理排查**

按照属地管理的原则, 谯城区水行政主管部门根据有关部门审批信息、水土保持行政许可事项监督。群众举报线索、日常监管以及遥测遥感等情况, 组织对辖区内大中型生产建设项目进行全面梳理排查。

1. 对照谯城区发改委等部门审批的 2017 年新开工项目清单, 梳理排查“未批先建”的项目

2. 梳理排查 2019 年投入运行(竣工验收)生产建设项目的水土保持竣工验收情况, 准确掌握“未验先投”的项目。

3. 根据日常监督检查, 对随意倾倒废弃土石渣等不依法履行水土防治责任行为的项目。

### **(二) 现场核查**

谯城区水行政主管部门依据排查项目清单、发改等部门审批信息和监督检查及“天地一体化”监管等情况, 分类拟定执法项目清单, 明确查处主题和督办主题, 并将执法项目清单上报市水利局。各乡镇、街道、经开区积极配合区水行政主管部门现场核查工作。

### **(三) 执法处理**

谯城区水行政主管部门根据梳理排查拟定的执法项目清单和督办意见，进行执法处理。

“未批先建”“未验先投”项目执法处理：对新发现的水行政主管部门提出书面整改要求未落实的、下发整改通知书限期整改逾期未落实整改的，依法实施行政处罚。

不依法履行水土流失防治责任项目执法处理：依法责令停止违法行为，并限期整改逾期未落实整改的，依法实施行政处罚。

水行政主管部门在查处水土保持违法案件过程中，发现违反《中华人民共和国治安管理处罚法》或者涉嫌犯罪的案件，依法移送司法机关；发现涉黑涉恶及其“保护伞”问题线索的，要及时向区扫黑办公室报告或向公安机关报案，建立健全问题线索发现和移交机制。

#### **（四）跟踪督办**

对于拒不停止违法行为或拒不落实整改要求的生产建设项目，报市水利局挂牌督办；对市级督办落实确有困难或者违法情节重大，影响特别恶劣的，由市水利局报省水利厅挂牌督办。

生产建设项目水土保持违规违法行为查处有关信息纳入信用信息平台，记入诚信档案，实施联合惩戒。

#### **（五）总结提高**

谯城区水利局全面总结专项行动取得的成效和经验，针

对专项行动发现的问题和不足，研究提出进一步加强和改善水土保持监督执法的意见和建议，加快推进建立最严格水土保持监管的长效机制。

#### **四、组织领导**

成立谯城区开发建设项目水土保持监督执法专项行动协调小组，由区委常委、常务副区长牛光任组长，区政府副区长阮中海任副组长，小组成员包括区政办、区水利局、区发改委、市自然资源和规划局谯城分局、区住建局、区生态环境分局等分管负责同志，负责全面组织协调专项行动、审定工作方案和计划、审定需通报和组织新闻媒体曝光的水土保持违法行为。

协调小组下设办公室，办公地点设在区水利局，负责处理专项行动的日常工作，组织和协调各单位在其职责范围内做好专项行动，王建华同志兼任办公室主任，周继轩同志兼任办公室副主任。

#### **五、工作方法要求**

##### **（一）组织发动**

区级协调小组负责组织发动工作，要定期召开会议，掌握进度，研究问题，确定对策；行动方案和实施计划要充分征求意见，确保针对性、可行性和可操作性；组织水土保持监督执法人员培训，提高水土保持依法行政水平。

##### **（二）监督检查**

水行政主管部门按照职责分工做好监督检查工作，以本行政区域内的摸底排查为主，掌握第一手资料，建立全面档案；对摸底调查情况进行汇总分析，并组织对典型违法违规项目的调查，协调小组的其他成员部门，按照专项行动协调小组的实排，组织配合对本级审批项目的重点督查和典型开发建设项目违法违规事实的认定。

## 六、进度安排

总体安排：2020 年 2 月启动，2020 年底基本完成。

### （一）第一阶段（2020 年 2 月）：启动和培训阶段

1. 成立区级水土保持监督执法专项行动协调小组，召开协调小组第一次会议，确定实施方案，启动专项行动，统一组织监督执法人员的培训。

2. 印发专项行动实施方案，明确各成员部门的任务和具体要求。落实责任，细化任务

### （二）第二阶段（2020 年 3 月）：调查、排查、登记阶段

1. 以县级为单位，对在建和 2017 年以后“未批先建、未验先投”的开发建设项目进行全面调查清理，对水土保持方案报批情况、水土保持方案落实情况、水土保持设施验收情况和造成的水土流失及其灾害情况进行调查摸底。

2. 在调查摸底的基础上，对未编报水土保持方案的和已批复水土保持方案的开发建设项目进行全面清理，建立本级开发建设项目水土保持档案。



3. 对存在水土保持造法违规行为的发展建设项目进行专项执法检查，核定水土保持违法违规事实，下发水土保持违法违规行为限期整改通知书，提出水土保持整改要求。

### **(三) 第三阶段(2020 年 4 月-5 月):分级处理阶段**

1. 区级水行政主管部门对各开发建设项目水土保持整改情况进行检查和监督核查;对限期整改没有达到要求的，依照相关法律法规进行处罚。

2. 对经过核实有重大水土保持违法违规行为的开发建设项目按法律法规的规定进行处罚。

### **(四) 第四阶段(2020 年 12 月):总结阶段**

1. 区级水行政主管部门继续组织对有水土保持整改任务的开发建设单位的检查指导，确保水土保持整改措施落实到位，巩固专项行动成果。

2. 对专项行动工作进行总结。总结经验，分析问题，提出对策，以此为契机，增强水土保持依法行政水平，推动我区水土保持监督执法工作的健康发展。

附件：关于成立谯城区开发建设项目水土保持监督执法专项行动协调小组的通知

附件

## 关于成立谯城区开发建设项目水土保持 监督执法专项行动协调小组的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，谯城经开区管委会，区直有关单位：

为做好我区开发建设项目水土保持监督执法专项行动工作，经区政府同意，成立谯城区开发建设项目水土保持监督执法专项行动协调小组，全面负责组织协调专项行动，审定工作方案和计划，审定需通报或新闻媒体曝光的水土保持违法行为。

**组 长：**牛 光 区委常委、常务副区长

**副组长：**阮中海 区政府副区长

**成 员：**孟庆军 区政办副主任

王建华 区水利局局长

杨长生 区发改委副主任

董 党 市自然资源和规划局谯城分局副局

长

汪岚霞 区生态环境分局副局长

孟凡斌 区住建局副局长

领导小组下设办公室，办公地点设在区水利局，负责处理专项行动日常工作，组织和协调各单位在其职责范围内做好专项行动，王建华同志兼任办公室主任，周继轩同志兼任办公室副主任。

## 亳州市谯城区人民政府关于印发 谯城区城市生活垃圾分类工作 实施方案的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，谯城经开区管委会，区政府各部门、各直属机构：

《谯城区城市生活垃圾分类工作实施方案》已经区政府研究同意，现印发给你们，请认真组织实施。

2020 年 3 月 23 日

### 谯城区城市生活垃圾分类工作实施方案

根据《国务院办公厅关于转发国家发改委住房城乡建设部生活垃圾分类制度实施方案的通知》（国办发〔2017〕26号）、《安徽省住房和城乡建设厅等部门关于印发〈安徽省推进城市生活垃圾分类工作实施方案〉的通知》（建督〔2019〕108号）、《亳州市人民政府关于印发亳州市城市生活垃圾分类工作实施方案的通知》（亳政秘〔2019〕137号）及生活垃圾分类的有关要求，结合我区实际，制定本方案。

#### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平生态文明思想，认真贯彻落实习近平总书记关于垃圾分类工作的系列重要指示批示精神，坚持党建引领，

坚持以社区为着力点，坚持以人民群众为主体，坚持共治共享，加快推进以法治为基础、政府推动、属地负责、全民参与、因地制宜的生活垃圾分类制度，建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的生活垃圾处理系统，构建长效机制，推动习惯养成，努力提高生活垃圾分类覆盖范围，不断完善城市管理和服

## 二、工作目标

2020 年底前，城区公共机构实现生活垃圾强制分类工作全覆盖，推进生活垃圾强制分类试点向农贸市场、大型超市等相关企业延伸，同时建成 1 个街道为垃圾分类示范片区。深入开展城市生活垃圾分类宣传教育，稳步扩大覆盖范围。

2021 年底前，实现宾馆、酒店、商场等相关企业（个体工商户）生活垃圾强制分类全覆盖；我区 40% 以上的生活小区居民实现生活垃圾分类。

2022 年底前，我区城市生活垃圾分类覆盖率达到 60% 以上。2023 年底前，我区城市生活垃圾分类覆盖率达到 80% 以上，并于 2024 年底前实现全覆盖。到 2025 年，建成分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的生活垃圾处理系统。

## 三、主要任务

### （一）促进源头减量

1. 推进清洁生产。大力推进清洁生产，改进产品包装和限制过度包装，促进生产系统内部物料的循环利用，推行净菜和洁净农副产品进城，在生产、流通环节中减少垃圾产生

量。

牵头单位：区市场监管局（生产环节）、区商务局（流通环节）、区农业农村局（农产品）。

责任单位：各有关乡镇人民政府、街道办事处，谯城经开区管委会

**2. 倡导绿色消费。**积极倡导低碳生活、适度消费、光盘行动，推动绿色采购、绿色办公，推广使用可循环利用物品，限制使用一次性用品。

牵头单位：区委宣传部（宣传）、区文明办（教育引导）、区机关事务管理中心（公共机构）

责任单位：各有关乡镇人民政府、街道办事处，谯城经开区管委会

**3. 减少塑料包装袋的投放使用。**加强对农副产品市场、商品批发市场、零售业等重点场所和行业塑料包装袋使用量的监督检查，推广使用环保包装袋，逐步控制、减少塑料包装袋的使用。

牵头单位：区发展改革委（企业备案）、区商务局（流通领域）

责任单位：各有关乡镇人民政府、街道办事处，谯城经开区管委会

## （二）推行分类投放

由各有关乡镇人民政府、街道办事处，谯城经开区管委会负责，生态环境、城市管理部门按职责分工，建立政府、社区（村）、单位（企业）和居民“四位一体”协同机制，

落实生活垃圾分类投放制度。

**1. 垃圾分类类别。**根据当前生活垃圾构成，生活垃圾分类暂实行“可回收物、厨余垃圾（湿垃圾）、有害垃圾、其他垃圾（干垃圾）”四种分类。

可回收物：是指可再生循环和资源化利用的废塑料、废纸、废玻璃、废金属、废织物等。

厨余垃圾：主要是指居民日常生活及食品加工、餐饮服务、单位供餐等活动中产生的废弃物。

有害垃圾：是指生活垃圾中对人体健康或自然环境造成直接或潜在危害的物质，包括废电池、废荧光灯管（日光灯管、节能灯等）、废温度计、废血压计、废药品及其包装物，废油漆、溶剂及其包装物，废杀虫剂、消毒剂及其包装物，废胶片及废相纸等。

其他垃圾：是指除可回收物、有害垃圾、厨余垃圾以外的其他生活废弃物，包括污染的塑料袋、餐巾纸、纸杯、快餐盒，烟蒂，废旧陶瓷，卫生间废纸、纸巾等。

**2. 投放设施配置。**市区统一规定各类垃圾收集容器和其他垃圾袋的类别、规格、标志、选型等。各乡镇人民政府、街道办事处，谯城经开区管委会、各相关单位依据本区域生活垃圾分类规定和“桶车对接”要求，确定垃圾投放设施的体量、数量和位置，并组织采购配置。

对有害垃圾按照便利、快捷、安全原则，设立专门场所或容器，对不同品种的有害垃圾进行分类投放、收集、暂存，并在醒目位置设置有害垃圾标志。对列入《国家危险废物名

录》（环境保护部令第 39 号）的品种，应按要求设置临时贮存场所。

对厨余垃圾设置专门容器单独投放，除农贸市场、农产品批发市场可设置敞开式容器外，其他场所原则上应采用密闭容器存放。厨余垃圾可由专人清理，避免混入废餐具、塑料、饮料瓶罐、废纸等不利于后续处理的杂质。

对可回收物根据产生数量，设置容器或临时存储空间，实现单独分类、定点投放，必要时可设专人分拣打包。

牵头单位：区城市管理局（厨余垃圾、其他垃圾）、区生态环境分局（有害垃圾）、区商务局（可回收物）

责任单位：各有关乡镇人民政府、街道办事处，谯城经开区管委会

**3. 分类投放要求。**生活垃圾分类投放实行管理责任人制度，管理责任人按照下列规定确定：

（1）党政机关、部队、企事业单位、社会团体以及其他组织的办公和生产场所实行物业管理的，物业服务企业为责任人；单位自管的，本单位为责任人。

（2）住宅区实行物业管理的，物业服务企业为责任人；业主自行管理物业的，业主委员会为责任人；未实行物业管理的，由所在地街道（社区、村）为责任人。

（3）道路、广场、公园、公共绿地、风景名胜区、旅游景点等公共场所，管理或经营单位为责任人。

（4）火车站、客运站、公共交通以及旅游、文化、体

育、娱乐、商业等公共场所，管理或经营单位为责任人。

（5）建设工程施工现场，施工单位为责任人。

（6）举行大型户外活动的，举办单位为责任人。

生活垃圾产生者按照分类类别将产生的生活垃圾投入对应的分类设施内，管理责任人负责将责任片区内需要转运的垃圾按本区域直运路线和时间规定转移至收集点，无缝对接进入谯城区和亳州经开区分类垃圾收运系统、资源回收处理站。

居民社区应通过设立宣传栏、垃圾分类督导员等方式，引导居民单独投放有害垃圾。针对家庭源有害垃圾数量少、投放频次低等特点，可在社区设立固定回收点或设置专门容器分类收集、独立储存有害垃圾，由居民自行定时投放，社区居委会、物业公司等负责管理，并委托专业单位定时集中收运。

牵头单位：区机关事务管理中心（公共机构）、区城市管理局（市政公用设施）、区住房城乡建设局（物业小区、建筑工地）、区生态环境分局（有害垃圾）、区商务局（商贸服务场所）、区交通运输局（交通运输领域）、区文化旅游体育局（文体旅游场所）

责任单位：各有关乡镇人民政府、街道办事处，谯城经开区管委会

**4. 社会力量参与。**鼓励再生资源回收经营者采用投放回收箱或使用 APP 预约上门回收服务方式，回收处理可回收



物、大件垃圾、废旧纺织品等。鼓励骨干环保企业全过程统筹实施垃圾分类、收集、运输和处置有毒有害垃圾。

牵头单位：区城市管理局（垃圾资源化利用）、区生态环境分局（有害垃圾）

责任单位：各有关乡镇人民政府、街道办事处，谯城经开区管委会

### （三）实施分类收运

由区环境卫生、生态环境、再生资源利用等相关行业行政主管部门按各自职责对应国家相关规定统一垃圾转运车辆标准。各有关乡镇人民政府、街道办事处，谯城经开区管委会负责组织，以“分类处理”引导“分类运输”，鼓励有资质企业积极参与分类收运工作，有毒有害垃圾、厨余垃圾、可回收物要按要求构建分类直运体系，实行分收分运。对其他垃圾由环卫部门实行日产日清制度。厨余垃圾应采用密闭专用车辆运送至专业单位处理，运输过程中应加强对泄露、遗撒和臭气的控制。对有害垃圾要根据品种和产生数量，合理确定或约定收运频率。危险废物运输、处置应符合国家有关规定。

牵头单位：区城市管理局（厨余垃圾、其他垃圾）、区生态环境分局（有害垃圾）、谯城公安分局（车辆通行保障）

责任单位：各有关乡镇人民政府、街道办事处，谯城经开区管委会

### （四）完善分类处置

加快各类垃圾无害化处理、资源化利用等处理设施的规划、建设，完善各类垃圾无害化处理设施并实现正常运行，严禁将城市生活垃圾直接用作肥料。尚无终端处置设施的，应尽快建设完善。

加快推进可回收物循环利用。培育大型再生资源利用龙头企业，推动钢铁、有色金属、造纸、塑料等可回收垃圾作为再生资源实现安全、环保利用。

强化厨余垃圾资源化处理。鼓励利用厨余垃圾生产工业油脂、生物柴油、饲料添加剂、土壤调理剂、沼气等，或与秸秆、粪便、污泥等联合处置。2020 年底，建成餐厨废弃物处理厂，推进城区厨余垃圾收运、处理规范运行。加强有害垃圾规范处置。分类收集后的有害垃圾，纳入危险废物管理，交由具备相应利用处置资质和利用处置能力的单位利用或无害化处置。

持续提高其他垃圾末端处理能力。推进市生活垃圾焚烧发电项目（二期）建设，倡导以清洁焚烧处理为主要方式处理其他垃圾，实现无害化、资源化利用。

鼓励和支持生活垃圾处理科技创新，促进生活垃圾处理先进技术工艺的研发和转化应用，提高生活垃圾处理的科技水平。

牵头单位：区发展改革委（项目审批）、区生态环境分局（有害垃圾）、区城市管理局（厨余垃圾、其他垃圾）、区科技局（科技支撑）

责任单位：各有关乡镇人民政府、街道办事处，谯城经济开发区管委会

#### 四、工作步骤及实施内容

##### （一）调研摸底和方案制定阶段（2020 年 2 月 5 日前）

组织开展多层次的调研摸底，充分做好试点小区、机关事业单位、学校、饭店、宾馆等餐饮单位生活垃圾分类的基本情况调查、经费测算、招投标文件编制、宣传发动、培训、设施配置、分类收运衔接等相关准备工作，制定《谯城区城市生活垃圾分类工作实施方案》，按照方案分批有序推进，着力提高垃圾分类质量。

##### （二）宣传发动阶段（贯穿整过程）

利用报纸、电视、标语横幅、宣传海报、宣传栏、电子 LED 广告牌、微信公众号、“我家亳州”等资源，积极宣传生活垃圾分类工作。策划生活垃圾分类工作宣传周活动；发放生活垃圾分类指导手册，在分类试点小区、机关事业单位、学校、餐饮单位的垃圾投放点、楼道设置温馨提示牌，实现生活垃圾分类工作宣传“进社区、到单位、进校园”。

##### （三）示范引领阶段（2020 年 2 月-2020 年 12 月）

1. 分类试点工作。由区城市管理局负责，通过招投标等公开竞争方式确定中标人并签订运营合同。制定生活垃圾分类工作考核办法和考核标准，每月按照标准对试点小区开展生活垃圾分类工作进行考核，根据得分情况和合同约定，支付服务公司相应费用。

2. 开展公共机构生活垃圾分类工作。区城市管理局、区直机关工委、区文明办、区机关事务管理中心负责强制开展机关事业单位的生活垃圾分类工作，对具体从事生活垃圾分类的工作人员、物业人员开展培训指导，进行督察检查。

3. 开展学校生活垃圾分类工作。区教育局、团区委、区住房城乡建设局在城区中小学校开展生活垃圾分类进校园活动。对师生、物业人员进行培训，通过开展主题班会、绘画、征文比赛等活动，编制发放卡通版生活垃圾分类宣传手册和生活垃圾分类知识读本，培养学生的生活垃圾分类意识，充分发挥“小手拉大手”的带动作用。

4. 开展餐饮单位生活垃圾分类工作。区城市管理局负责开展城区餐饮单位生活垃圾分类工作，指导、监督餐饮单位业主将餐厨废弃物投放到厨余垃圾桶中，进行分类收运和处理。

#### **（四）巩固提升阶段（2021-2025年）**

推广居民小区、公共机构、学校等试点片区建设经验，有序推进增点拓面，逐年提高生活垃圾分类覆盖率。建立完善城市生活垃圾分类地方性法规、规章和标准体系，形成具有我区特色的城市生活垃圾分类模式。

### **五、保障措施**

**（一）建立组织领导机构。**为加强生活垃圾分类工作的组织领导，区政府成立谯城区城市生活垃圾分类工作领导小组（以下简称领导小组），区政府主要负责同志任组长，分

管负责同志任副组长，成员由区直相关单位，各有关乡镇人民政府、街道办事处，谯城经开区管委会负责同志组成。领导小组下设办公室，办公室设在区城市管理局，区城市管理局局长兼任办公室主任，区环境卫生管理服务中心主任兼任办公室副主任。办公室主要负责生活垃圾分类工作的组织实施、协调推进、监督检查、工作考核等；掌握生活垃圾分类工作开展情况，为领导小组决策提建议；实行领导小组办公室例会和月报制度，扎实推进垃圾分类工作落实。

**（二）依法推进生活垃圾强制分类。**发布生活垃圾分类指导目录、生活垃圾分类投放和分类运输技术规范。完善生活垃圾分类及站点建设相关标准。城市管理、生态环境、公安、市场监管等部门应当建立垃圾分类执法体系，加大执法力量保障，对单位和个人拒不履行生活垃圾分类和减量义务的进行纠正和处罚。公安部门要对统一标准的垃圾转运车、回收车等予以通行保障。

**（三）加大技术支撑和资金保障。**要配备专业力量，加大垃圾分类工作的技术投入，积极探索和总结垃圾分类工作的有效经验和可行模式。按照污染者付费原则，完善垃圾处理收费制度。主动争取中央基建投资，发挥引导带动作用，采取投资补助、贷款贴息等方式，支持生活垃圾分类收运处理设施建设。落实好国家对资源综合利用的税收优惠政策。要加大对生活垃圾分类体系、处理设施和监管能力建设等方面的公共财政投入，鼓励购买第三方服务，保障垃圾前端分类、中转收运、终端处置等所需经费，为生活垃圾分类工作

有效开展提供坚实可靠的资金保障。同时，各有关单位对生活垃圾分类项目在用地、配套设施方面给予优先保障。

**（四）严格监督考核。**区生活垃圾分类工作领导小组要加大对责任单位的业务指导力度和监督考核力度。区城市管理局要加强对生活垃圾分类一线管理人员的业务指导和监督考核。建立多级培训机制，区、街道（乡镇）、社区（村）等分别通过专题讲座、研讨会、参观实践等方式，提高生活垃圾分类相关管理人员的技术水平和管理能力。要定期对工作进展情况进行考核、评估和通报。

**（五）宣传引导营造氛围。**积极开展多种形式的宣传教育活动，充分发挥传统新闻媒体作用，扩展利用手机客户端、移动互联网等新媒体，以群众喜闻乐见的形式，宣传生活垃圾分类理念，普及生活垃圾分类知识，倡导绿色健康的生活方式和消费模式。通过开展“小手拉大手，垃圾分类进校园”等活动，培养学生树立“垃圾分类要从小做起”的理念，让孩子们带头宣传生活垃圾分类知识，从而带动家长、带动家庭、推动社会，努力实现“教育一个孩子、带动一个家庭、文明整个社会”的良好效果。注重吸纳环保社会公益组织和志愿者，建立垃圾分类督导员队伍，扩充宣传和引导力量，积极营造良好的生活垃圾分类氛围。

**（六）建强分类机制，实施垃圾分类“六个纳入”制度：**一是纳入中心组学习内容；二是纳入干部培训内容；三是纳入“文明创建”的项目内容；四是纳入基层党建工作任务；五是纳入区综合考核内容；六是纳入区直、街道（乡镇）、

社区（村）的考核指标。

附件：1. 亳州市城市生活垃圾分类领导小组成员名单  
2. 部门职责分工

#### 附件 1

### 亳州市谯城区城市生活垃圾分类 领导小组成员名单

组 长：高 川 区委副书记、区长  
副组长：丁 辉 区委副书记  
徐 丽 区委常委、宣传部部长  
王俊东 区政府副区长  
李玉标 谯城公安分局局长  
成 员：徐春雷 区委宣传部副部长  
田启印 区政办主任科员  
唐凌运 区发展改革委主任  
李 斌 区文明办主任  
李海荣 区财政局局长  
张从中 区教育局局长  
方平红 区科技局局长  
韩成品 区民政局局长

陈永强 区住房城乡建设局局长  
张 民 区农村农业局局长  
马瑞侠 区商务局局长  
刘传玖 区文化旅游体育局局长  
孙明智 区市场监管局局长  
李镇彪 区城市管理局局长  
李发海 区数据资源局长  
支训河 区经济和信息化局局长  
刘 芳 市自然资源和规划局谯城局长  
张 健 区生态环境分局局长  
周玉坤 区交通运输局局长  
康 敏 区机关事务管理中心主任  
张 平 区供销社主任  
程 帅 团区委书记  
左登堂 谯城经开区管委会主任  
曹 磊 薛阁街道党工委书记  
梁 超 花戏楼街道党工委书记  
杜登华 汤陵街道党工委书记  
颜景友 十八里镇党委书记

领导小组下设办公室，办公室设在市城市管理局，办公室主任由李镇彪同志兼任，办公室副主任由王晓东同志兼任。



## 附件 2

## 部门职责分工

**各有关乡镇人民政府、街道办事处，谯城经开区管委会：**按照属地管理的原则，具体负责辖区内生活垃圾分类工作的组织实施；负责实施再生资源回收体系规划和建设，推动再生资源回收网络和城市生活垃圾分类收集相衔接，促进生活垃圾中可回收部分的收集利用；负责大件垃圾、废弃纺织品、废弃电子电器、废旧轮胎的回收利用；负责城市生活垃圾中可回收部分的计量称重和数据统计报送；负责牵头组织清理取缔违法占道、私搭乱建、不符合环境卫生要求的违规站点。

**区发展改革委：**做好再生资源回收、城市生活垃圾资源化利用项目的立项审批和备案服务工作，积极争取国家和省、市资金支持，支持生活垃圾收运处理设施建设，牵头推进全社会节能工作。

**区城市管理局：**负责制定生活垃圾分类管理方案、标准；负责对生活垃圾分类投放收运处置工作的研究与管理，并牵头做好相关配套设施建设工作；制定生活垃圾分类方法中的名词术语、图形标识、收集袋和收集容器技术要求，并向社会公开；研究制定生活垃圾分类投放、收运、处置方案和生

活垃圾分类回收利用设施设备的管理与技术要求；负责对各

2020 年第 1 期

政府文件

乡镇、街道，谯城经开区生活垃圾分类工作的组织推进、检查指导和监督考核。结合生活垃圾分类工作的要求，对环卫专项规划进行修编；负责督促园林管养单位开展园林绿化可利用垃圾的收集和资源化利用工作，推动有关垃圾堆肥回用于园林养护；负责督促广场、公园、公共绿地等公共场所配合属地开展垃圾分类工作。

**区机关事务管理中心：**负责牵头组织，并督促、检查区直机关、事业单位开展落实生活垃圾强制分类工作。

**区生态环境分局：**负责对生活垃圾收运、处置过程进行环境污染防治监督；负责提供有毒有害垃圾收运处置企业、场所名录，加快危险废物处理设施建设，建立健全非工业源有害垃圾处理系统，并进行指导和监管，确保分类后的有害垃圾得到安全处置。

**区市场监管局：**负责督导市场主管部门加强对农贸市场的管理，提倡“净菜进城”，从源头上实现生活垃圾减量。

**市自然资源和规划局谯城分局：**负责在建设项目方案审查时，明确生活垃圾直运和分类回收利用配套环卫设施（包括垃圾房建设、垃圾桶集中放置点等）具体位置。

**区住房城乡建设局：**按照规划审批意见，督促各乡镇人民政府、街道办事处，谯城经开区管委会物业主管部门加强对物业服务企业的管理，督促物业服务企业配合相关职能部

门指导业主做好生活垃圾分类投放工作。健全完善对物业服务

2020 年第 1 期

政府文件

务企业考核工作中关于生活垃圾强制分类的相关内容，保障分类工作顺利进行。指导、督促对已建和新建成小区严格按照规划要求，开放或建设相关环卫设施（包括垃圾房、垃圾桶集中放置点等）

**区财政局：**负责安排落实区直部门开展市区生活垃圾分类回收利用工作相关经费，落实生活垃圾分类处置相关经费。

**区经济和信息局：**促进工业企业生产系统内部物料的循环利用，引导工业企业开展循环经济试点工作。在消费品生产领域开展反对过度包装行动。

**区教育局：**负责对城区中小学进行生活垃圾分类知识宣传教育，将生活垃圾分类教育纳入全民教育体系；负责督促区属各大中小学（院）校配合属地及相关职能部门做好生活垃圾分类工作。

**区科技局：**积极引导和鼓励相关企业开展生活垃圾处置的科技研究，为推进全区生活垃圾分类工作提供有力的科技支撑。

**区委宣传部：**负责加强舆论宣传工作，协调新闻媒体积极开展各类宣传教育活动，正面宣传生活垃圾分类工作，引导市民广泛参与、积极支持。

**区文明办：**负责加强对市民的宣传教育，将生活垃圾分类

类回收利用工作纳入群众性精神文明创建活动的重要内容。

2020 年第 1 期

政府文件

**团区委：**负责组织指导各级团组织及青年志愿者队伍，开展生活垃圾分类宣传活动，普及生活垃圾分类知识。

**区交通运输局：**负责加强对市区汽车客运站、公交场站等公共区域及办公场区的管理，督促相关场站配合相关职能部门做好垃圾分类投放工作。

**谯城公安局：**负责加强与相关行业主管部门的联动，打击各类垃圾非法运输、处置行为。负责全区环卫和垃圾转运车辆、再生资源回收车辆通行、相关收运车辆沿路停靠收集生活垃圾的协调保障工作。

**区政府督查室：**对实施垃圾分类机关事业单位和示范片区进行督导。

其他相关政府部门、企事业单位、社会各界应密切配合做好生活类垃圾分类回收利用推进工作。

注：牵头单位按照区政府明确的责任范围进行监管。

**亳州市谯城区人民政府**  
**关于左登堂等同志职务任免的通知**

区直各有关单位，谯城经开区管委会：

经研究决定：

左登堂同志任谯城经济开发区管理委员会主任；

杨东超同志任谯城经济开发区管理委员会副主任，免去其区住房和城乡建设局副局长职务；

牛小燕同志任谯城经济开发区管理委员会副主任，免去其谯城经济开发区规划建设局局长职务；

王辉同志任古井司法所所长（试用期一年）；

罗奇同志任区医疗保障综合服务中心主任（试用期一年）；

免去支训河同志的谯城经济开发区管理委员会副主任职务。

特此通知

2020 年 1 月 6 日

## 2020 年 1-3 月大事记

1 月 1 日 谯城区政府举行第十六次全体会议，就落实政府工作报告任务作相关部署，区委副书记、区长高川参加会议并讲话。谯城区安委会召开 2020 度第一次全体成员（扩大）会议和消防工作会议，部署谯城区安全生产和消防工作。

1 月 7 日 中国共产党亳州市谯城区第十二届委员会第八次全体会议在区政府第三会议室召开。1 月 19 日 谯城区召开“不忘初心、牢记使命”主题教育总结会议。市委常委、区委书记金春龙参加会议并讲话，会议书面通报了全区“不忘初心、牢记使命”主题教育情况、全区“三个以案”警示教育情况。1 月 21 日 谯城区交通运输局联合谯城公安分局对亳州汽车北站开展反恐防暴安全检查工作。1 月 29 日谯城区委副书记、区长高川到十八里、魏岗镇、汤陵街道和亳州市华佗中医院等地，检查新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作开展情况。同日，市委常委、区委书记金春龙先后深入十河镇大周村和古城高铁站，督查疫情防控工作。1 月 30 日市委常委、区委书记金春龙到亳州中心医院、汤陵街道和颜集镇，检查新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作开展情况。

2月1日谯城区委组织部从代区委管理党费中划拨专项资金110万元（含上级划拨党费），用于支持谯城区各单位开展新型冠状病毒感染肺炎疫情防控工作。2月4日 谯城

## 2020年第1期

## 谯城大事记

区委副书记、区长高川深入沙土镇、观堂镇、张店乡等乡镇督导疫情防控工作。区委副书记、区长高川先后来到沙土镇张竹园村、闫楼村，观堂镇大裴村等乡镇检测点和张店乡集贸市场等地方，详细了解疫情排查，物资储备，确诊或疑似人员、密切接触者隔离、宣传工作开展情况及当前存在问题。

2月20日谯城区妇联积极贯彻落实市妇联“佩戴口罩 守护健康 抗击疫情 从我做起”倡议书宣传相关工作布署安排，组织动员谯城区各级妇联组织广泛开展宣传，引导广大市民佩戴口罩工作，帮助群众增强自我防护意识。

2月26日 谯城区扶贫开发领导小组召开专题会议。会议审核并批准2020年实施的第二批扶贫项目，投入财政专项扶贫资金18319.8万元，区级资金10800万元，共实施产业扶贫、基础设施建设扶贫、补贴扶持扶贫三类八个扶贫项目，项目建成后预计有13万多贫困人群从中直接受益。

2月27日 谯城区市场监督管理局为进一步加强中药饮片监督管理，提升中药饮片质量水平，根据《亳州市谯城区市场监督管理局关于印发亳州市谯城区中药饮片集中整治工作方案的通知》，谯城区于2月份起至12月份在全区范围内开展中药饮片集中整治，进

进一步规范谯城区中药饮片生产、流通秩序，强化新冠肺炎疫情防控用中药饮片监管，促进谯城区中药产业高质量发展。

2月28日 谯城区副区长杨荔到亳州恒昌精神病医院和魏岗

## 2020年第1期

## 谯城大事记

镇中心卫生院敬老院督查疫情防控工作。同日，谯城区委办机关党员积极响应党中央号召，亳州市委常委、谯城区委书记金春龙带头，谯城区委副书记丁辉及办公室全体党员干部踊跃捐款。按中组部通知要求，捐款将用于慰问战斗在疫情防控斗争第一线的医务人员，资助因患新冠肺炎而遇到生活困难的群众和因患新冠肺炎去世的群众家属等。

3月1日谯城区教育系统召开线上教育教学暨疫情防控期间校园安全工作视频会议，针对新冠病毒疫情防控、线上教学、春季校园安全等工作进行了部署。3月3日谯城区人力资源和社会保障局与慈溪、温州、杭州等地人社部门签订了《员工返程返岗复工人员互认协议》，建立了谯城返程返岗复工复产“快速通道”。3月10日谯城区委副书记、区长高川带领区直机关部分干部来到张店乡，开展义务植树活动。同日 谯城区政协副主席唐仿连带队到河南中标检测服务有限公司考察招商。3月11日谯城区决战决胜脱贫攻坚工作部署会召开。会议上市委常委、区委书记金春龙强调，谯城区上下务必要进一步提高政治站位，以更加扎实有效的工作举措推进各项工作落实、落细、落具体，全面打赢脱贫攻坚



坚收官之战。同日，谯城区委农村工作会议召开，会上，区委副书记丁辉传达学习了习近平总书记关于全国春季农业生产工作的重要指示和李克强总理批示精神和省委书记李

## 2020 年第 1 期

## 谯城大事记

锦斌、省长李国英关于农村工作的批示精神以及省委、市委农村工作会议精神。市委常委、区委书记金春龙强调，要全面对标，精准发力，加快补齐农业农村工作短板，要肯定成绩，找准差距，切实增强做好新形势下“三农”工作的责任感和紧迫感，要促攻坚，决战决胜全面建成小康社会。3月25日 谯城区召开第一季度工业经济形势分析会议。会议首先由区经信局通报1-2月份工业经济运行、工业投资情况，其次由十八里镇、古井镇和谯城经开区管委会就第一季度工业经济运行、工业投资和工作举措作表态发言。同日，谯城区副区长阮中海在谯城区政府一楼会议室会见合肥德博生物能源科技有限公司张守军董事长一行，双方就德博生物质综合利用项目落地推进事宜进行座谈交流。同日，中共亳州市谯城区第十二届纪律检查委员会第五次全体会议召开，会议审议并表决通过了全会工作报告和《决议》。

3月30日 谯城区人居环境整治提升工作推进调度会在谯城区政府第三会议室召开。3月31日谯城区召开全区组织统战工作例会。会议上总结回顾了组织统战工作成效，在肯定了前期工作的成绩的同时，又分析了现阶段存在的主要不

足，并就深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果、精准扶贫、村级集体经济发展，软弱涣散村党组织整顿、难点村集中整治攻坚、“一月一课一片一实践”等工作进行了重点

## 2020 年第 1 期

## 谯城大事记

部署。同日，谯城区财政局（金融监督管理局）联合谯城区“四送一服”办在亳州宾馆组织 80 家企业、10 家银行和担保、小贷公司等举办了以促进企业更快发展，实现“政银企”互惠共赢的要素对接会。对接会上，谯城区政府与 5 家银行签约，签约资金 280 亿元，此次对接会的召开，为促进谯城区企业发展奠定了更好更快的基础，为实现经济与金融互惠开启了新篇章。

### 1-2 月份全区经济运行情况

1-2 月份，受国内疫情防控影响，全区部分经济指标有所下降。

一、工业生产有所回落 1-2 月份，全区规模以上工业增加值同比增长-4.2%，较去年同期回落 11.5 个百分点。工业总产值 38.5 亿元，增长-3.6%，销售产值 35 亿元，增长-4.5%，其中出口交货值 1.5 亿元，增长 9.5%。从产业结构看，1-2 月，食品制造业、医药制造业总产值分别同比增长 583.9%、-7.6%。

二、投资快速增长。1-2 月份，全区固定资产投资增长 18.7%，较去年同期回升 68.9 个百分点，高于全市（增长-26.6%）45.3 个百分点，位居三县一区第 1 位。其中，工业投资同比增长 91.5%；房地产开发投资增长 38.4%，；民间投资增长 20.4%；工业技术改造投资增长 32.2%。

三、市场销售有所减少。1-2 月份，全区限额以上消费品零售额 9.3 亿元，同比增长-19.4%，总量居三县一区第 1 位，增速第 2 位。从 1-2 月限额以上消费品类别看，服装、鞋帽、针纺织品类零售额 0.23 亿元，增长-29.8%；日用品类零售额 0.19 亿元，增长-7.1%；家用电器和音像器材类零售额 0.4 亿元，增长-22.1%；中西药品类零售额 1.02 亿元，增长-19.7%；石油及制品类零售额 1.9 亿元，增长-4.2%；汽车类零售额 2.8 亿元，增长-35.1%。

四、外贸进出口减少、外资增长。1-2 月份，全区进出口总额 2252

万美元，比去年同期增长-65%。全区实际利用外商直接投资 3674 万美元，同比增长 63.7%，增速居三县一区第 1 位。

## 2020 年第 1 期

## 区情资料

五、财政收支进度减慢。2 月当月，全区财政收入 1.8 亿元，增长-41.1%。其中，地方财政收入 1.2 亿元，同比增长-41%。地方财政收入中，税收收入增长-54.7%，其中，增值税、企业所得税和个人所得税分别增长-38.9%、-100%和 95.7%。1-2 月，财政收入累计 6.3 亿元，增长-31.3%，增速居第 4 位；财政支出 12 亿元，增长-6.1%，总量居三县一区第 1 位，增速居第 3 位。其中，一般公共服务支出增长-10.3%，教育支出增长-18.3%，科学技术支出增长 17.3%，卫生健康支出增长 45.1%，住房保障支出增长 32.1%。

六、金融机构存贷款稳中有升。2 月末，全区金融机构人民币各项存款余额 1045.7 亿元，同比增长 8.7%，余额比上月末增加 12.3 亿元，比年初增加 33.5 亿元。人民币贷款余额 1103.7 亿元，同比增长 19.7%，余额比上月末增加 8.3 亿元，比年初增加 35.9 亿元。