

农村危房改造项目支出绩效评价报告

(区住建局)

2024 年 9 月

目 录

摘要

正文

一、项目基本情况

二、绩效评价工作开展情况

三、综合评价情况及评价结论

四、绩效评价指标分析

五、主要经验及做法

六、存在问题及原因分析

七、有关建议

八、其他需要说明的问题

附：1. 农村危房改造项目绩效评价指标体系

2. 农村危房改造项目绩效目标完成清单

3. 农村危房改造项目绩效评价问题清单

4. 农村危房改造项目绩效评价评分情况表

摘 要

一、项目基本情况

根据《关于做好 2023 年农村低收入群体等重点对象住房安全保障工作的通知》要求，结合区政府工作安排，坚持“应改尽改”的原则，做好我区农村危房改造工作。

二、绩效目标及完成情况

按照《关于做好 2023 年农村低收入群体等重点对象住房安全保障工作的通知》文件要求，经乡镇摸排上报，我区 2023 年度有危房改造任务 260 户。结合区政府工作安排，坚持“应改尽改”的原则，实际完成农村易返贫致贫户等 6 类低收入群体 365 户危房改造任务，共拨付资金 869.6 万元。

三、综合评价情况及评价结论

区住建局根据部门绩效评价工作的要求，对照“2023 年部门（单位）整体支出绩效自评表”的内容和要求，就资金投入与使用、产出指标与效益指标、实施效果及群众满意度情况等方面逐一认真的开展自我分析和评价，总体认为各项均达到标准，自评结果为 95 分。

四、存在问题和有关建议

根据《谯城区进一步完善易返贫致贫户等 6 类低收入群体住房安全常态化监测机制实施方案》实施常态化监管，本单位在完

成上级下达 260 户农村危房改造任务后，坚持“应改尽改”，确保发现一户，改造一户，做到动态清零，不漏一人、不落一户。截止到 12 月底，完成危房改造 365 户。

正文部分

一、项目基本情况

（一）项目概况。

1. **项目背景** 谯城区基础比较薄弱，农村困难群众住房困难问题突出，存量危房数量较多，且大多数是因病因伤致贫，经济十分困难，随着建材和用工价格的增长，农村危房改造的成本不断加大。全面完成农村危房改造，解决基本住房安全问题任务艰巨。

2. **主要内容** 按照《谯城区农村低收入群体等重点对象住房安全保障工作实施方案》（谯建〔2021〕114号）要求，重点做好改造对象房屋动态监测、房屋质量监管、农房品质提升、档案信息管理等工作。

3. **实施情况** 2023年上级下达谯城区农村危房改造总任务数260户，谯城区按照“应改尽改”的原则，实际完成365户危房改造任务。

4. **资金投入和使用情况** 中央危房改造资金到位1286.4万元，省级危房改造资金到位159.49万元，区级危房改造资金到位106.61万元，共1552.5万元。共发放资金869.6万元，其中中央危房改造资金拨付603.5万元，省级危房改造资金拨付159.49万元，区级106.61万元。

（二）项目绩效目标。经乡镇摸底核实上报，2023年全区农村危房改造任务共计260户。一季度需完成60户，二季度需完成60户，三季度需完成70户，四季度需完成70户。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围。 危房改造对象是居住在危房中的 6 类农村低收入群体，包括农村易返贫致贫户、农村低保户、农村分散供养特困人员，以及支出型困难家庭（因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难家庭），农村低保边缘家庭和其他脱贫户（未享受过农村住房保障政策支持且依靠自身力量无法解决住房安全问题的其他脱贫户）。2023 年上级下达谯城区农村危房改造总任务数 260 户，截至目前，已完成 365 户。

（二）绩效评价原则、评价指标体系（附表说明）、评价方法、评价标准等。

1. **绩效评价原则。** 本次绩效评价遵循科学公正、统筹兼顾、激励约束、公开透明的原则。按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映，绩效评价结果依法依规公开，并自觉接受社会监督。

2. **评价指标体系。** 详见附表。

3. **评价方法。** 本次评价采用的目标和标准考核方法，主要对农村危房改造的目标任务、产出指标、效益指标完成情况进行评价。

4. **评价标准。** 根据评价指标体系，按照具体、定量、清晰的标准，对 2023 年度 260 户危房改造任务资金落实情况进行评价。

（三）绩效评价工作过程。

本次绩效评价工作过程包括前期准备、组织实施和分析评价等内容。其中前期准备工作包括危房改造任务完成情况以及资金拨付情况的资料收集，对群众满意度的调查等。在完成资料收集的条件下，遵循绩效评价原则，对照评价指标体系逐项对目标任务完成情况进行分析评价。

三、综合评价情况及评价结论

（一）绩效目标完成情况。

1. 产出指标完成情况分析。

（1）数量指标。

完成中央安排任务：2023 年上级下达谯城区农村危房改造总任务数 260 户，截至目前，365 户已竣工并完成竣工验收。

（2）质量指标。

改造后房屋验收合格比例：2023 年度改造后房屋验收合格比例指标值 100%，本单位积极开展农村工匠培训提高农村工匠建房专业水平，在建房过程中对房屋建造进度及质量进行监督，365 户危改户改造后房屋验收合格比例达到 100%。

农房设计：2023 年度农房设计指标值“有基本设计”，本单位积极开展农村工匠培训提高农村工匠建房专业水平，要求建筑工匠施工前对房屋进行合理设计，保障 365 户危改户农房均有基本设计。

改造后房屋符合抗震安全基本要求和最低建设要求比例：2023 年度改造后房屋符合抗震安全基本要求和最低建设要求比例指标值 100%，本单位在进行农村危房改造验收时，着重对房屋抗震安全进行验收，保障房屋能达到最低建设要求，365 户危改户改造后房屋符合抗震安全基本要求和最低建设要求比例达到 100%。

（3）时效指标。

当年开工率：2023 年度当年开工率指标值 100%，本单位在进行农村危房鉴定后，积极督促满足危改标准的农户动工进行危房改造，365 户危改户当年开工率达到 100%。

当年竣工率：2023 年度当年竣工率指标值 100%，本单位在危改户进行农村危房施工时，随时掌握危改进度，对房屋建造过程进行监督，365 户危改户当年竣工率达到 100%。

（4）成本指标。

分类分级补助标准执行比例：2023 年度分类分级补助标准执行比例指标值 100%，365 户危改户中重建 349 户，修缮 16 户，严格按照农村危房改造重建户均补助资金 25000 元、修缮户均补助资金 6000 元，分类分级补助标准执行比例 100%。

低成本的改造方式和改造技术：2023 年度低成本的改造方式和改造技术指标值“因地制宜推广”，本单位积极开展农村工匠培训提高农村工匠建房专业水平，鼓励进行建房成本控制，使用低成本的改造方式和改造技术进行建房，在保障房屋质量的基础上节约建房成本，采用低成本的改造方式和改造技术建房得到了因地制宜推广。

2. 效益指标完成情况分析。

（1）经济效益。

带动农村消费：2023 年度带动农村消费指标值“成效显著”，本单位及时拨付农村危房改造资金，切实促进农民增收，带动农

村消费成效显著。

（2）社会效益。

改造后房屋在相当于本地区抗震设防烈度地震中表现：2023 年度改造后房屋在相当于本地区抗震设防烈度地震中表现指标值“无严重损毁”，在危改房屋建设过程中，采用地圈梁、圈梁等抗震方式，365 户危改户房屋竣工后，未发现存在安全隐患、结构损毁等问题，故改造后房屋在相当于本地区抗震设防烈度地震中表现无严重损毁。

改造后房屋室内卫生健康环境：2023 年度改造后房屋室内卫生健康环境指标值“有基本保障”，在进行危房鉴定时，本单位即告知危改户进行房屋室内卫生健康环境提升，在进行危改竣工验收时也着重进行检查，确保 365 户危改户改造后房屋室内卫生健康环境有基本保障。

（3）生态效益。

改造后房前屋后环境得到整治：2023 年度改造后房前屋后环境得到整治指标值为“成效显著”，在进行危房鉴定时，本单位即告知危改户对房前屋后环境进行整治，在进行危改竣工验收时也着重进行检查，确保 365 户危改户改造后房前屋后环境整治成效显著。

农户生活垃圾得到有效收集治理：2023 年度改造后农户生活垃圾得到有效收集治理指标值“成效显著”，在进行危房鉴定时，本单位即告知危改户收集治理生活垃圾，在进行危改竣工验收时

也着重进行检查，确保 365 户危改户生活垃圾得到有效收集治理成效显著。

（4）可持续影响。

改造后房屋保证安全期限：2023 年度改造后房屋保证安全期限指标值“拆除重建的 ≥ 30 年、维修加固的 ≥ 15 年”，本单位以实施乡村建设行动、持续推进乡村全面振兴为目标，提升危改新建房屋建设品质，加强质量安全管理，严格执行《住房城乡建设部办公厅关于印发农村危房改造基本安全技术导则的通知》（建办村函〔2018〕172 号），确保改造后房屋质量安全，365 户危改户改造后房屋保证安全期限拆除重建的 ≥ 30 年、维修加固的 ≥ 15 年。

3. 满意度指标完成情况分析。

危房改造户满意度：2023 年度危房改造户满意度指标值 $\geq 90\%$ ，本单位坚持“应改尽改”的原则，保障农村低收入人群住房安全，严格把控房屋安全质量，及时进行农村危房改造及农房抗震改造资金拨付，365 户危改户满意度 100%。

（二）综合评价结论。（附相关评分表）

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，认真贯彻落实习近平总书记关于巩固拓展脱贫攻坚成果系列重要讲话和考察安徽重要讲话指示精神，聚焦“守

底线、抓发展、促振兴”，持续实施农村危房改造和地震高烈度设防地区农房抗震改造，坚决防止出现低收入群体因住房安全问题返贫现象，加快建设宜居宜业和美乡村。

（二）项目过程情况。

经乡镇摸底核实上报，2023 年全区农村危房改造任务共计 260 户。一季度需完成 60 户，二季度需完成 60 户，三季度需完成 70 户，四季度需完成 70 户。2023 年上级下达谯城区农村危房改造总任务数 260 户，谯城区按照“应改尽改”的原则，实际完成 365 户危房改造任务。

（三）项目产出情况。

1. 数量指标。

完成中央安排任务：2023 年上级下达谯城区农村危房改造总任务数 260 户，截至目前，365 户已竣工并完成竣工验收。

2. 质量指标。

改造后房屋验收合格比例：2023 年度改造后房屋验收合格比例指标值 100%，本单位积极开展农村工匠培训提高农村工匠建房专业水平，在建房过程中对房屋建造进度及质量进行监督，365 户危改户改造后房屋验收合格比例达到 100%。

农房设计：2023 年度农房设计指标值“有基本设计”，本单位积极开展农村工匠培训提高农村工匠建房专业水平，要求建筑工匠施工前对房屋进行合理设计，保障 365 户危改户农房均有基本设计。

改造后房屋符合抗震安全基本要求和最低建设要求比例：

2023 年度改造后改造后房屋符合抗震安全基本要求和最低建设要求比例指标值 100%，本单位在进行农村危房改造验收时，着重对房屋抗震安全进行验收，保障房屋能达到最低建设要求，365 户危改户改造后房屋符合抗震安全基本要求和最低建设要求比例达到 100%。

3. 时效指标。

当年开工率：2023 年度当年开工率指标值 100%，本单位在进行农村危房鉴定后，积极督促满足危改标准的农户动工进行危房改造，365 户危改户当年开工率达到 100%。

当年竣工率：2023 年度当年竣工率指标值 100%，本单位在危改户进行农村危房施工时，随时掌握危改进度，对房屋建造过程进行监督，365 户危改户当年竣工率达到 100%。

4. 成本指标。

分类分级补助标准执行比例：2023 年度分类分级补助标准执行比例指标值 100%，365 户危改户中重建 349 户，修缮 16 户，严格按照农村危房改造重建户均补助资金 25000 元、修缮户均补助资金 6000 元，分类分级补助标准执行比例 100%。

低成本的改造方式和改造技术：2023 年度低成本的改造方式和改造技术指标值“因地制宜推广”，本单位积极开展农村工匠培训提高农村工匠建房专业水平，鼓励进行建房成本控制，使用低成本的改造方式和改造技术进行建房，在保障房屋质量的基础上节约建房成本，采用低成本的改造方式和改造技术建房得到了因

地制宜推广。

（四）项目效益情况。

1. 经济效益。

带动农村消费：2023 年度带动农村消费指标值“成效显著”，本单位及时拨付农村危房改造资金，切实促进农民增收，带动农村消费成效显著。

2. 社会效益。

改造后房屋在相当于本地区抗震设防烈度地震中表现：2023 年度改造后房屋在相当于本地区抗震设防烈度地震中表现指标值“无严重损毁”，在危改房屋建设过程中，采用地圈梁、圈梁等抗震方式，365 户危改户房屋竣工后，未发现存在安全隐患、结构损毁等问题，故改造后房屋在相当于本地区抗震设防烈度地震中表现无严重损毁。

改造后房屋室内卫生健康环境：2023 年度改造后房屋室内卫生健康环境指标值“有基本保障”，在进行危房鉴定时，本单位即告知危改户进行房屋室内卫生健康环境提升，在进行危改竣工验收时也着重进行检查，确保 365 户危改户改造后房屋室内卫生健康环境有基本保障。

3. 生态效益。

改造后房前屋后环境得到整治：2023 年度改造后房前屋后环境得到整治指标值为“成效显著”，在进行危房鉴定时，本单位即

告知危改户对房前屋后环境进行整治，在进行危改竣工验收时也着重进行检查，确保 365 户危改户改造后房前屋后环境整治成效显著。

农户生活垃圾得到有效收集治理：2023 年度改造后农户生活垃圾得到有效收集治理指标值“成效显著”，在进行危房鉴定时，本单位即告知危改户收集治理生活垃圾，在进行危改竣工验收时也着重进行检查，确保 365 户危改户生活垃圾得到有效收集治理成效显著。

4. 可持续影响。

改造后房屋保证安全期限：2023 年度改造后房屋保证安全期限指标值“拆除重建的 ≥ 30 年、维修加固的 ≥ 15 年”，本单位以实施乡村建设行动、持续推进乡村全面振兴为目标，提升危改新建房屋建设品质，加强质量安全管理，严格执行《住房城乡建设部办公厅关于印发农村危房改造基本安全技术导则的通知》（建办村函〔2018〕172 号），确保改造后房屋质量安全，365 户危改户改造后房屋保证安全期限拆除重建的 ≥ 30 年、维修加固的 ≥ 15 年。

五、主要经验及做法

（一）开展住房安全动态监测

根据《谯城区进一步完善易返贫致贫户等 6 类低收入群体住房安全常态化监测机制实施方案》（谯建[2021]207 号），持续完善常态化监测机制，实行动态监管，做到动态清零。实时更新农村危房改造人员名单与危改进度，保障信息准确性。

（二）制定农村危房改造年度实施方案

根据《关于做好 2023 年农村低收入群体等重点对象住房安全保障工作的通知》（谯建[2023]27 号）内容，持续对照实施方案的总体要求、基本原则、保障对象、补助标准、保障方式、管理要求等积极开展农村低收入群体住房安全保障工作。

（三）鉴定、验收全覆盖

组织专业人员及镇、村干部形成联合鉴定验收小组，对申请人房屋的屋面、墙体、地基等进行全方位鉴定，依据房屋鉴定标准确定房屋安全等级，实现“鉴定全覆盖”；在危改房屋竣工后逐一入户验收，对房屋的建筑结构、抗震措施、安全等级、卫生情况等进行全面检查，指导农户做好房屋日常维护，实现“验收全覆盖”。

（四）分级分类补助标准

农村危房改造资金以农户自筹为主，政府补贴为辅。农村危房改造补助资金采取分类补助，到户补助标准为：重建房屋户均 2.5 万元，修缮加固户均 0.6 万元。

（五）工作督导

建立农村房屋全生命周期管理和农房定期体检制度，组织技术人员加大施工现场质量安全巡查和指导监督，实行事前介入、事中监管、事后验收，做到全面覆盖，确保危房改造农户在危房改造期间有安全住房居住，及时发现问题并督促整改。做好竣工验收，确保农村危房改造工程质量安全，改造后的房屋要同步达到当地抗震设防标准，新房建成后旧房要予以拆除，以消除安全隐患。

六、存在问题及原因分析

因本单位根据《谯城区进一步完善易返贫致贫户等6类低收入群体住房安全常态化监测机制实施方案》实施常态化监管，本单位在完成上级下达260户农村危房改造任务后，坚持“应改尽改”，确保发现一户，改造一户，做到动态清零，不漏一人、不落一户。截止到12月底，完成危房改造365户。

下一步本单位将继续保持积极的态度，持续推进乡村振兴工作，巩固危房改造成果，做好已改造对象住房安全常态化监测工作，与乡镇做好对接，开展好农村易返贫致贫户、农村低保户、农村分散供养特困人员、因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅度缩减导致基本生活出现严重困难家庭、其他脱贫户、农村低保边缘户等6类农村低收入群体危房改造的申报、鉴定和验收工作，切实保障农村低收入群体的住房安全。

七、有关建议

1. 因建房成本提高，建议适当提高危改补助标准。
2. 因危改工作重点集中于乡镇，建议在乡镇设立专门机构负责落实危改等工作。