

关于印发亳州市谯城区安全生产“一业一策” 专业化治理工作方案的通知

谯安办〔2022〕16号

各乡镇人民政府，区安委会有关成员单位：

现将《亳州市谯城区安全生产“一业一策”专业化治理工作方案》印发给你们，请认真贯彻落实。

亳州市谯城区安全生产委员会办公室

2022年6月6日

（此件公开发布）

理工作方案

为高质量推进安全生产各项工作,实现全区应急管理工作目标,以安全稳定的社会环境迎接党的二十大胜利召开,按照上级要求,特制订我区安全生产“一业一策”专业化治理工作方案。

一、总体任务

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,深入贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述,树牢安全发展理念,强化底线思维和红线意识,按照区委、区政府工作部署,始终把安全生产工作摆在突出位置,以高度的责任感和使命感,通过开展“一业一策”专业化治理,加强源头治理和系统治理,切实把“人民至上,生命至上”的理念落实到生产、经营、管理的全过程,进一步夯实各级各部门安全监管责任,压紧压实企业安全生产主体责任,着力解决当前影响安全生产的突出问题,着力提升企业安全管理水平和本质安全水平,着力压减一般生产安全事故,有效遏制较大及以上事故,坚决防止重特大生产安全事故,年度每个行业打造安全生产示范企业不少于2家,全力维护全区安全生产形势稳定。

二、原则要求

(一)突出源头和系统治理。转变安全管理理念,通过理念、制度、体制、机制、管理手段的改革创新,把安全生产工作的着力点,更多地放到强化源头防范、系统治理上,从集中开展安全生产专项整治向规范化、经常化、制度化管理转变,从事后查处向强化基础转变,消除安全隐患,堵塞管理漏洞,切实提升安全管理能力,真正实现本质安全。

（二）突出专项整治三年行动。对照《谯城区“1+2+21”安全生产专项整治三年行动实施方案》，在建筑施工、消防、交通运输、城镇燃气等 23 个重点行业领域专项整治的基础上实施“一业一策”专业化精准治理，整治重点行业领域安全生产顽瘴痼疾，推进企业安全主体责任落实落细。

（三）突出“三管三必须”。按照“管行业必须管安全”要求，突出行业安全监管责任，采取精准有效的举措，推进行业安全监管精准化，全面推动本行业企业安全生产标准化、规范化建设，切实消除安全监管盲区和漏洞。

（四）突出重大安全风险管控。落实企业全员安全生产责任制，开展风险精准防控，构建安全生产风险查找、研判、预警、防范、处置和责任等“六项机制”，落实企业安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作，有效管控重大安全风险隐患，有

效防范各类生产安全事故。

三、主要内容

(一)危险化学品安全整治。一是完善和落实危险化学品企业安全风险隐患排查治理导则,分级分类排查治理安全风险和隐患,涉及重大危险源的危险化学品企业2022年底前完成安全风险分级管控和隐患排查治理体系建设。二是积极推广应用泄漏检测、化工过程安全管理等先进技术方法。三是加强企业安全管理制度建设,完善和落实企业安全生产诚信、承诺公告、举报奖励和教育培训等制度,建立健全企业风险管控和隐患排查治理情况向负有安全生产监督管理职责的部门和企业职代会“双报告”制度,自觉接受监督。四是积极推进安全生产标准化建设和年度自评自检工作,实现安全生产管理规范化。(区应急局牵头,区安委会有关成员单位等按职责分工负责,属地党委和政府负责,以下均需要属地党委、政府和区安委会有关成员单位按职责分工负责,不再列出)

（二）建筑领域（房屋建筑、交通工程、市政工程）安全整治。一是开展施工劳务分包班组管理混乱、人员“三级”教育培训不到位问题专项整治，严查未经许可擅自施工问题，严查建筑领域存在的非法转包、违法分包、资质挂靠等违规行为。二是针对农村建房无审批、无设计、无资质、无监管问题突出，施

責)

员，健全完善企业全员安全生产责任制。(区发展改革委)

制订相关应急预案并做好备案管理。（区发展改革委牵头）



（五）消防安全整治。一是紧盯传统高风险和新材料、新产品、新业态消防安全风险，实行分类化排查、差异化监管、标准化创建，推动消防安全专项整治三年行动“巩固提升年”收官。二是开展电动车违规停放在建筑内的首层门厅、共用走道、疏散通道、安全出口、楼梯间、楼层楼道，占用、堵塞、封闭消防通道、疏散通道、安全出口，充电线路乱拉乱接及“飞线充电”等问题整治工作。三是深入推进全区生产经营租住自建房重大火灾风险综合治理工作，防范化解消防安全风险，于2022年9月底完成整改销案，全面提升生产、经营、租住自建房消防安全管理水平。四是全面开展高层住宅小区专项整治，重点整治室内消火栓无水以及消防供水不足、压力不够等消防设施损坏等，建立台账，2022年9月底前，全面完成整治。（区消防救援大队、区住房城乡建设局牵头）

（六）道路交通安全整治。一是深入推进道路交通安全化管理机制建设，落实县乡道属地安全管理职责。二是实施公路安全生命防护工程，重点加大急弯陡坡、团雾多发、断头路、肠梗阻形道路、临水路段、影响通视三角、农村“马路市场”等重大隐患治理。三是开展重点违法车辆专项整治。严厉打击“两客一危”车辆、校车、旅游包车、渣土车、商砼车和水泥罐装车违法违规行为；严厉打击网约车违规载客、报废车和非法改装车辆上路行



驶、车辆超速超限超载等重点违法行为。四是督促运输企业落实主体责任。组织开展危险货物道路运输以及货运企业散、小、乱且挂靠车辆管理不到位等问题专项整治。严格执行企业主要负责人和安全管理人員经安全生产知识和管理能力考核合格上岗规定，严查北斗监控 24 小时值班值守和结果运用、从业人员宣传教育培训、应急演练、隐患排查治理和风险管控制度落实、安全生产责任保险投保等工作开展情况，对存在重大隐患的高风险运输企业实施挂牌督办。五是加强安全监管执法，加大路面巡查管控，依法严查严处客运车辆超速、超员、疲劳驾驶、动态监控装置应装未装、人为关闭以及异地发车、非法包车、站外揽客等违法违规情况。（区交通运输局、区公安分局、区教育局、区城市管理局牵头）

（七）邮政快递行业。一是开展寄递渠道安全整治，禁止寄递危险化学品、易燃易爆物品等。二是强化寄递企业安全生产责任落实，加强对从业人员的宣传教育培训、应急演练、隐患排查等制度落实。三是加强邮递企业安全标准化建设，严格落实企业主体责任。（区邮政管理局牵头）

（八）水上交通行业。一是强化水上交通运输和渡口安全隐患排查和风险防控，严厉打击渡船超航线、超乘客定额、超核定载重线、超核定抗风等级冒险航行。二是深化亳州籍船舶挂靠经



营、码头经营主体无证经营、涉海运输专项整治。三是加强通航水域桥梁防撞设施不到位专项整治。四是加强农民自备船只安全监管。压实县、乡、村三级农民自备船只安全监管责任，全面摸排、逐船登记，对存在破损、漏水、老旧等严重安全隐患的，要采取有效措施，严禁使用，船主和驾乘人员安全技能宣传教育确保全覆盖。（区交通运输局、区农业农村局牵头）

（九）城市建设安全整治。一是配合市级相关部门，基本构建以燃气、桥梁、供水为重点，覆盖我区主城区的城市生命线安全工程主框架。加强对城市高层建筑、大型综合体、电力设施等的检测维护，构建系统性、现代化的城市安全保障体系，提升城市安全韧性。二是加强利用原有建筑物非法改建改用于酒店、饭店、学校、体育馆等人员聚集场所安全隐患，依法查处违法建设、违规改变建筑主体结构或使用功能等造成安全隐患行为。三是推动城市地下基础设施信息及监测预警管理平台建设。四是强化城市建设、维护方面的安全管理，严厉打击市政工程建设、有限空间作业、地下管网施工环节存在的非法分包转包和无资质施工行为。五是全面开展城市道路破路施工、城市户外广告、高层建筑外立面作业、外墙装饰装修以及外墙保温材料拆除、加固施工作业等领域的专项整治。（区城市管理局、区住房城乡建设局、区商务局牵头）

（十）开发区安全整治。一是健全开发区安全监管和应急管理机构，配齐配强监管队伍。二是建立开发区风险分级管控和隐患排查治理安全预防控制体系，开展开发区整体性安全风险评估，按照“一园一策”原则，限期整改提升。三是分类建立开发区各类生产经营单位台账，实施差异化监管。四是加快推进开发区消防安全专项整治，严厉查处未经消防验收投入使用等行为。五是加强开发区高危企业专项整治，督促企业落实安全生产主体责任，建立健全安全生产基础台账。（区委编办、谯城经开区管委会牵头）

（十一）危险废物等安全整治。一是全面开展危险废物排查，重点整治违规堆存、随意倾倒、私自填埋危险废物等问题，确保危险废物贮存、运输、处置安全。二是建立完善危险废物产生、收集、贮存、转移



志设置和作业审批制度执行等突出隐患，督促相关企业彻底排查整治安全隐患，规范有限空间作业安全管理。三是彻底整治相关工贸企业粉尘涉爆场所和除尘系统设计、安装、使用不符合标准规范以及未设置或未规范设置泄爆装置，未按照规定采取防雷、防静电措施等突出问题，防范工贸行业粉尘爆炸事故风险。四是杜绝“人员较多生产场所使用氨直接蒸发制冷空调和快速冻结装置未设置在独立操作间且操作间作业人数超9人”两类重大生产安全隐患，确保涉氨制冷企业生产安全。聚焦外委外包施工队伍安全管控，以检查维修、交叉作业和场内运输（作业）车辆为重点，通过严格执法检查，督促工贸企业健全落实“反三违”规章制度，有效防范化解“三违”行为造成的安全风险和隐患。（区应急局、区经济和信息化局按职责分工负责）

（十五）农村危房改造安全整治。一是动态排查农村低收入群体住房安全情况，重点排查地基基础、承重结构、抗震构造措施、维护结构等，对符合条件的列入危房改造计划。二是开展农村非低收入群体住房安全整治，建立农村住房安全的长效机制。（区住房城乡建设局、区乡村振兴局、市自然资源和规划局谯城区分局、区农业农村局按职责分工负责）

（十六）水利行业安全整治。一是重点整治水利施工企业无相关资质证书或超越资质承揽工程及转包、违法分包工程以及施

开展民办学校、幼儿园办学审批未严把安全关以及民营寄宿制学校消防安全突出问题专项整治。（区教育局牵头）

（十九）民政服务机构安全整治。一是健全完善安全监管制度体系，明确养老服务机构监管职责，健全完善救助管理机构社会监督机制、儿童福利机构安全管理机制。二是加大对社会福利机构消防安全整治，严查未经消防验收投入使用、未保持消防设施完好有效、使用可燃材料装修等行为。三是建立健全经营性养老机构工程质量保障机制，明确管理、运营维护和安全监管责任。四是督促企业建立隐患排查治理、安全投入、人员培训、应急演练等制度并落实，切实提升民政服务机构自我安全防范技能水平和安全风险化解应对能力。（区卫生健康委、区民政局牵头）

（二十）卫生健康机构安全整治。一是开展医疗卫生机构消防安全遗留问题专项整治，重点整治消防安全隐患，突出是否经过消防验收，消防设施、疏散通道、可燃材料装修以及消防安全责任落实的整治。二是突出整治危化品安全隐患，摸清危化品使用底数，建立清单，严格危化品的使用管理。三是加强氧气站、高压氧舱、锅炉、电梯等特种设备安全监测，确保设备在检测合格和检测周期内使用。四是加强小诊室、卫生室、社区卫生服务站等消防安全专项整治，配齐消防设施设备并保持完好有效。（区卫生健康委牵头）



（二十一）城镇燃气安全整治。一是全面查清城镇燃气供应场站、管道设施，整治供应、使用环节的安全风险隐患，扎实做好查底数、列清单等基础性工作。二是整治瓶装液化气违法违规经营，严厉打击违法违规充装行为，开展非法经营、非法储存、非法倒装、跨区域经营专项整治。三是全面排查酒店、饭店等各类餐饮场所特别是“住改商”建筑底层餐饮场所使用燃气安全风险隐患。四是推动建立瓶装液化气配送站建设，建立气瓶充装、配送、使用全过程可溯源监管信息系统，提升管理能力。五是全面推动餐饮场所安装可燃气体泄漏报警装置工作。六是针对农村地区、集市和城市学校周边、小吃摊群等流动摊贩燃气使用安全知识缺乏问题开展教育培训和整治。七是针对供气企业入户安全检查和管理服务不到位，燃气使用环节的安全隐患和防护能力不足问题开展整治。（区城市管理局、区市场监管局、区商务局根据职责分工负责）

（二十二）农业领域安全整治。一是全面排查农机安全生产监管责任制落实情况，拖拉机驾驶培训机构、农机合作社、农机维修网点和农机手安全责任落实情况。严厉打击拖拉机和联合收割机等农业机械违法违规违章行为。二是加大对养殖企业、蔬菜种植大棚、农业专业合作社等进行集中排查，消除安全隐患，严防火灾等生产安全事故发生。三是加强涉农建设项目（含高标准



农田建设项目）安全生产管理，开展农村沼气和秸秆能源安全生产专项整治。四是扎实开展畜禽养殖场以及渔船脱检脱管、船舶不适航、船员不适任为重点的专项整治。（区农业农村局牵头）

（二十三）商贸等领安全整治。一是履行商贸行业安全管理责任，组织开展行业领域安全检查和隐患排查治理。二是查找行业领域安全生产突出问题，制定突出问题和制度措施“两个清单”。三是督促商场、超市、住宿、餐饮及批发零售等商贸流通业生产经营单位落实主体责任，依法依规督促生产经营单位做好电梯安全、防火安全、促销活动安全等；四是督促餐饮企业加强对天然气、液化石油气和人工煤气等燃气使用的安全管理。五是加大对再生资源行业的事故隐患排查；六是加大成品油经营的安全监管和打非治违力度等。（区商务局、区市场监管局按职责分工牵头负责）

其他有关行业领域也要根据本方案制定“一业一策”整治方案并抓好贯彻落实。

四、时间安排

从2022年6月至2022年12月，分三个阶段进行。

（一）部署实施（2022年6月）。各辖区、各有关部门要进一步查找本辖区、本部门、本行业在安全生产方面存在的问题，有针对性地制定“一业一策”专业化治理方案，明确工作举措和



目标任务，全面组织实施。5月30日前将“一业一策”专业化治理方案报区安委会办公室。

（二）全面推动（2022年6月-12月）。各辖区、各有关部门要结合实际，按照统筹推进、持续深入、重点突出的要求，在条件较好的企业开展先行先试，打造一批安全生产标杆示范企业，再全面推动，确保工作取得明显成效。标杆企业数量每行业不少于2家，企业名单于6月10日前报区安委会办公室。

（三）总结提升（2023年1月）。各辖区、各有关部门要对照“一业一策”专业化治理方案，认真梳理总结工作成效，提炼典型经验和做法，供全区学习借鉴和推广。2022年后，“一业一策”专业化治理工作转入常态化。

各辖区、各有关部门，要及时总结“一业一策”专业化治理工作开展情况以及典型经验和做法，于2023年1月10日前报区安委会办公室。

五、工作要求

（一）加强组织领导。各辖区、各有关部门要加强组织领导，结合安全生产专项整治三年行动方案，抓紧制定本辖区、本行业“一业一策”专业化治理方案，采取切实可行措施，精心组织，及时解决实施过程中出现的问题和矛盾，力戒形式主义，确保治理取得实效。

（二）强化督导服务。各辖区、各部门要适时组织进行督导、检查，定期调度，有序推进。工作中要充分发挥专家作用，提供专业技术支持，帮助企业解决专业化精准治理推进过程中的难题，有效防范化解重大安全风险。

（三）推动工作落实。各辖区、各部门要加强治理实施情况的督查督办，对工作推进不力、流于形式的要及时进行约谈、通报，依法依规予以问责，确保工作责任落实落细。区安委办将治理工作完成情况纳入年度安全生产目标管理考核，并适时组织开展明察暗访，对工作走过场、无实效的进行全区通报。