

亳州市村庄规划编制规程(试行)

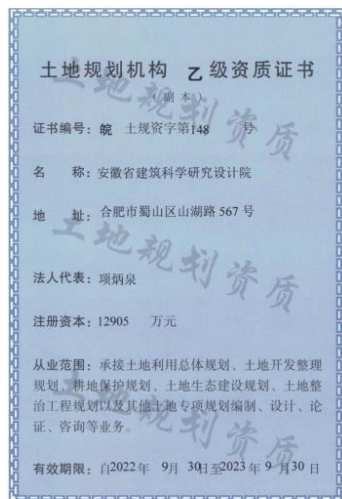
亳州市城乡规划设计院
安徽省建筑科学研究设计院
2022年10月



安徽省建筑科学研究设计院
ANHUI INSTITUTE OF BUILDING RESEARCH & DESIGN

城乡规划编制资质证书：城乡规划甲级 证书编号：自资规甲字21340320
土地规划资质证书：土地规划乙级 证书编号：皖土规资字第148号

项目名称	亳州市村庄规划编制规程(试行)			
合同编号	21GH-93			
单位法定代表人	项炳泉	院长	正高级工程师	
技术总负责人	徐从广	副院长	正高级工程师	注册规划师
分院院长	章慧明	规划分院院长	高级工程师	注册规划师
分院副院长	杜群山	规划分院副院长	高级工程师	
项目负责人	章慧明	规划分院院长	高级工程师	注册规划师
项目负责所	规划分院			
设计人员	张思敏、周云飞、丁莎莎、孔默佳			
审核	潘仁颖	规划分院总工	高级工程师	注册规划师
审定	章慧明	规划分院院长	高级工程师	注册规划师
组织编制单位	亳州市城乡规划设计院			

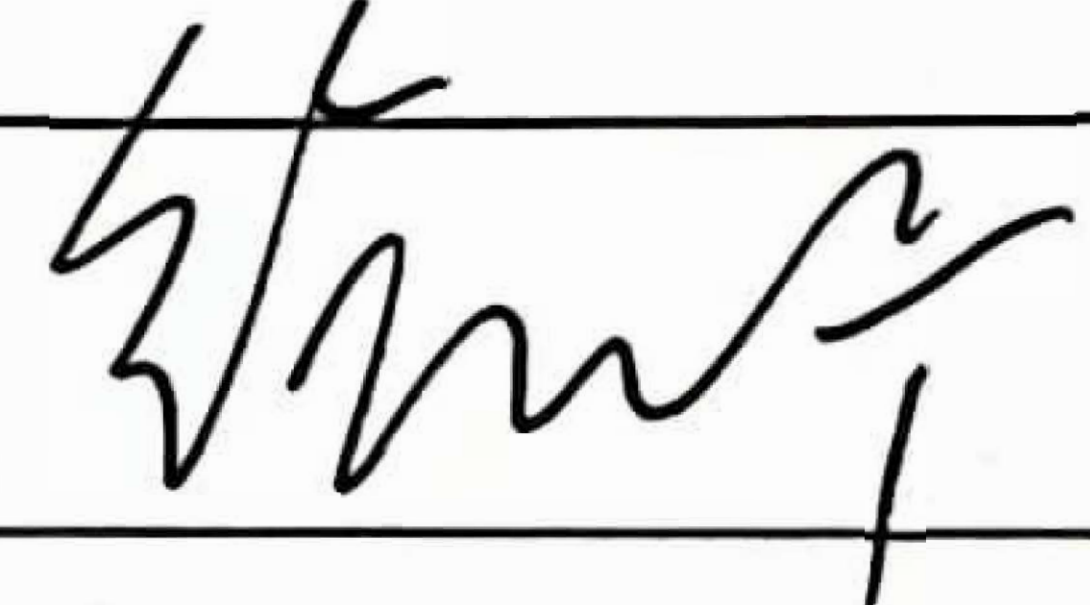


编制单位盖章

	城乡规划编制资质(出图)专用章 安徽省建筑科学研究设计院
证书编号:自资规甲字21340320 证书等级:甲 级 有 效 期:2021年11月04日至2022年12月31日	



安徽省建筑科学研究设计院
ANHUI INSTITUTE OF BUILDING RESEARCH & DESIGN

项目名称	亳州市村庄规划编制规程	
单位法定代表人		项炳泉
技术总负责人	签字	
项目负责人	签字	章慧明
设计人员	签字	张思敏 孔默佳
审核	签字	潘仁强
审定	签字	章慧明

前言

为贯彻好党中央、国务院关于实施乡村振兴战略、改善农村人居环境的指示精神，切实加强对“多规合一”实用性村庄规划编制工作的指导，结合自然资源部提出的“两个统一”的要求，行使国土空间用途管制和全民所有自然资源资产所有者职责，推进亳州市生态文明建设，推动乡村地区高质量发展，提高村庄规划的科学性和可操作性。根据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《中共中央 国务院关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见》（2022年中央一号文件）《中央农办农业农村部自然资源部国家发展改革委财政部关于统筹推进村庄规划工作的意见》（农规发〔2019〕1号）、《自然资源部办公厅关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》（自然资办发〔2019〕35号）、《自然资源部办公厅关于进一步做好村庄规划工作的意见》（自然资办发〔2020〕57号）及有关法律、法规、政策和技术标准。按照“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的要求，以全域全要素引导管控为措施，突出亳州地方特点、文化特色和时代特征，保留村庄特有的民居风貌、农业景观、乡土文化。按照“绿水青山就是金山银山”的绿色科学发展理念，坚持保护与建设并重，保护好永久基本农田和建设开发的底线，为生产、生活创造优质的环境。按照“听民声、汇民智、重民意”的工作方法，在编制过程中充分听取村民诉求，组织村民发表意见，参与集体决策，确保规划符合村民意愿。特制定《亳州市村庄规划编制规程(试行)》（以下简称《编制规程》）。

《编制规程》技术内容包括4大部分：总则（适用范围、规划定位、规划任务、规划范围、工作流程、规划传导）、村庄分类及规划指引（居民点分类及规划指引、行政村分类及规划指引）、村庄规划内容（村庄发展定位与目标、国土空间用地布局规划、国土空间用途分区及管制规则、国土综合整治与生态修复、历史文化保护与传承、基础设施和公共服务设施、公用设施、产业发展引导、农村住房引导、村庄安全和防灾减灾、农村人居环境整治和近期实施项目）、村庄规划成果（综合型村庄规划成果、简单型村庄规划成果、图则管控）。

本《规程》由亳州市城乡规划设计院负责解释。

组织单位：亳州市城乡规划设计院；

编制单位：安徽省建筑科学研究设计院。

目 录

一、总则.....	1
1.1关于本规程.....	1
1.1.1编制目的	1
1.1.2适用范围	1
1.1.3制定依据	1
1.2关于村庄规划.....	3
1.2.1规划定位	3
1.2.2规划任务	3
1.2.3规划范围	3
1.2.4规划期限	3
1.2.5规划原则	4
1.3工作流程.....	4
1.3.1工作准备	5
1.3.2规划方案编制	6
1.3.3规划审批	6
1.3.4规划实施	7
1.3.5规划评估	8
1.3.6规划修改	8
1.3.7规划动态调整	8
1.4关于规划传导.....	9
二、村庄分类及规划指引	9
2.1居民点分类及规划指引	9
2.1.1提升型	10
2.1.2稳定型	10
2.1.3收缩型	10

2.1.4撤并型	11
2.2行政村分类及规划指引	11
2.2.1特色保护类	11
2.2.2城郊融合类	12
2.2.3集聚提升类	12
2.2.4搬迁撤并类	13
2.2.5其他类	14
2.3规划内容.....	14
三、村庄规划内容	15
3.1村庄发展定位与目标	15
3.1.1村庄发展定位与目标	15
3.1.2规模预测	15
3.1.3规划指标	16
3.2国土空间用地布局规划	16
3.2.1国土空间总体布局	16
3.2.2国土空间结构	17
3.2.3耕地与永久基本农田保护	17
3.2.4生态保护	17
3.2.5规划留白管控	18
3.3国土空间用途分区及管制规则	19
3.3.1国土空间用途分区	19
3.3.2重点区域布局	19
3.3.3用途管制规则	20
3.4国土综合整治与生态修复	20
3.4.1摸清土地整治潜力	20
3.4.2划定国土综合整治与生态修复区域	21

3.4.3国土综合整治与生态修复项目	21
3.4.4明确减量化建设用地	22
3.4.5生态保护修复	22
3.5历史文化保护与传承	22
3.5.1保护对象	22
3.5.2保护要求	23
3.5.3保护方式	23
3.5.4保护内容与措施	24
3.6基础设施和公共服务设施	24
3.6.1区域设施	24
3.6.2道路交通	25
3.6.3公共服务设施	26
3.7公用设施	28
3.7.1供水设施	28
3.7.2排水设施	28
3.7.3电力设施	29
3.7.4通信设施	29
3.7.5环卫设施	29
3.7.6殡葬设施	30
3.8产业空间引导	31
3.8.1产业发展策划	31
3.8.2产业发展空间布局	31
3.8.3集体经营性建设用地	32
3.9农村住房引导	33
3.9.1政策底线	33
3.9.2宅基地规模	34
3.9.3宅基地选址条件引导	34

3.9.4农村住宅布局	35
3.9.5农村设计	36
3.10村庄安全和防灾减灾	38
3.10.1村庄安全	38
3.10.2抗震减灾	38
3.10.3防洪排涝	39
3.10.4消防救灾	39
3.11农村人居环境整治	40
3.11.1农房整治	40
3.11.2绿化彩化	40
3.11.3缆线整治	42
3.12近期实施项目	42
3.12.1务实谋划和项目清单化	42
3.12.2发挥村民决策和建设主体作用	42
四、村庄规划成果	44
4.1综合型村庄规划成果要求	44
4.1.1适用村庄	44
4.1.2报批备案版	44
4.1.3村民公告版	45
4.1.4村庄实用成果	46
4.2简单型村庄规划成果要求	47
4.2.1适用村庄	47
4.2.2规划内容	47
4.2.3成果要求	48
4.3图则管控	49
4.3.1村庄单元图则	49

4.3.2重点区域图则	49
4.3.3增补图则	49
附录.....	51
附录A 名词解释.....	51
附录B 基础资料收集参考	53
附录C 驻村详细调查要点	54
附录D 村庄规划指标表	58
附录E 规划用途分类.....	59
附录F 规划分区与规划用途分类对照表	64
附录G 国土空间用途管制规则参考格式	66
附录H 规划内容参考框架	69
附录I 规划文本表格	70
附录J 规划图件制图要求	76
附录K 村庄规划报批审查要点	95
附录L 规划数据库建设要求	96
附录M 数据库成果汇交要求	105
附录N 数据库成果质量要求	109

一、总则

1.关于本规程

1.1.1 编制目的

为深入贯彻习近平总书记关于实施乡村振兴战略的重要指示精神，落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《自然资源部办公厅关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》（自然资办发〔2019〕35号）和《关于印发安徽省村庄规划三年行动计划（2021-2023年）的通知》（皖自然资规划〔2021〕1号）等文件要求，根据《安徽省村庄规划编制指南》（2022年版）等相关法律法规、行政法规和规范性文件，结合本市实际，制定了《亳州市村庄规划编制规程（试行）》，目的是为了规范“多规合一”的实用性村庄规划编制工作程序，发挥村民主体地位，指导全市编制好用、管用、实用的村庄规划。

1.1.2 适用范围

亳州市域范围内，城镇开发边界以外，编制村庄规划需遵守本规程。

1.1.3 制定依据

1、法律法规

《中华人民共和国土地管理法》（2019年修正）；

《中华人民共和国城乡规划法》（2019年修正）；

《中华人民共和国环境保护法》（2014年修订）；

《中华人民共和国农业法》（2012年修正）；

《中华人民共和国土地管理法实施条例》（2021年修正）；

《中华人民共和国基本农田保护条例》（2011年修订）；

《历史文化名城名镇名村保护条例》（2017年修正）；
《风景名胜区条例》（2016年修正）；
《安徽省城乡规划条例》（2010年）；
《安徽省实施〈中华人民共和国土地管理法〉办法》（2022年修订）；
《安徽省基本农田保护条例》（2004年修正）。

2、政策文件

《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）；

《中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见》（中发〔2018〕1号）；

《中共中央办公厅 国务院办公厅 印发〈关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见〉的通知》（厅字〔2019〕48号）；

《中共中央 国务院关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》（2019年4月15日）；

《中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》（2021年中央一号文件）；

《中共中央 国务院关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见》（2022年中央一号文件）；

《自然资源部办公厅关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》（自然资办发〔2019〕35号）；

《自然资源部办公厅关于进一步做好村庄规划工作的意见》（自然资办发〔2020〕57号）；

《安徽省自然资源厅关于做好村庄规划工作通知》（皖自然资规划函〔2019〕589号）；

《安徽省自然资源厅安徽省农业农村厅关于服务乡村振兴若干政策措施的通知》（皖自然资规〔2020〕1号）；

《安徽省农业农村厅安徽省自然资源厅关于进一步加强农村宅基地审批管理的实施意见》（皖农合〔2020〕38号）；

《安徽省村庄规划编制指南》（2022年版）。

3、其他相关规范、要求等。

1.2 关于村庄规划

1.2.1 规划定位

村庄规划是法定规划，是国土空间规划体系中乡村地区的详细规划，是开展国土空间开发保护活动、实施国土空间用途管制、核发乡村建设项目规划许可、进行各项建设等的法定依据。

1.2.2 规划任务

落实上级国土空间规划（包括现行各类城乡规划、土地利用总体规划、镇村布局规划等）和相关部门管理要求，根据村庄分类和国土空间开发保护的实际需要，明确村庄发展定位与目标、国土空间用地布局、国土空间用途分区及管制、农村住房引导、国土综合整治与生态修复、历史文化保护与传承、公共服务设施和公用设施布局、产业发展引导、农村人居环境整治、近期实施项目等内容。

1.2.3 规划范围

规划范围为村域全部国土空间，各地可结合地方实际，以一个或几个行政村为单元编制村庄规划。

1.2.4 规划期限

村庄规划期限应与上位国土空间总体规划保持一致，近期一般为5年，

远期至2035年。

1.2.5 规划原则

坚持以村民为中心，强化公众参与，充分反映村民诉求，满足村民对美好生活的向往。

坚持保护优先，节约集约利用资源，促进绿色高质量发展。

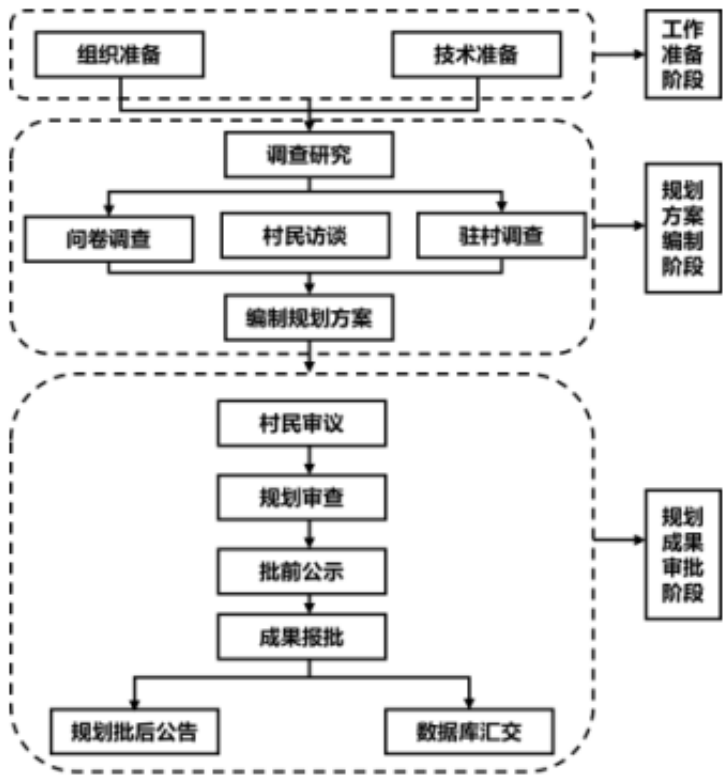
坚持尊重自然，传承历史文化，突出乡村风貌和地域特色。

坚持立足实际，因地制宜，分类编制，详略得当。

坚持多规合一，统筹安排规划内容，与相关专项规划相衔接。

1.3 工作流程

村庄规划一般依照工作准备、规划方案编制、规划成果审批、规划实施的程序开展（具体见下图）。



村庄规划编制程序图

1.3.1 工作准备

包括组织准备和技术准备。组织准备包括建立健全工作机制、确定规划编制单位、明确村民参与机制和村民动员培训；技术准备包括收集基础资料和准备工作底图。

1、组织准备

(1) 建立健全工作机制

建立市、县（区）党委政府主要领导负总责，自然资源部门牵头，发展改革、农业农村、民政、财政、林业等部门共同参与的工作机制，明确各部门和单位职责，保障工作经费和人员力量，研究解决规划编制中的矛盾和问题。市、县（区）自然资源和规划主管部门要做好工作方案制定、技术指导、业务培训、基础数据和资料协调提供等工作，并组织专家咨询，开展规划审查等。乡镇人民政府是村庄规划编制的责任主体，组织做好调查研究、规划方案编制、村民审议、批前公示、批后公告、数据库汇交等工作。

(2) 确定规划编制单位

承担村庄规划编制的技术单位应当具有相应的规划资质，参编人员应具有土地管理、城乡规划、地理信息、土地整治或园林景观等村庄规划必需的相关专业知识或业务背景。

(3) 明确村民参与机制

规划编制要充分听取村民意见，反映村民诉求。运用问卷、宣讲、讨论、培训等方式鼓励村民在村庄调研、方案编制、公示审批、规划实施等阶段全程参与规划编制，通过线上与线下多种方式广泛征集村委与村民意见，落实村民知情权、参与权、决策权。

(4) 村民动员培训

规划编制主体和编制单位围绕村庄规划的意义、主要内容、调查表格填写、公众参与等内容，通过多种形式动员培训村委干部、村民。

2、技术准备

(1) 收集基础资料

根据规划编制需要，有针对性地收集相关成果和文件资料，具体可参考附录B。

(2) 准备工作底图

以第三次全国国土调查数据及其最新年度国土变更调查成果为基础，农村地籍调查、地理国情普查、实地调查或监测数据作为补充，形成村庄规划现状基数。统一采用2000国家大地坐标系和1985国家高程基准作为空间定位基准，村域范围宜采用比例尺1:5000~1:2000地形图或数字正射影像图（因条件限制，可采用1:10000比例尺），规划重点区域宜采用比例尺为1:1000~1:500地形图。

1.3.2 规划方案编制

1、调查研究

应充分利用原有的工作基础和成果，在驻村调查基础上，充分掌握村庄规划所需基础信息，主要包括现状、政策、发展诉求和村民意愿等。驻村调研时间原则上不少于15天。驻村详细调查具体可参考附录C。

2、编制规划方案

根据调研结果和村庄类型，充分采纳村民合理意见，依照相关法律法规和本规程相关要求，合理确定规划内容、编制深度和成果要求，科学编制规划方案。规划方案编制过程中要组织村民、土地承包经营者、相关企业代表和专家对重要问题和规划方案进行深入研究和讨论，优化规划方案，提高规划的科学性和可行性。

1.3.3 规划审批

1、村民审议

村民委员会组织召开村民会议或村民代表会议，对成果进行审议，并形成村民委员会审议意见以及村民会议或村民代表会议讨论通过的决议。

2、规划审查

市、县（区）自然资源和规划主管部门组织规划成果审查，审查要点可参考附录K。

3、批前公示

通过审查后，在村内公开栏公示不少于30日，并在乡镇人民政府网络平台进行公示。公示成果包括“二图一表一则”，即村域国土空间规划图、重点区域总平面图、近期建设项目（工程）表和村庄规划用途管制规则。

4、成果报批

村庄规划成果经公示后，由乡（镇）人民政府报县级人民政府审批。

上报成果包括文本、图件、数据库和附件，数据库须通过安徽省村庄规划质检软件质量检查。

5、批后公告

编制主体收到规划批准之日起20日内，通过“上墙、上网”等多种方式公告并长期公开，方便村民了解和查询规划及管控要求。公告内容包括但不限于规划目标、规划期限、规划范围、村域国土空间规划图、重点区域总平面图、近期建设项目（工程）表、村庄规划用途管制规则、规划批准机关和批准时间等。

6、数据库汇交

村庄规划（含修改、新编的规划成果）批准之日起15日内，市、县（区）自然资源和规划主管部门应将规划成果通过国土空间规划“一张图”实施监督信息系统逐级汇交至省级国土空间规划“一张图”统一管理。

1.3.4 规划实施

村庄规划一经批准，具有法定效力，必须严格执行。坚持先规划、后

建设，乡村建设等各类空间开发建设活动，必须符合村庄规划。

1.3.5 规划评估

村庄规划原则上以五年为周期开展实施评估，评估后确需调整的，必须按法定程序进行调整。上位规划调整的，村庄规划相应调整，并同步更新国土空间规划“一张图”。

1.3.6 规划修改

村庄规划经批准后须严格执行，任何单位和个人不得随意修改。因上位规划发生变更、有重大环境事件变化（如区划调整、重大民生项目、重大建设工程发生变动等）等情况时，应由村庄规划组织编制单位对规划修改进行评估，经评估后确需修改的，组织编制单位应向原村庄规划审批机关提出修改申请，经同意后按照原审批程序要求开展规划修改。修改后的村庄规划应当按相关审批程序报批，由乡镇人民政府组织调整完善后，报上级自然资源和规划管理部门审查。修改后的规划成果要及时报备，更新到国土空间规划“一张图”，同步纳入亳州市国土空间基础信息平台，并依照相关要求按时汇交至省自然资源厅。

1.3.7 规划动态调整

1、调整原则

村庄在不突破原规划约束性指标、各类空间控制线和分区管制等要求和必选内容及基础上，增加村庄规划可选内容。或在不突破原规划约束性指标、各类空间控制线和分区管制等要求下对村庄规划相关内容进行调整的，适用于村庄规划动态调整。

2、调整内容

规划调整内容主要包括不突破原规划强制性内容的基础上新增重点区

域规划方案及“机动指标”落地，“用途留白”的边界与落位调整等。

3、规划动态调整程序

村庄规划方案确需进行动态调整的，应由村庄规划组织编制单位征求村集体和利害关系人的意见，形成规划调整草案后，向县（市）区级人民政府自然资源规划主管部门提出调整申请，经批准后方可开展规划动态调整工作。

针对“用途留白”用地的用途及落位调整，利用必须符合规划相关管控条件，由组织编制机关提出申请，并经上级人民政府审核确认后方可予以调整。由相关部门依法依规对规划“留白”用地的用途、点位等调整进行规划编制、审批和实施管理。

调整成果经由村民会议和村民代表大会讨论通过后，由县（市）区自然资源主管部门组织技术审查和专家论证，通过后在村内和乡镇人民政府官方网站公示7日。公示期满后，由规划组织编制单位将规划动态调整结果按年度上报亳州市自然资源规划主管部门备案，同时对数据库进行更新。

1.4 关于规划传导

按照“县（区）国土空间规划（村庄布局规划）—乡镇国土空间规划—村庄规划—村庄设计”的不同层级，主要从村庄分类、功能定位、用地布局、用途管制、指标、设施、风貌和其他相关传导要素，加强规划传导。

二、村庄分类及规划指引

村庄分类按照先对行政村内所有居民点进行分类，在此基础上综合统筹，最终确定行政村类型的方式进行。

2.1 居民点分类及规划指引

县域层面以已编制的村庄布点规划、县域乡村建设规划和已有美丽乡村建设情况为基础，进一步优化县域村庄布局。村域层面根据县域或

乡（镇）域村庄布局、已开展美丽乡村建设居民点、村民意愿、现状居民点分布状况、特色保护资源、经济发展条件、历史文化、生态环境保护等因素，细化村域范围内的居民点分类，在对建设用地规模、人口规模、发展水平、空心化程度等要素充分分析的基础上，将居民点分为提升型、稳定型、收缩型和撤并型。

2.1.1 提升型

提升型是指具有一定基础，作为乡村振兴重点建设和人口相对集中安置的居民点。在补齐基础设施和公共服务设施短板基础上，注重生活、产业空间保障，保护乡村风貌，提升对周边村庄的带动能力和服务水平。

2.1.2 稳定型

稳定型是指规划期内基本稳定，搬迁或建设需求较少，一时难以确定发展方向的居民点，以及因历史文化保护、传统村落、生态环境等需要保护的居民点。应注重完善基础设施和公共服务设施，保障村民合理建房需求，强化村庄人居环境整治，保护历史文化资源，塑造乡村特色风貌等。

2.1.3 收缩型

收缩型是指逐步萎缩，但短时间内仍将存续的居民点。应根据村庄实际需要，在维持村民基本生产生活水平的基础上，注重完善必要的设施，统筹安排危房改造、闲置和废弃宅基地整理、基本人居环境整治等，原则上限制新建扩建行为。因重大工程、地质灾害、土地整治等多种原因需要安置建设的，可优先引导向提升型居民点或城镇周边集中。

2.1.4 撤并型

撤并型是指因进行整体搬迁而需要撤并的居民点。居民点搬迁应充分尊重农民意愿，不得强迫“上楼”。位于生态保护红线内自然保护区核心保护区的居民点搬迁、因重大项目建设需要以及采煤沉陷区、行蓄洪区、大型水库库区、地质灾害高易发区、高压线路安全距离内等因安全保护需要搬迁的，需提供证明材料；为促进节约集约利用，需要实施城乡建设用地增减挂钩等的居民点搬迁，需提供利益相关村民同意意见的材料。

平原地区宜将规模较大居民点保留，撤并无特别保护要求的空心村，一个行政村不宜形成仅保留单个中心村、无其他永久居民点的布局，防止大拆大建。将生存条件恶劣、生态环境脆弱、自然灾害频发等地区的居民点撤并，根据当地选址条件适度集中布局，不宜大规模集中归并。

2.2 行政村分类及规划指引

按照发展趋势，行政村分为特色保护类、城郊融合类、集聚提升类、搬迁撤并类和其他类五种类型。若行政村符合多种分类导向时，应根据其主导功能确定村庄类型。

2.2.1 特色保护类

应重点保持村庄特色的完整性、真实性和延续性，突出特色空间的品质设计。规划应统筹保护、利用与发展的关系，保持村庄的完整性、真实性和延续性，强化特色保护和空间设计，并严控建设增量。村庄以自然生态与历史文化要素保护与发展为重点，制定生态保护与文化遗产目标策略，提出村庄人口和建设用地规模控制要求、生态化建设策略、特色产业发展指引、景观风貌管控指引等。

结合《历史文化名城名镇名村保护规划编制要求》、《传统村落保

护发展规划编制办法》等有关技术规范要求，省级以上历史文化名村和传统村落等历史文化特色资源丰富的村庄，要统一划定历史文化核心保护范围和建设控制地带，确定历史文化保护内容和开发利用政策；增强特色保护和空间品质规划设计，保持村庄特色的完整性、真实性和延续性；应重点统筹划定保护区内村民异地搬迁安置区域，妥善解决古村落居民住房建设和古村落保护之间的矛盾，保障村民合理住房需求；应科学测算旅游、公服和基础设施配套规模，并合理安排其用地布局。

2.2.2 城郊融合类

城郊融合类村庄是指城市近郊区、县城城关镇所在地、乡镇驻地村庄。主要涵盖：城市（镇）近郊区（不含城镇开发边界范围内）受城市（镇）地区较大辐射带动，承接城市（镇）外溢功能的村庄，有省、市、县重点项目布局的村庄。

城郊融合类村庄具有向城镇转型的条件，应重点考虑城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享等。紧邻城镇开发边界的城郊融合类村庄，应分析与城镇开发边界内区域的地理关系和发展关联度，鼓励纳入城镇统筹编制详细规划。积极承接城镇人口疏解和功能外溢，规划应加快城乡产业融合发展、公用设施互联互通、公共服务共建共享，村庄应以人居环境整治、公共服务设施提升、土地综合整治、生态修复、产业发展等为重点。在形态上保留乡村风貌，在治理上体现城镇水平，逐步强化服务城镇发展、承接城镇的外溢功能，借助城镇优势，增强发展动力。

2.2.3 集聚提升类

集聚提升类村庄指在城镇开发边界以外现有规模较大的中心村和其他仍将存续的一般村庄。

规划应在原有规模基础上有序推进改造提升，激活产业、优化环境、提振人气、增添活力，保留保护乡村风貌。应重点确定村庄发展方向，推进改造提升、激活产业、优化环境、保护乡村风貌等。村庄应以土地综合整治、生态修复、配套完善公共服务设施和公用设施为重点。对于以村庄环境整治提升、渐进微循环改造方式为主的村庄，村庄规划可结合宅基地整理、集体产业用地集约腾退升级，实现村庄的环境品质提升、产业转型升级。村庄应以环境整治、拆除违法建设、配套完善公共服务设施为重点。结合村庄自身发展条件，鼓励村民利用宅基地，在村集体统一安排下以微循环改造完善的方式，实现村庄更新。鼓励发挥自身优势，强化主导产业支撑，支持各类特色产业发展。

规划应鼓励居民点集中建设，预留好村庄发展空间，鼓励周边条件落后、公用设施较差的零散居民点向该类村庄集聚。农房改造应根据村庄发展的自然、地形、地貌环境、建控要求，对建设强度、建筑风格进行控制和引导。

2.2.4 搬迁撤并类

搬迁撤并类村庄是指位于生存条件恶劣、生态环境脆弱、自然灾害频发等地区的村庄，因重大项目建设需要搬迁的村庄，以及人口流失特别严重的村庄。此类村庄认定标准应符合省委办公厅、省政府办公厅印发的《关于严格规范村庄撤并工作的通知》（皖办发〔2021〕9号），如有新要求，按新要求执行。

搬迁撤并类村庄原则上不单独编制村庄规划，在县、乡镇级国土空间规划中明确用途管控规则，统筹谋划布局搬迁村民安置用地等。这类村庄要突出建设用地减量原则，规划应统筹解决村民生计、生态保护等问题，着重解决好村庄近远期衔接的问题，村庄以村庄危房修缮、旧村复垦、国土综合整治与生态修复、搬迁安置、生态保护修复、旧村复垦

复绿和高标准农田建设、防灾减灾等内容为重点，减少低效和闲置建设用地，优先安排用地增减挂钩、低效集体产业用地腾退整理或复垦利用等项目。

2.2.5 其他类

除集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、搬迁撤并类四种类型外，在发展方向和前景暂时难以判断的村庄，可列为其他类。

其他类村庄可按需开展村庄规划编制，因地制宜、补齐短板。规划应控制村庄建设用地规模，引导村庄建设用地集聚，重点保障村民建房需求，统筹村庄公共服务和公用设施建设，提升村庄人居环境。

2.3 规划内容

村庄规划内容分为基本内容与可选内容，详见表1。根据村庄实际建设发展需要，可丰富规划内容，增加和深化村庄设计、美丽乡村建设、环境整治、绿化景观等方面，强化对美丽乡村建设、人居环境整治提升等行动的引导。

若干个行政村合并编制村庄规划，应在满足本规程要求的规划内容基础上，突出资源共享、设施共建、产业共兴，发挥资源叠加效应，解决空心村资源闲置、用地布局零碎等问题，实现资源高效配置、空间高效融合。根据实际工作需要，可将合编村庄的目标指标等规划内容细化至单个行政村。

表1 村庄规划内容一览表

序号	规划内容	村庄类型				
		特色保护类	城郊融合类	集聚提升类	其他类	搬迁撤并类
1	发展定位与目标	●	●	●	●	在县、乡镇级国土空间规划中明确
2	国土空间总体布局	●	●	●	●	
3	村庄居民点布局	●	●	●	○	
4	国土空间用途分区及管制规则	●	●	●	●	

5	国土空间综合整治与生态修复	生态保护修复	●	●	●	●	空间管制和规划建设要求，进行用地审批和乡村建设规划许可。
		国土综合整治	●	●	●	●	
6	历史文化与保护传承	历史文化保护	●	○	○	○	
		村庄风貌	●	●	●	●	
7	基础设施和公共服务设施	道路交通规划	●	●	●	●	
		公共服务设施	●	●	●	●	
		公用设施	●	●	●	●	
8	产业空间引导		○	●	●	○	
9	村庄安全和防灾减灾		●	●	●	●	
10	农村人居环境整治		●	●	●	●	
11	农村住房	宅基地布局	●	●	●	○	
		住房设计	○	○	○	○	
12	图则管控	村庄单元图则	●	●	●	○	
		重点区域图则	●	●	●	○	
		增补图则	●	●	●	○	
13	近期实施项目		●	●	●	●	
注：“●”为基本内容，“○”为可选内容。有条件的村庄，根据自身发展的需要，鼓励增加旅游发展规划、全域土地综合整治方案、乡风文明和治理等相关内容。以生态功能为主导的特色保护类村庄规划内容可根据具体情况适当调整。							

三、村庄规划内容

3.1 村庄发展定位与目标

3.1.1 村庄发展定位与目标

围绕乡村振兴战略，衔接上位规划，结合村庄类型、资源禀赋、经济社会发展条件等因素，明确村庄发展定位，制定村庄发展、国土空间开发保护、人居环境整治等目标，明确生态保护红线、耕地保有量、永久基本农田保护、村庄建设用地规模等约束性指标及相关预期性指标。

3.1.2 规模预测

1、人口规模预测

根据村庄人口历年变化情况，结合村庄分类和发展趋势，综合考虑人口自然增长、机械增长、产业发展和资源环境承载力等因素，采用综合增长率法、时间序列法、增长曲线法等方法合理预测人口规模。

2、建设用地规模

规划人均村庄建设用地面积可参照表2综合确定，但新建居民点人均村庄建设用地面积不超过150平方米。村庄建设用地面积宜按照户籍人口计算，公共管理和公共服务用地、公用设施用地面积根据地方实际，结合常住人口和户籍人口统筹考虑。

表2 规划人均村庄建设用地面积指标（平方米/人）

行政村类型	人均村庄建设用地
城郊融合类、集聚提升类	≤164.0
其他类	≤178.0
注：特色保护类村庄人均村庄建设用地面积指标在城郊融合类和集聚提升类的基础上，可适当放宽要求。	

3.1.3 规划指标

生态保护红线规模、耕地保有量、永久基本农田保护面积、村庄建设用地规模等约束性指标，要严格落实上级规划确定的指标分解要求。预期性指标可根据村庄实际管理需要和上级规划要求统筹制定；鼓励村庄根据实际情况，在指标库中选取指标作为特色指标，但指标不宜类型过多，规划指标具体参考附录D。

3.2 国土空间用地布局规划

3.2.1 国土空间总体布局

1、落实上位空间管控要求

依据上位国土空间规划的各项控制性指标，落实已划定的永久基本农田、生态保护红线、各类自然保护地、生态公益林等控制线，对接永久基本农田储备区、粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、造林绿化空间、历史文化名村和传统村落保护发展规划等成果，明确禁止或限制开发的区域。

2、优化用地布局

优化调整村域用地布局安排，明确各类土地规划用途，根据需要适当细化住宅用地、农村生产生活服务设施和公用设施用地、农村道路用地、农林用地、自然保护与留白用地等的布局。合理确定用途分类，加强建设用地的弹性和兼容性管理。

3、划定村庄建设边界

村庄建设边界不得与永久基本农田和生态保护红线冲突，充分利用河流、湖泊、林地、山川、道路等现状各类边界，结合规划指标、村庄发展规模预测，将村庄现状建设用地和近远期发展所需要的宅基地、公共服务设施用地、村内道路交通用地、公用设施用地、经营性建设用地、留白用地、其他农村居民点建设用地和与村庄密切联系的农林用地等一并划入村庄建设边界。

3.2.2 国土空间结构

结合国土空间结构调整对比表，梳理各类农用地、建设用地、自然保护与保留地等用地的现状规模与占比、规划规模与占比情况，明确规划期内各类用地的增减情况，具体内容参见附录表I-1。

3.2.3 耕地与永久基本农田保护

落实永久基本农田和永久基本农田储备区划定成果，明确耕地和永久基本农田保护要求和管控措施。统筹安排农、林、牧、副、渔等农业发展空间，合理保障设施农业和农业产业园发展空间。

3.2.4 生态保护

落实生态保护红线划定成果，开展边界校核，确保生态保护红线落地准确、边界清晰。有条件的村庄，可按相关技术规定开展生态红线勘

界定桩工作。

在生态保护红线、永久基本农田范围外，三调认定为林地、草地、河流、湖泊、水库、滩涂、沼泽地等具有重要生态功能用地，需要严格保护。

3.2.5 规划留白管控

为适度提高村庄规划的灵活性，在符合约束性指标的前提下，村庄规划可采用“用途”留白、“点位”留白、“指标”留白等弹性管控方式，引导各类建设用地高效利用和设施合理布局。

规划留白建设用地指标可部分落图，未落地的建设用地指标应明确规模，待有实际建设需求时，以增补图则的形式进行落地，项目批准后更新数据库。规划留白不得占用永久基本农田和生态保护红线。

1、“用途”留白

对规划期内确定使用，但暂时无法明确具体规划用途的建设用地，可采取“用途”留白方式处理，暂不确定具体规划用地性质（图上表达为“留白用地”），为未来的布局优化、项目落地预留空间。后续使用“留白”用地，应符合国家和省市相关规定要求。

2、“点位”留白

对暂时无法明确具体地块及规模边界的项目，可在用地规划图中采用“点位”留白的方法，表达项目的类别和意向性位置，并纳入项目清单管理，后续可根据项目建设需要再确定具体位置、规模和相应的规划管控要求。

3、“指标”留白

在不突破规划建设用地规模、不占用永久基本农田和生态保护红线的前提下，村庄规划中可预留一定比例的建设用地机动指标（不超过5%），用于村民居住、农村公共公益设施、零星分散的乡村文旅设施及

农村新产业新业态等使用。机动指标实行台账方式管理（具体内容参见附录表I-3,可不落地上图，不在规划图中表达为具体地块），但可以在规划指标表中以备注形式体现，在使用前以原规划用地属性呈现，未来可在不占用永久基本农田和生态保护红线，并符合相关用途管制要求的前提下，在规划范围内灵活使用（原则上向规划发展的村庄倾斜）。建设项目规划审批时落地机动指标、明确规划用地性质，项目批准后更新数据库并纳入国土空间规划“一张图”系统。

3.3 国土空间用途分区及管制规则

3.3.1 国土空间用途分区

用途分区应落实上位国土空间规划要求，遵循全域全覆盖、不交叉、不重叠的原则，充分考虑生态环境保护、经济布局、人口分布、国土利用等因素。当出现多重使用功能时，应突出主导功能，选择更有利于实现规划意图的规划分区类型。按照现行法律法规及相关政策、上位国土空间规划用途管制规则，制定村庄国土空间用途管制规则，可参考附录F。

规划分区分为一级规划分区和二级规划分区，一级规划分区包括：农田保护区、生态保护区、生态控制区、乡村发展区以及矿产能源发展区；在乡村发展区细分为村庄建设区、一般农业区、林业发展区和牧业发展区。在此基础上制定相应的国土空间用途管制规则，引导各类土地合理保护和开发利用，可参考附录G。

3.3.2 重点区域布局

明确重点区域范围，结合区域发展方向，确定重点区域类型，编制重点区域规划图、重点区域总平面图。

1、居民点建设集中区域

重点明确宅基地、商业服务业、公共管理与公共服务、公用设施和道路交通用地的规模、开发强度、建筑高度、建筑密度、建筑风貌、配套设施等控制与引导内容。鼓励对依法登记的宅基地等农村建设用地进行复合利用，发展乡村民宿、民俗体验、文化创意等业态。

2、产业集中区域

农林牧副渔、文化旅游、健康养老等产业集中区域应重点明确产业功能分区、产业以及配套设施用地布局和规模。农林牧副渔应统筹考虑区域内主干渠、排水沟道和农用桥、涵、闸、泵站等水工建筑物布局。文化旅游、健康养老应统筹考虑停车场、驿站、绿道、服务中心等布局。

3.3.3 用途管制规则

建立“详细规划+规划许可”和“详细规划+分区准入”的管制方式。与上位国土空间规划充分衔接，落实国土空间用途分区管制的相关要求。实行详细规划和分区准入的管制方式，详细规划主要说明该类空间要素的规模底线要求；分区准入主要说明该类空间要素的禁止用途、鼓励引导用途等。

3.4 国土综合整治与生态修复

树立“山水林田湖草生命共同体”理念，按照《山水林田湖草生态保护修复工程指南（试行）》相关要求，结合乡镇国土空间规划等上位规划或专项规划，优化村庄水系、林网、绿道、农田等空间格局，推进生态空间整体保护、系统修复、综合治理，统筹谋划国土（全域）综合整治与生态修复工作。

3.4.1 摸清土地整治潜力

在上位规划或专项规划的指导下，全面摸清低效建设用地、低产田、

未利用地、工矿废弃地、水土流失、污染土地等土地整治方面的潜力。

积极推进农村建设用地整理，按照尊重农民意愿、充分考虑农民实际承受能力的要求，优先开发利用腾退宅基地、村内废弃地和闲置地，促进中心村和小城镇建设，引导农民集中居住、产业集聚发展。

3.4.2 划定国土综合整治与生态修复区域

根据土地整治潜力调查分析结果，运用“山水林田湖草沙生命共同体”的系统理念和方法，科学划定国土综合整治与生态修复区域。

3.4.3 国土综合整治与生态修复项目

根据划定的国土综合整治区域，因地制宜明确国土综合整治与生态修复项目，统筹考虑高标准农田建设、宜耕后备资源开发、低效建设用地整治、工矿废弃地复垦和生态修复、水土流失治理等规划内容和项目安排，将整治修复任务、指标和布局要求落实到具体地块。主要包括以下工程：

1、农用地整理

根据农用地的类型和总体分布情况，分析优化调整的合理性和可行性，统筹安排低效林草地和园地整理、农田基础设施建设以及现有耕地提质改造的规模、位置及建设时序等。

2、建设用地整理

从村庄类型、发展定位、产业需求、群众意愿等方面，分析建设用地拆旧复垦、盘活、规模减量化的潜力和可行性，梳理闲置低效农村建设用地，明确农村建设用地结构调整、布局优化的具体安排。

3、乡村生态保护修复

结合村庄当前和历史的生态状况，针对突出生态问题，统筹乡村水系、林网、绿道等生态空间格局，明确生态修复的类型、空间范围、修复方式及修复标准。主要包括：小流域综合治理、矿山地质环境治理、

毁损林地修复、污染土地和水体恢复治理、沙化及水土流失治理。

3.4.4 明确减量化建设用地

依据上位规划的减量化目标和现状减量化潜力分析，明确2035年建设用地总规模管控目标，说明减量化潜力规模和布局。分类落实和说明减量化建设用地（包含工矿仓储用地、宅基地、其他建设用地）的规模和布局。减量化汇总表见附录表I-5。

3.4.5 生态保护修复

落实上位规划任务，摸清各类生态系统退化和受损程度及空间分布情况，聚焦生态敏感区以及问题突出区域的生态修复需求，保护重要生态空间、整治失序低效空间、修复损毁退化空间，坚持山水林田湖草沙全要素系统治理，提出生态修复目标和整治任务，确定慎砍树、不填塘（湖）等管制措施，尽可能多地保留乡村原有地貌、自然形态等。

3.5 历史文化保护与传承

村庄历史文化保护与传承应坚持村庄历史文化完整性、原真性、延续性的保护原则，将历史文化保护与乡村振兴相结合，在保护传统格局和特色风貌的基础上，把新的经济活力和生活方式引入村落，促进村庄可持续发展。

3.5.1 保护对象

保护对象包括历史文化名村、传统村落、各级不可移动文物、历史建筑、传统风貌建筑、文物古迹、古树名木、农业遗迹、农业文化遗产、地质遗迹、灌溉工程遗产、文化景观、历史环境要素、非物质文化遗产、千年古村地名文化遗产等有重要价值的历史文化保护资源。

3.5.2 保护要求

1、合理划定乡村历史文化保护线。深入挖掘历史文化资源，具有重要历史文化保护资源的村庄应划定乡村历史文化保护线。鼓励将有价值的文物古迹、传统风貌建筑、农业遗产等保护范围一并纳入乡村历史文化保护线。

2、对于已编制保护专项规划的历史文化名村和传统村落，编制村庄规划时应与保护专项规划提出的历史文化价值挖掘及评价、保护要素体系及规划结构、村域空间保护、村庄空间保护、物质文化遗产和非物质文化遗产保护等相关内容及要求进行衔接落实。严格落实已划定（认定）的历史文化名村、传统村落保护范围等重要控制线，鼓励将有价值的文物古迹、传统建筑、农业遗迹等保护范围一并纳入乡村历史文化保护线。

3、对于未编制保护专项规划的历史文化名村，编制村庄规划时，鼓励由同一个规划设计团队同时开展历史文化名村保护专项规划编制工作，将保护内容纳入村庄规划，确保与保护专项规划内容一致。

4、对未列入历史文化名村和传统村落名录，但具有一定价值的历史文化保护资源的村庄，应录尽录纳入历史文化和特色资源名录（内容参考附录表I-7），所在村庄可在村庄规划中增设历史文化保护专篇。

3.5.3 保护方式

建立“保护名录+保护区划+保护图则”的保护方式。保护名录需明确保护资源名称、资源类别、保护等别、资源年代、占地规模；保护区划主要是指乡村历史文化保护线围合的保护区域，保护区划需明确保护对象的基本情况、位置、保护四至界线、与周边环境的关系和相关保护要求等；保护图则内容主要包括保护区划图和保护一览表，保护区划图需明确保护单位的位置，历史文化保护线四至界限，与周边环境的关系

等，保护一览表主要包括保护单元的基本情况和相关保护要求等。保护区划图参见附录图J-11。

3.5.4 保护内容与措施

1、整体保护

对村庄自然山水格局、街巷空间、建筑群体、公共空间、景观廊道和其他历史环境，规划中应明确村庄整体保护框架，制定村庄整体历史文化保护方案，保护村落肌理及原有的空间格局。

2、物质文化遗产

对各级文物保护单位、不可移动文物、历史建筑等物质文化遗产，按照相关保护规划成果落实或按要求合理划定乡村历史文化保护线。明确历史文化名村、传统村落以及各级文物保护单位、历史建筑、古遗址等的核心保护范围和建设控制地带，提出分类保护措施和建设控制要求，对核心保护范围与建设控制地带内不协调建（构）筑物提出整改建议与要求。

3、非物质文化遗产

挖掘地域文化、传统风俗、技艺、节庆、表演、曲艺、美食等非物质文化遗产项目，提出传承人体系和传承机制，以及管理与扶持、研究与宣教等的措施。可通过文化墙绘制、传统元素融入设计、文化活动开展等多种方式进行展示宣传，有条件的村庄可建设村史馆、乡村非遗传习所等，讲好“村庄故事”，让人们记得住“乡愁”。

3.6 基础设施和公共服务设施

3.6.1 区域设施

区域性的道路交通、农田水利设施、重要公共服务设施和公用设施

等，应按照上位规划或专项规划要求进行落实。

3.6.2 道路交通

1、对外道路交通

落实县域、乡镇域道路交通布局安排，与过境公路、铁路、县乡道充分衔接。历史文化资源丰富需要保护的村庄，内部道路建设严禁破坏村庄传统肌理。

2、村庄内部道路

明确村庄道路系统整体格局、总长度，确定各条道路的起讫点、宽度（不宜超过8米，含路基、边沟、绿化）、长度、断面形式等。对新增、改造的道路提出整治建设改造措施，具体道路分级及技术指标要求参照省、市相关规范，消防车通行路面宽度应不小于4米。有条件的村庄，根据需要进行规划建设道路绿化带和照明设施，滨水道路应与绿化统筹设置。以农业为主的村庄应综合考虑农业现代化和高标准农田建设需要，结合大型农机集中停放设施布局，合理设置田间道路，保障农田耕作、农业物资运输等生产活动；宽度比较窄的道路，应结合地形条件合理设置会车空间。有旅游发展需求的村庄，根据实际需要和相关政策要求，加强旅游道路网、慢行系统及其交通设施的组织与设计。历史文化资源丰富需要保护的村庄，内部道路建设严禁破坏村庄传统肌理。道路工程建设应贯彻“充分利用、逐步改造”与“分期修建、逐步提高”的原则。

3、村庄停车设施

坚持因地制宜、按需设置的总体原则。公共停车场应优先利用村内闲置地、边角地、未利用地建设，且靠近公共服务设施用地。临时性停车设施可与村内其他公共设施在空间上统一规划。停车设施的布局充分考虑大型农机具停放需求；有旅游等功能的村庄，应结合旅游线路在村庄周边设置车辆集中停放场地，避免对村民日常生活的干扰。停车场地应尽量利

用临时用地、闲置用地解决，采用生态停车场，鼓励农用车、小汽车结合宅院分散停放，宅院确无停放条件的，可在宽度满足要求的村内道路两侧适当考虑部分占道停车，有条件的村庄可结合活动广场、公共绿地等统筹设置小汽车停车场。

4、公交场站（客运招呼站）

根据公交线路或农班线交通走向，结合村庄产业发展和居民点建设合理设置公交场站。

3.6.3 公共服务设施

1、配建原则

应以保障民生，体现“量”的充分和“质”的均衡，统筹布局，节约集约用地。应合理配置，与当地经济社会发展水平相适应。应以人口规模和服务半径为依据，考虑不同公共服务设施的特点进行布局。应考虑区域内公共服务设施的共建共享，尤其是大型服务设施鼓励在条件允许的前提下，尽可能利用闲置的既有建筑进行改造，建设公共服务设施。

2、公共服务设施配置内容

落实上级规划和相关公共服务设施配置要求，按照“基本公共服务均等化供给、设施分类差别化布局”的原则，统筹考虑自然村庄分类，根据服务人口规模、设施服务半径、村庄定位，结合设施现状和居民点分类等因素，合理确定健康管理、为老服务、终生教育、文化活动、体育健身、商业服务、行政管理、就业引导、日常出行等公共服务设施的布局 and 规模，根据中华人民共和国自然资源部发布的《社区生活圈规划技术指南》，公共服务设施配建标准应符合表3要求。公共服务设施的设置应符合当地村民的生产生活习惯，从投资、运营、维护、使用效率等多个方面综合考量，规划应梳理村庄现状缺少及配置不达标的基础设施项目，根据配置要求进行补充完善，明确各项公用基础设施的数量和规

模。鼓励公共服务设施在建筑条件允许前提下，尽可能利用闲置的既有建筑进行改造利用。有旅游需求的村庄可参考相关规范标准统筹考虑设施配置，可适当提高配置规模。

表3 建设要素配建建议

序号	要素分项	要素名称	单处一般规模（m ² ）	备注
1	健康管理	<u>村卫生室*</u>	100～200（建筑面积）	宜综合设置
2	为老服务	<u>老年活动室</u>	200（建筑面积）	宜综合设置
3		村级幸福院*	—	应独立占地
4		老年人日间照料中心	300（建筑面积）	宜综合设置
5	终生教育	村幼儿园*	—	应独立占地
6		乡村小规模学校*	—	应独立占地
7	文化活动	<u>文化活动室</u>	200（建筑面积）	宜综合设置
8		<u>农家书屋</u>	—	宜综合设置
9		红白喜事厅	—	可综合设置
10		特色民俗活动点	600（建筑面积）	宜综合设置
11	体育健身	健身广场	400～1000（用地面积）	可综合设置
12	商业服务	<u>便民农家店</u>	120～250（建筑面积）	宜综合设置
13		金融电信服务点	—	可综合设置
14	行政管理	<u>党群服务中心</u>	≥300（建筑面积）	可综合设置
15	其他	垃圾收集点*	—	宜独立占地
16		公共厕所*	—	可综合设置
17		小型排污设施*	—	宜综合设置
18	就业引导	<u>物流配送点</u>	—	宜综合设置
19	日常出行	村级客运站点*	—	宜独立占地
20		公交站点*	—	宜独立占地

注1：加*的配套设施，其建筑面积与用地面积规模应满足国家相关规划及标准规范的有关规定。

注2：承担应急避难功能的配套设施，应满足国家有关应急避难场所的规定。

注3：加 的配套设施，为一般情况下宜配置的服务设施。

3.7 公用设施

3.7.1 供水设施

合理确定水源、水质标准、给水方式、供水规模及工程设施布局 and 规模。供水水源与区域供水、农村改水相衔接，水源水质应符合现行《生活饮用水卫生标准（GB5749-2006）》的有关规定。

选择地下水作为给水水源时，不得超量开采，以水源井为中心半径50米范围内为水源保护核心区，禁止设置厕所、渗水坑、粪坑、垃圾场（收集点）等污染源。供水方式分为集中式和分散式，应优先采用集中式供水；靠近城镇的，优先选择城镇配水管网延伸供水到户，距离城镇较远的，倡导高位水池、水塔等供水方式或建设联村连片的集中供水方式入户；暂无条件建设集中供水的，应加强分散式水源（水井、水池、手压机井等）的卫生防护，应清除水井周围50米范围内污染源。根据村庄常住人口规模，合理确定供水规模，一般为60~120升/人·日。

3.7.2 排水设施

污水排放应符合现行安徽地方标准《农村生活污水处理设施水污染物排放标准》（DB34/3527-2019）的有关规定。根据农村特点，因地制宜确定村庄污水排水体制、处理方式，提出污水处理设施的建设标准、规模和布局，明确管线直径、走向和敷设方式。生活污水量按照生活用水量的75~85%计算，雨水量宜按邻近城镇的标准计算。积极推进农村生活污水资源化利用。鼓励有条件的地区积极推动卫生厕所改造与生活污水治理一体化建设，暂时无法同步建设的应为后期建设预留空间。村庄靠近城镇时，村庄污水收集系统提倡城乡统筹、镇村统筹，采用“城带村”、“镇带村”

的模式，有条件的城镇周边村庄生活污水可通过管网纳入城镇污水处理厂统一处理。

合理确定村庄雨水设施的建设标准、规模和布局，明确管线直径、走向和敷设方式。雨水应结合地形地势，因地制宜利用地表径流和沟渠就近排放，有条件的村可采用雨污分流制。

3.7.3 电力设施

落实上级高、中压电网规划，线路走向与村庄布局相衔接，明确电源、电量、电压等级、供电线路及变配电设施的位置和规模。明确供电电源，变电站站址的选择应以上位供电规划为依据，并根据上位规划中村庄人均用电负荷进行估算。现状变压器容量如不满足需求，应在满足供电半径要求的基础上，采用增容或增设变压器的方式提高用电供给。配电变压器按“小容量、密布点、短半径”原则配置，应尽量靠近负荷中心，对人口密集、安全性要求高的地区可采用箱式变压器或配电站。

3.7.4 通信设施

合理确定广播电视和网络通信覆盖目标及重要通信设施的位置，通信主干网采用光缆网。农村通信设施一般向多接入方向发展。村庄通信设施设置应避开易受洪水淹没、河岸塌陷、滑坡的地区，应便于架设、巡察和检修。电信、有线电视、移动、联通等通信管道应综合建设，形成综合管道以减少重复建设。

3.7.5 环卫设施

参照《安徽省农村生活垃圾治理技术指南》（2020年），合理确定生活垃圾分类减量具体措施、垃圾收集方式及公共厕所、垃圾站等环卫设施配置要求。每个行政村至少设置一处垃圾集中收集点，鼓励以乡镇或行政

村为单位建设一批区域农村有机废弃物综合处置利用设施。

农村生活垃圾收集点建设充分考虑农村生活垃圾产生量，农村的生活垃圾实行“户集中、村收集、乡镇转运”。鼓励有条件的村庄进行垃圾分类收集和废弃物资源化利用，在开展畜禽粪便及秸秆等农业废弃物污染治理的基础上，通过有机垃圾还肥、农作物秸秆汽化等综合利用，逐步实行有机垃圾资源化。

规划应根据村庄特点和实际需要，积极推进“厕所革命”，在“水冲厕+三格式化粪池+资源化利用”等方式中，合理确定户厕改造模式，实现无害化和清洁化要求。每个居民点宜设置一处公共厕所，500~1000人及以上的村庄可酌情增设，公厕宜在主要街道及公共场所设置，每座公共厕所的建筑面积为30~60平方米，须符合无害化公厕建设的指标要求。

3.7.6 殡葬设施

村庄殡葬设施用地主要在县、乡国土空间规划中进行统筹安排，在村庄规划中进行落实衔接。在上位规划指引下，因地制宜安排公益性公墓和公祭堂设施。引导充分利用现状殡葬设施，加强存量现状殡葬设施的利用，鼓励公益性公祭堂与现有公益性公墓联合建设。新建殡葬设施用地要严格按照有关标准进行规划建设，节约集约用地。

根据国务院《殡葬管理条例(2012年修正本)》第十条、第十一条应修改为：禁止在耕地、林地、城市公园、风景名胜区和文物保护区、水库及河流堤坝附近和水源保护区、铁路、公路主干线两侧建造坟墓。以上规定区域内现有的坟墓，除受国家保护的具有历史、艺术、科学价值的墓地予以保留外，应当限期迁移或者深埋，不留坟头。

3.8 产业空间引导

3.8.1 产业发展策划

依据上位规划的功能定位，结合村庄自身生态环境禀赋、特色资源要素、现实产业基础和发展诉求，以稳固农业生产功能、凸显生态功能、激活乡村地区经济活力为目标，推动乡村地区一二三产融合发展。积极适应村庄新业态发展需求，鼓励借助数字赋能、文化赋能，推动乡村产业转型升级，提出产业发展引导策略，统筹安排农村一二三产业融合发展空间，合理布局农村一二三产业项目用地。

集聚提升类村庄应加强产业用地和村庄建设等用地复合利用、适度集中，加快腾退或转型不符合规划的低效、低端产业用地。

城郊融合类村庄应综合考虑工业化、城镇化和村庄自身发展需要，发展城镇配套服务功能，加快城乡产业融合。

特色保护类村庄应注重在保护的前提下，合理挖掘利用特色资源，在业态发展和建设方面凸显特质。

若干个连片行政村应结合各村产业特点，建立村庄协同的产业发展模式。

3.8.2 产业发展空间布局

结合上位及相关规划确定的产业发展要求，根据村庄区位、产业现状、农用地流转现状、农业生产实际需求等因素，梳理产业发展思路，合理确定农业生产用地和设施农用地的布局 and 规模。生产用地布局要加强与农业布局规划的衔接，科学合理安排粮食生产功能区、蔬菜生产保护区和特色农产品优势区，保障农业发展空间。

结合农业种养布局要求和当地农业经营模式进行设施农用地布局。说明规划生产设施和辅助设施的用地规模、空间布局，以及新增、保

留、复垦及改造要求。综合考虑规模化畜禽养殖用地选址要求和农村产业发展需要，在禁止占用永久基本农田，尽可能不占或少占耕地的前提下，鼓励利用废弃地和荒坡等用地开展。

引导乡村地区工业企业逐步向城镇产业空间集聚。除少量必需的农产品生产加工及乡村振兴项目外，一般不在乡村地区安排新增工业用地。

合理保障农村新产业新业态发展用地，根据需要明确各类产业用地规划用途、开发强度等要求。引导宅基地自愿有偿退出和流转，通过整体改造、宅基地置换、集体回购等多途径，盘活利用闲置宅基地。在村民自愿的原则下，积极探索农村集体经济组织以出租、合作等方式盘活利用闲置农房，以出让、出租、入股、联营等方式盘活存量公共服务、商业、工业和仓储等集体用地，建设发展民宿、创意办公、休闲农业、乡村旅游等乡村新产业。

3.8.3 集体经营性建设用地

根据《中华人民共和国土地管理法》（2019年修正）、《中华人民共和国土地管理法实施条例》（2021年修订）和《安徽省集体经营性建设用地入市工作指导意见（征求意见稿）》，梳理集体经营性建设用地入市的入市范围、入市主体和入市程序，稳妥推荐各县集体经营性建设用地入市工作。集体经营性建设用地出让、出租等方案应当载明宗地的土地界址、面积、用途、规划条件、产业准入和生态环境保护要求、使用期限、交易方式、入市价格、集体收益分配安排等内容。集体经营性建设用地入市要符合村庄规划、产业准入的相关要求，编制重点区域规划图。

根据乡镇国土空间规划总体部署，在摸清存量农村集体建设用地底数和产权的基础上，结合当地自然条件、社会经济和产业发展需求，

充分考虑农村住宅、公共服务设施等用地比例关系，因地制宜安排商业服务、农副产品加工、仓储物流、旅游发展等经营性建设用地，合理设定经营性建设用地用途和控制指标，优化农村产业用地布局，鼓励经营性产业用地复合高效利用。村庄内不得安排对居住和公共环境影响较大的工业用地。

明确近、远期经营性建设用地规模、空间布局和用地性质，说明其中规划新增和存量利用的情况，说明集体经营性建设用地入市流转的具体地块。规划新增的经营性建设用地应说明与永久基本农田的关系。

对于城郊融合类村庄，可着重考虑其工业化、城镇化和村庄自身发展需要，适当安排农产品加工、商服、仓储类经营性建设用地，加快城乡产业融合发展。对于集聚提升类村庄，可适当考虑安排商服、农产品加工类经营性建设用地，支持农业、工贸、休闲服务等产业发展。对于特色保护类村庄，可适当考虑安排商服类经营性建设用地，促进乡村旅游和特色产业发展。搬迁撤并类村庄原则上不安排经营性建设用地。

3.9 农村住房引导

3.9.1 政策底线

新增宅基地规模应符合《安徽省农村村民住宅建设管理办法》的有关要求。严格落实土地用途管制、农村乱占耕地建房“八不准”要求：不准占用永久基本农田建房；不准强占多占耕地建房；不准买卖、流转耕地违法建房；不准在承包耕地上违法建房；不准巧立名目违法占用耕地建房；不准违反“一户一宅”规定占用耕地建房；不准非法出售占用耕地建的房屋；不准违法审批占用耕地建房。依法保障农户宅基地资格权、使用权和房屋财产权，不得以任何名义违背农民意愿强制流转宅基

地和强迫农民“上楼”，不得违法收回农户合法取得的宅基地，不得以退出宅基地作为农民进城落户的条件。严禁城镇居民到农村购买宅基地，严禁为城镇居民在农村购买和违法建造的住宅办理不动产登记，严禁下乡利用宅基地建设别墅大院和私人会馆。

3.9.2 宅基地规模

严格执行“一户一宅”、“一户一居”政策，按照省及各地确定的宅基地面积标准，确定规划期宅基地规模。在村庄建设边界内，根据宅基地选址条件、户均宅基地标准等，合理确定宅基地规模，划定宅基地建设范围线。农村村民符合相关条件可以向户口所在地集体经济组织申请使用宅基地，村民小组审查通过的，由村级组织报送乡镇人民政府。一户只能拥有一处宅基地，农村村民应当严格按照批准面积建设住宅，禁止未批先建、超面积占用宅基地。农村村民应当严格按照批准面积和建房标准建设住宅，禁止未批先建、超面积占用宅基地。经批准易地建造住宅的，应当严格按照“建新拆旧”要求，将原宅基地交还给集体经济组织。

- 1、淮北平原地区每户不得超过220平方米；
- 2、中部城郊、农村集镇，每户不得超过160平方米；
- 3、利用荒地建房的，每户不得超过300平方米。

3.9.3 宅基地选址条件引导

应着重挖掘现有宅基地潜力，新增宅基地要向规划的农村居民点集中，优化宅基地布局。严格控制宅基地规模，通过拆旧建新、集中建设的方式，满足村民住宅用地需求，实现减量化目标。对于人口流出的村庄，应以减量为主，原则上不再安排新增宅基地。

- 1、新增宅基地应安排在村庄建设边界内；

2、新建宅基地应优先利用村内空闲地、闲置宅基地和未利用地，引导村民节约使用土地，尽量不占耕地；

3、应选址在地质条件较好、地势平坦开阔、环境适宜、阳光充足、空气流动、场地干燥、排水通畅，适于建筑建设的地形、工程地质、交通条件的地段，避开地震地质塌裂、暗河、沼泽、洪涝、滑坡、山崩、非岩质的陡坡、突出的山嘴、孤立的山包、地下水位高、饱和砂层、软弱土层、软硬不均土层和容易发生砂土液化等自然、地基不稳和地质灾害易发地段以及风口、窝风等不良条件地区；

4、应避开永久基本农田、生态保护红线、文物保护区等；

5、应避开高压电线、长输天然气管道、输油管道、国防光缆等特殊保护设施；

6、应避免沿乡道及以上道路两侧布置的“骑路”建房；

7、选址与饮用水源保护区、铁路、公路、电力线、污染工业企业、易燃易爆场所、公用设施等距离应符合有关规定；

8、在接近污染工业区、畜禽养殖场等污染源时，要选择常年主导风向的上风向和污染物排放上游，并按环保等法规规定间隔有必要的防护距离；

9、丘陵地区宜选择向阳、通风坡面，在可能情况下尽量接近水面和风景优美的环境。

3.9.4 农村住宅布局

在进行宅基地布置时，根据具体情况，因地制宜、采用及创造不同的布置形式，体现地方独特的空间肌理，满足村民生产生活需求。

宅基地应根据地域特点，尽量集中布局，避免沿公路两侧布置的“骑路”建房及排列单调呆板的“兵营式”布局。对现有的“骑路”建房村庄，要明确其中一侧为新增建设区域，布局扩展空间，另一侧为禁

止新增建设区域，在其外围可布局永久基本农田作为禁止建设区域，防止“骑路”建房进一步蔓延。

3.9.5 农村设计

1、建筑退距和建筑间距

建筑退距。根据《公路安全保护条例》，公路建筑控制区的范围，从公路用地外缘起向外的距离标准为：国道不少于20米，省道不少于15米，县道不少于10米，乡道不少于5米；属于高速公路的，公路建筑控制区的范围从公路用地外缘起向外的距离标准不少于30米。新建村镇、学校和货物集散地、大型商业网点、农贸市场等公共场所，与公路建筑控制区边界外缘的距离应当符合下列标准，并尽可能在公路一侧建设：国道、省道不少于50米；县道、乡道不少于20米。结合铁路沿线农村人居环境整治，与铁路运营无关的新建建筑退让最近一道铁轨的距离，高速铁路不少于50米，铁路干线不少于20米，铁路支线和专用线不少于15米。

落实乡镇国土空间规划等上位规划、专项规划或村庄规划中明确的溪流、湖泊、渠道等水系蓝线范围，两侧宜布置滨水、连续的步行系统或绿化等公共空间。公共空间宜下沉处理，设计成汛期可淹没，非汛期可游玩，不仅增加过洪能力和蓄洪空间，同时改善水系生态环境，提供亲水游憩空间。保障滨水空间的共享性。

建筑间距。新建建筑与公用设施、工业企业之间的间距应预留5米以上，东西方向应预留3.5米，南北向方向应满足各类建筑日照要求。与污染企业的间距应符合相关规定，教育设施、老年设施等应视情况扩大与其他建筑的间距。村庄建筑的间距和通道的设置应符合村庄消防安全的要求，不得少于4米，道路为消防通道，不准长期堆放阻碍交通的杂物。针对输气（油）廊道、各级文保单位等情况，应根据相关要求预

留退距。

2、建筑高度

新建和改造建筑应严格控制村庄建筑高度，原则上不宜超过当地规定的村民住宅层数，层高控制一般在3.5米左右。历史文化名村和传统村落应根据保护专项规划要求对建筑高度进行控制。城镇开发边界及周边地区进行集中建设的村庄，其建设高度和强度应根据城镇建设要求进行控制。农村建造住房一般以2层为主，不得超过3层。城郊融合类村庄应在征求村民意见，经公示无异议的前提下，科学确定设计标准。对村民进行集中安置的新村安置小区、公共服务设施、经营性用地可根据需求适当增加建筑高度。用地十分紧张的村庄，可视情况建设中高层单元式住宅小区进行统筹。

3、建筑风貌

稳定型居民点：居民点建设活动应严格控制在村庄建设边界之内，原则上除规划确定的提升型居民点外，其他居民点不允许新建住宅；规划布局应延续原有肌理与空间形态，优化现有道路系统，保证道路通行效率的基础上，做到“户户通达”。合理补充、提升相关配套设施，满足居民生活生产需要，充分利用现有场地及区域内等微地形，展现村庄特色风貌。

提升型居民点：居民点扩建活动应严格控制在村庄建设边界之内；规划布局应结合地形，提高土地利用效率，科学规划道路系统；统筹谋划村庄服务设施配置，保证居民点新增服务设施布局合理、规模适当、功能完善；根据当地自然及文化资源，营造村庄特色风貌，避免“千村一面”。风景名胜区、历史文化名镇名村、传统村落等保护范围内的村庄建筑风貌应当符合相关规划要求，积极引导新建和改建农房采用节能环保建筑材料，推广绿色农房建设。

其他布局要求：宅基地应根据地域特点，尽量集中布局，避免沿公

路两侧布置的“骑路”建房及排列单调呆板的“兵营式”布局。对现有的“骑路”建房村庄，要明确其中一侧为新增建设区域，布局扩展空间，另一侧为禁止新增建设区域，防止“骑路”建房进一步蔓延。

3.10 村庄安全和防灾减灾

3.10.1 村庄安全

根据需明确必要的村庄消防、防洪排涝、防震、地质灾害防治等防灾减灾设施规划建设要求，加强相关规划设施的用地保障落实，并合理确定规划内容和深度。

按照平安村庄（社区）建设基本标准要求，在基层组织、“三防”措施、矛盾纠纷排查与化解、安全隐患排查监控、人口管理、民主法治建设等方面进行规划引导和落实。

3.10.2 抗震减灾

1、抗震标准

规划所有新建建筑和构筑物严格按照国家《房屋建筑工程抗震设防管理规定》要求设计、建设，村庄按7度地震基本烈度考虑抗震设防，设置避难场所、避难通道。村庄新建、改建建筑物应符合地震设防标准的安全规定。

2、防灾措施

村域主要道路为主要疏散通道，健身活动场地、文化广场以及周边农田开敞空间均可作为疏散场地。村委会可作为防灾指挥中心，卫生室可作为防灾医疗中心，中心村落设置救灾物资堆放场地，同时积极加强村民抗震知识宣传，定期对村民住房质量进行检查，对村民新建住房给予指导。

3.10.3 防洪排涝

落实乡镇国土空间规划等上位规划或专项规划应确定的村庄所在流域防洪、城镇防洪的相关要求和标准。因地制宜安排防洪堤、排（截）洪沟、泄洪沟、蓄洪库等各类防洪工程设施，明确防洪措施。结合区位地理条件及农田水利设施建设现状，合理确定适宜的排涝标准和要求，并提出相应的防内涝和排涝工程措施。

引导排涝标准，北部涡河防洪标准为20年一遇；农村居民点内部排涝标准为3~5年一遇；一般地区排涝标准为10年一遇。

依照“防洪为本、改善生态、惠及民生”的要求，坚持“逐步推进、建管并重”，实施农田排涝水利工程，有效提升农田排涝能力。

实施河道治理与生态修复，开展疏挖河道、岸坡整治、堤防加固工程，严禁向河流水系中倾倒垃圾，废土废渣，严禁在河道内乱挖砂石，对村庄范围内必要的水系设置防洪闸。

实行“点长制”，当地降雨、水情、洪涝灾情及与村相关河道工程安全情况等，落实专人分别负责监测相关信息，及时向村防汛指挥机构报告相关情况。当村防汛指挥机构发布预警信号后，村防汛指挥机构各成员、各防汛安全责任人、信息监测人员、防汛抢险队伍等要根据不同预警信号立即采取相应应急响应活动，保障人民群众生命财产安全。

3.10.4 消防救灾

1、消防设施

各自然村结合人居环境整治，因地制宜增补公共消防基础设施，从根本上提高乡村抵御火灾的能力。已通自来水的村居住聚集区、禽畜集中养殖区、燃气供应地及公共活动场所等区域应安装公共消防栓或设置消防水池；沿河流的村庄应设置消防车取水设施；在生产加工区的火灾易发部位

要按照要求配置手抬机动泵、灭火器等必要的灭火器材。

2、消防水源

村庄消防水源取自给水管网，为保证消防用水量，水管水压应达到消防栓最低出水压力(0.1MPa)的要求，并结合水塘、河流作为消防补充水源。

3、消防通道

保证村庄内部消防通道顺畅，满足大型消防车的通行，不得设置影响消防车通行的路障、栏杆等设施，保证消防车可直接到达每个住宅。

3.11 农村人居环境整治

农村人居环境整治应重点解决农民群众最迫切、最现实的问题，可根据不同村庄的特点，确定不同的整治侧重点。

3.11.1 农房整治

既有农房重点整治“层数过高、体量过大、布局过密、裸房数量多、私搭乱建严重”等现象；对于历史建筑、传统风貌建筑、风貌协调建筑，可进行必要的修缮。新建农房应转变农村建房“贪大求洋、盲目攀比”、“只重外观、不重功能”、“只重单体、不重环境”的错误观念，立足实际功能需求，逐步形成规范有序的农房建设新风尚。各地可根据当地要求编制具有地域特色的通用图集，并按批准的选址、面积、层数、色彩、外观进行建设，杜绝违章建设和新的裸房出现。

3.11.2 绿化彩化

以尊重村民意愿、增进村民福祉为宗旨，以经济适用为指导，发动群众，通过见缝插绿、拆违建绿、能彩则彩的方式，积极主动地参与村容村貌提升工作，全面提升农村人居环境质量。村庄绿化彩化应重点突出乡村地方特色，绿化彩化品种应选用季相鲜明、花叶有色彩、乡土气息浓郁的

适生作物和植物，既方便养护，又能产生经济效益。规划应结合现状自然条件基础，考虑选择“四旁四地”（村旁、宅旁、水旁、路旁；宜林荒地、低质低效林地、坡耕地、抛荒地）作为绿化彩化的重点，提出绿化彩化形式、植物品种配置等具体要求。

1、公共空间绿化

公共空间一般分为村口村尾、道路、滨水和其他空间，积极推进绿化彩化，尽量选用果树、花叶有色彩的乡土树种，形成村在林中的景观。村头村尾景观风貌应淳朴显目，结合古树古井古厝等传统元素形成标志性景观；路边绿化彩化以自由多样为主，在安全的前提下进一步提升道路景观；滨水绿化彩化应以保护堤岸、保土固沙、净化水质、美化河岸为主要目标，水体护坡宜采用自然护坡、适度采用硬质护砌，有条件的村庄，可规划水边步道及亲水平台；村庄其他重点空间包括活动广场、宗祠广场等，应结合农村居民的生产、生活和民俗乡情，采用自然、生态、简洁且尺度适宜的绿化彩化形式，鼓励结合古树名木保护，可在树荫下开辟小型休息点。

2、房前屋后绿化

规划应明确柴草、劳动工具、生产成果等摆放区域。通过现状调研，明确可拆除的农村废弃空心房、田间附属房、猪圈、鸡圈、牛羊圈和房前屋后各类私搭乱建，腾出空地。推行“收边”处理，采用乡土式干砌、插篱、种植等方式，规整房前屋后的绿地、菜地、台地，利用宅间空隙及废弃地建造小游园，规划方便周边村民的小型活动空间。有条件的村庄可种植不同类型的观赏植物，营造精致有趣的美丽庭院。

3、田园果园

田园菜地有序种植，条件允许的可进行景观化引导，不同季节种植相应的作物，形成良好的大地景观，同时可作为微景观处理，增加生态林、果林的可进入性和趣味性，搭配不同季节的开花植物，四季有景可观，把村旁林地建设成一处乡野公园。

3.11.3 缆线整治

按照相关行业要求，结合现状情况，鼓励电力线路与通信线路可合杆架设，减少立杆，架设路径尽量短捷顺直，整齐有序。同时，应明确现状管线整改或拆除区域，分类理顺乱搭挂及老旧的强弱电线路。

新设置的电力变压器或通信设施可立杆架设或落地安装，电力变压器宜采用箱式变或变配电室，通信设施采用光交接箱，设施外立面可配合村庄景观要求设置，同时设置位置应适当隐蔽。村庄路灯灯型应简洁美观，选用符合本地景观风貌或带有地方特色造型的灯型。主干道采用道路路灯照明，次干道或支路采用庭院灯照明。

3.12 近期实施项目

3.12.1 务实谋划和项目清单化

根据规划确定的目标任务，综合考虑人力、财力、村民需求和实施可操作性等各方面实际情况，提出近期急需推进的农房改造建设、产业发展、基础设施和公共服务设施建设、生态修复、国土综合整治、历史文化保护、防灾减灾和人居环境整治等项目，合理安排实施时序，制定近期建设项目（工程）表，明确项目类型、建设规模、用地面积和建设时限等，形成近期项目库。

近期实施项目要积极按照各部门涉农项目资金投入或补助标准的要求进行策划，引导各类涉农项目资金和社会投入资金的有机融合，形成合力，发挥各类资金投入最大效益。具体内容参见附录表I-6。

3.12.2 发挥村民决策和建设主体作用

谋划近期实施项目，应当采取座谈调研、入户调查等方式听取村民诉求，充分尊重村民意愿，保障村民参与集体决策。对于安排政府投资资金的村

庄建设项目，考虑村庄工作实际，确定项目法人单位。具备条件的，可由村民委员会、村集体经济组织等作为项目法人，以行政村为单元实施村庄建设项目，鼓励项目法人组织村民投工投劳，就地取材等开展建设。支持将政府投资村庄建设项目产权划归村集体经济组织，由其承担管护责任，鼓励地方对管护费给予适当补助，并采取“门前三包”、使用者协会等形式，引导受益农民通过认领等方式参与管护，确保村庄建设项目长期有效运行。

四、村庄规划成果

4.1 综合型村庄规划成果要求

4.1.1 适用村庄

对重点发展或需要进行较多开发建设、修复整治的村庄，编制实用的综合性村庄规划。

规划成果可分为报批备案版和村民公告版。

4.1.2 报批备案版

报批备案版包括文本、图件、数据库和附件。

1、文本

文本一般包括以下内容：

- (1) 前言：简述规划编制的范围、期限、依据；
- (2) 规划目标及策略：阐述村庄发展定位和规划目标；
- (3) 空间总体布局：阐述国土空间布局总体安排；
- (4) 重要国土空间规划安排：阐述耕地保护、国土空间生态修复、历史文化保护及特色风貌、基础设施和公共服务设施、产业空间引导、村庄安全和防灾减灾、农村住房与人居环境整治等方面的规划措施及空间布局、规模和建设标准等内容；
- (5) 重点区域规划安排：阐述规划重点区域类型、范围及细化分区、用地、设施配套等内容；
- (6) 近期建设项目（工程）：阐述近期建设项目（工程）建设内容、规模和时序安排等；
- (7) 附表：国土空间功能结构调整表、重要地块控制指标一览表和近期建设项目（工程）表，特色保护类村庄应附历史文化和特色资源名录。

附表应符合附录I的要求。

3、图件

必备图件包括村域国土空间现状图、村域国土空间规划图、重点区域总平面图和近期建设项目（工程）分布图。各地可根据需要增加编制其他图件。规划图件应直观地反映规划成果。规划图件编制应符合附录J的要求。

4、数据库

规划数据库是规划成果数据的电子形式，包括规划文档、规划表格、规划图件的矢量数据和栅格数据及元数据等，有关内容应符合附录L的要求。

数据库成果汇交应符合附录M、附录N要求，通过安徽省村庄规划质检软件质量检查，质量评价达到合格标准。

数据库内容应与纸质的规划成果内容一致。

5、附件

附件一般包含调查问卷、驻村调查记录、村民参与规划记录材料、村民委员会审议意见、村民会议或村民代表会议讨论通过的决议、部门意见、专家论证意见和公示材料等。

4.1.3 村民公告版

村民公告版包括“二图一表一则”，分别为村域国土空间规划图、重点区域规划总平面图、近期建设项目（工程）表、村庄规划管制规则。各地可根据实际需要，增加近期建设项目（工程）分布图、重点区域规划图等图件。

1、二图

村域国土空间规划图：包括国土空间规划用途、永久基本农田、永久基本农田储备区、生态保护红线、乡村历史文化保护线、村庄建设边界、

宅基地建设范围线、国土综合整治区、灾害影响范围、安全防护范围、重点建设项目（工程）等，并增加必要识别要素。

重点区域规划总平面图：包括规划重点区域内建筑、道路、绿化和设施等空间布局，要素应与村域国土空间规划图上规划用途对应一致，多个重点区域总平面图可以分开编制、分别展示。

各地在满足以上要求的基础上，可创新公告版图纸表达方式，方便村民阅读理解。

2、一表

近期建设项目（工程）表：包括各类近期建设项目（工程）名称、建设规模、用地面积、建设期限。

3、一则

村庄规划用途管制规则：包括各类空间及其管制要求、约束性指标和引导性规定等内容，参考附录G。

4.1.4 村庄实用成果

村庄实用成果是通俗易懂的村庄规划成果，以有效指导村庄规划实施为出发点，以表达清晰简洁为特色，确保村民易懂、村委能用、乡镇好管。

鼓励借鉴已有经验、采用丰富的表达形式制作村庄规划实用成果，具体的表达形式不限，例如针对村委会和村民可制作宣传漫画、海报、卡通对话和开展移动互联宣传等形式，做到“阳光规划、掌上规划”。应将规划中与村民紧密相关的主要内容纳入村规民约，主要包括国土空间布局、国土空间用途管制、产业发展、村民安置引导、村庄风貌提升、设施布局等相关内容和农房建设规划许可报批流程，违法用地举报电话，以及规划成果互联网浏览“二维码”等信息内容。

4.2 简单型村庄规划成果要求

4.2.1 适用村庄

对较少开发建设或只进行简单的人居环境整治的村庄，可编制简单型村庄规划，简单型村庄规划成果内容包含现状分析、规划评估、落实上位国土空间规划用途管控要求、明确生态保护红线、永久基本农田控制线、村庄建设边界、乡村历史文化保护线、地质灾害和洪涝灾害风险控制线，规定国土空间用途管制规则、建设管控和人居环境整治要求等。根据村庄规划实际需要进行规划内容的表达，着重解决村庄近期发展的一些难点和重点问题。

搬迁撤并类的村庄原则上不单独编制村庄规划，按县、乡镇国土空间规划的相关要求，明确管控规则，统筹谋划布局搬迁村民安置用地等。

4.2.2 规划内容

充分论证必要性的前提下，简单型村庄规划编制内容可先确定村庄发展目标、国土空间总体布局及用途管制、基础设施和公共服务设施、近期实施项目等内容，通过审批公示后作为村庄规划建设审批依据。规划应确保严格落实生态保护红线、永久基本农田等控制线，划定村庄建设边界、乡村历史文化保护线、地质灾害和洪涝灾害风险控制线，提出必要的建设管控要求，可按需编制国土空间综合整治和生态保护修复、人居环境整治等内容。

对于后期明确进一步发展思路的非搬迁撤并类村庄可根据村庄建设管控需要补充相关内容并报送审批入库。

4.2.3 成果要求

1、总体要求

简单型村庄规划成果可在满足审查要求的前提下适当精简内容，片区内多个同质类型村庄可暂编一套成果。

2、报批备案版

简单型村庄规划报批成果形式原则上与综合型村庄规划保持一致，包含文本、图件、数据库以及附件。文本与图件内容可根据规划内容做适当精简和调整，对于后期需补充编制综合型村庄规划的村庄，应按综合型村庄规划成果要求进行补充完善。

3、村民公示版

(1) 一图

村域国土空间规划图：包括国土空间规划用途、永久基本农田保护区、永久基本农田储备区、生态保护红线、乡村历史文化保护线、村庄建设边界、灾害影响范围、重点建设项目（工程）、重要地块控制指标一览表等。并增加必要识别要素。

(2) 一表

近期建设项目(工程)表：包括各类近期建设项目(工程)名称、建设规模、用地面积、建设期限等内容。

(3) 一则

村庄规划管制规则：包括各类空间管制要求、约束性指标和引导性规定等内容。

4.3 图则管控

4.3.1 村庄单元图则

1、村庄单元划分

村庄单元划分原则上按行政村边界（即每个行政村为一个村庄单元）划分村庄单元，每个村庄单元原则上编制一张图则。

村庄单元名称以涉及的乡镇和行政村村名的拼音首位字母进行命名，村庄单元编号以“乡镇+村庄+单元”开头字母缩写的形式表达。说明各村庄单元的范围、面积、名称及功能导向。

2、村庄单元图则

村庄单元图则应包含乡村单元的土地使用、功能布局、主要指标和引导建议等内容。

村庄单元图则重点明确规划期内建设用地控制指标、永久基本农田保护、设施农用地布局、生态建设、风貌保护和公共服务设施建设要求。

4.3.2 重点区域图则

对重点区域进行规划管控指引，涉及村庄的经营性建设用地和有建设需求的国有非集中建设用地、重点居民点建设区需明确用地建设性质、高度、风貌等。其他宅基地、公共服务设施和公用设施根据需要可明确建设强度、高度和风貌。涉及重要产业项目落地，以产业用地或非集中建设用地为单位，明确建设强度、建筑高度、配套设施、风貌引导等相关内容。

4.3.3 增补图则

村庄单元内可以对“用途”留白、“点位”留白、“指标”留白的用地以增补图则的形式进行建设引导与管控，明确规划条件，作为主管部门

“规划许可”的补充。

增补图则可以用于村民居住、公共服务设施、公用设施、零星分布的乡村文旅设施、重要产业项目，以及其他经营性用地斑块等，增补图则需明确用地四至界线、用地性质、建设强度、高度、风貌等内容。

附录

附录 A 名词解释

生态保护红线：在自然生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域界限。

永久基本农田储备区：为提高重大建设项目用地审查报批效率，做到保质保量补划落地，在永久基本农田之外划定其他质量较好的耕地区域。

粮食生产功能区：为确保“谷物基本自给、口粮绝对安全”，按照本规程规定程序划定，能够稳定种植水稻、小麦和玉米等粮食作物的优势生产区域。

村庄建设边界：村庄集中建设用地的控制线，一般包括保留建设用地和近远期发展所需要的宅基地、公共管理和公共服务用地、基础设施用地、留白用地等用地。

乡村历史文化保护线：针对乡村的传统整体风貌、文物古迹、历史建筑、传统建筑、农业遗迹、灌溉工程、文物地下埋藏区、遗迹等需要保护的历史文化资源，确定其必要的保护界线。

灾害影响范围和安全防护范围：重点区域洪涝、地质灾害等灾害易发区及其缓冲区的范围，包括行蓄洪河道、地质灾害易发区、矿产采空区等区域及其外围区。

规划重点区域：根据村庄发展和建设需要，规划期内需要建设的居民点、新建居民点，以及重点建设的农业产业、旅游功能等相对集中的区域。

机动指标：指在村庄规划中可预留一定比例的建设用地（不超过5%）指标用于农民居住、农村公共公益设施、零星分散的乡村文旅设施及农村新产业新业态等项目。

集聚提升类村庄：人口基数大、发展规模突出，区位交通条件较好，配套设施相对齐全，产业发展有一定基础，对周边村庄能够起到一定辐射带动作用的村庄。

城郊融合类村庄：城市近郊区（不含城镇开发边界范围内）受城市（镇）地区较大辐射带动，能够承接城市（镇）外溢功能或共享使用城镇公用设施，具备向城镇地区转型潜力的村庄。

特色保护类村庄：指历史文化名村、传统村落、少数民族特色村寨、特色景观旅游名村，以及具有重要历史文化价值、自然景观保护价值或具有其他保护价值的村庄。

搬迁撤并类村庄：位于生存条件恶劣、生态环境脆弱、自然灾害频发等地区的村庄，因重大项目建设需要搬迁的村庄；位于生态保护红线、风景名胜區、饮水水源保护区等核心范围内确需搬迁的村庄，以及人口流失特别严重，规划期限内需要撤并整合的村庄。

“留白”机制：分机动指标预留和规划用途“留白”两种形式。机动指标预留是指在村庄规划中预留不超过5%的建设用地机动指标，满足村民居住、农村公共公益设施、零星分散的乡村文旅设施及农村新产业新业态等暂时无法明确未来具体位置和规模的用地需要；规划用途“留白”是指对一时难以明确具体用途的建设用地，可暂不明确规划用地性质，进行规划用途“留白”，待建设项目规划审批时明确规划用地性质。

附录 B 基础资料收集参考

表B-1村庄规划通用基础资料收集内容参考

资料分类	主要内容
行政区划	区位、村域辖区、毗邻地区、自然村分布情况、村庄发展过程、沿革等情况。
自然条件	气候气象、地形地貌、土壤、植被、水文、地质、自然灾害(如洪涝、地震、台风、地质灾害、雪灾冰冻)等情况。
国土资源利用	1. 地形图、遥感影像图、国土调查数据； 2. 土壤普查、耕地质量评价、国土动态遥感监、耕地后备资源调查等； 3. 永久基本农田划定、永久基本农田储备区划定、粮食生产功能区和重要农产品生产保护区划定、造林绿化空间等； 4. 农村集体建设用地和宅基地地籍调查资料； 5. 户均耕地、宅基地等情况，土地流转经营情况，村庄建设用地的利用变化和权属调整等情况。
资源禀赋	土地资源、森林资源、水资源、矿产资源、能源、生物资源等情况。
人口情况	近年户籍人口、户数和常住人口、非农业人口、劳动力年龄和就业构成、剩余劳动力流向等情况。
经济社会	1. 行政村特色农产品产量、集体经营性收入、人均纯收入等情况； 2. 主要产业状况、产业结构、产业发展趋势等情况；
设施建设	基础设施建设、内外交通运输、基本公共服务、商业服务业和旅游服务等设施。
生态环境	生态保护红线、自然保护地、生态建设和环境保护状况（包括土地污染、水土流失治理，环境监测、评估和设施建设等）、土壤污染状况详查等情况。
相关规划	1. 当地发展规划、上位国土空间规划，国土空间生态修复规划等规划成果； 2. 涉及本村的农业综合开发规划、产业规划、自然保护地规划以及林业、牧业、交通、水利、环保、旅游、历史文化名村、传统村落等相关部门涉及空间利用的规划成果；
相关政策文件	各级出台的促进乡村振兴的相关政策和管理制度等。

表B-2特色保护类村庄补充收集内容参考

资料分类	主要内容
景观资源	村落自然景观资源及人文景观资源，如山水田园、地质遗迹、古树名木、珍稀生物、名园巷道、驳岸码头等。
旅游资源	历史文化名村、传统村落、文化公园、地质公园、湿地公园、文物保护单位等
物质文化遗产	不可移动文物、历史建筑、人类文化遗址等，如：古建筑、古遗址、古墓葬、近现代重要史迹及代表性建筑、石窟寺、石刻、以及工业遗产、农业文化遗产、灌溉工程遗产等。
非物质文化遗产	历史人物、故事传说、宗祠祭祀、民俗活动、礼仪节庆、传统表演艺术、手工技艺和传统名食、地名文化等。
其他特色	地方特色产品、无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志

附录 C 驻村详细调查要点

(资料性附录)

C.1 驻村详细调查步骤

为充分掌握当地资料，村庄规划编制技术人员应驻村详细调查，分为以下五个步骤：调查准备、村域情况调查、居民点及规划重点区域情况调查、村民意愿调查、补充调查。

C.2 驻村详细调查内容

C.2.1 调查准备

收集好村庄地形图、遥感影像图和最新全国国土调查数据、集体土地所有权、农村土地承包经营权、农村集体经营性建设用地和宅基地使用权确权登记成果、村庄基本情况、相关规划等基础资料，绘制村域国土空间现状图草图。草图主要表达土地利用现状、交通、基础设施、公共服务设施、产业、历史文化资源、特色资源等分布情况。

C.2.2 村域情况调查

对照村域国土空间现状图草图，实地踏勘村域内各个图斑和设施，核实实地准确情况。行政村情况调查统计表参考表C-1。

C.2.3 居民点及规划重点区域调查

采用实地踏勘、遥感解译、查询资料、专项统计等多种调查方式对最新全国国土调查数据中村庄建设用地图斑（涉及多个村民组的可以分开）开展居民点情况调查统计，内容包括人口情况、住房情况、基础设施情况、搬迁意愿等。实地走访规划重点区域，摸清具体土地利用现状，与村民代表、相关企业座谈了解规划诉求和思路。居民点情况调查统计表参考表C-2。

C.2.4 村民意愿调查

采用入户调查的方式调查农户农业生产、非农业收入、土地权属变化、村民土地利用行为和主要意愿。重点关注村民对村域发展、农房建

设、生产生活、生态保护、历史文化等方面的想法、问题和建议。有效调查问卷比例应达到充分掌握村庄规划所需信息的程度，具体比例由市县自行制定。村民调查问卷参考表C-3。

C.2.5 补充调查

在规划编制过程中，有针对性的对重点问题和内容，开展必要的补充调查。

特色保护类村庄在上述调查基础上，进一步加强村庄特色资源调查，主要包括景观资源、旅游资源、物质文化遗产、非物质文化遗产等方面调查。

表C-1 行政村情况调查统计表

行政村村名：		
所属乡镇：		
村庄类型		
村庄所处地势：	圩区、岗地、丘陵	
区位情况：	距离县政府所在地 公里	距离乡镇政府所在地 公里
	距离最近高速公路出入口公里	距离最近省道 公里
社会经济要素	户籍人口： 户 人	常住人口： 户 人
	非农业人口： 人	迁入迁出人口： 人
	就业构成：第一产业劳动 人；第二产业劳动 人；第三产业劳动力 人	
	劳动力构成：	
	年人均纯收入： 元	年村集体收入： 元
	医疗参保人数： 人	养老保险参保人数： 元
	享受最低生活保障人数： 人	五保户人数： 人
	主要产业描述：	
自然资源要素	地形地貌描述 气象描述	自然资源（土地资源、水资源、矿产资源、生物资源）描述
	工程地质描述	自然灾害描述
	水文及水文地质描述	生态环境描述
历史文化要素	历史文化名村：	传统村落：
	文物保护单位：	历史建筑：
	民俗文化：	地下文化埋藏区：
	红色文化：	历史环境要素：
村庄建设要素	建设用地范围	各类建设用地现状

规划政策要素	宅基地	集体建设用地
	土地流转	户均建设用地
	公共服务设施	公用设施
	规划指标	上位国土空间规划
规划政策要素	规划用途分区和用途管制	相关政策和管理制度

注：内容参考主要列明可能需要调查的内容，起到提示作用，规划编制过程中可以根据实际情况调整。

表C-2居民点情况调查统计表

居民点名称：	居民点面积（公顷）：	居民点涉及村民组名称：
人口情况	户籍人口： 户 人	
	关于人口情况的特别说明： 数据年份：	
住房	住宅形式：传统平房（1层） 户，低层楼房（2-3层） 户，楼房（4层以上） 户 住宅结构：一户一宅 户，一户多宅 户 住宅类型：独户住宅 户，集中社区居住 户 新旧程度：30年以上 户，20-30年 户，10-20年 户，10年以下 户 传统农房：具有传统风貌的农房 处	
基础设施	内部道路情况：宽度 米	道路硬化：沥青路 水泥路 砂石路 无
	城乡公交：有城乡公交经过 无	停车设施：有 无
	能源设施：天然气 沼气 无	供水设施：有集中供水 无
	污水设施：有污水收集处理设施 无	公共厕所：有 无
	垃圾收集设施：有垃圾收集设施 无	电信设施：通宽带 不
搬迁意愿		
风貌特征		
注：本表须逐栏填写，没有或无法了解该情况时可画×；有选择的栏目，在肯定处画○。		

注：要针对村庄实际设计统计表格，各地可在本统计表格内容基础上增减，每个居民点必填。

表C-3村民调查问卷

_____镇（乡）_____行政村，_____村民组，门牌号：_____	
编号：_____	调查时间：_____调查人：_____联系号码：_____

1、请问您家有几口人？有几人在外地务工？务工工种？
 答：我家有_____口人，_____人在外务工，务工工种是_____。

2、请问您主要收入来源？（在答案前R内勾选，可以多选；○只能单选，下同）答：
 主要收入来源（选择不超过3项）：
☐ 农业林产收入
☐ 牲畜产品收入
☐ 水产养殖收入
☐ 外出务农、务工收入

3、请问家庭承包耕地是否流转？（选择不超过3项）
 答：若是，流转方式：☐ 转让，☐ 出租，☐ 互换，☐ 入股，☐ 抵押，☐ 其他_____，
 流转面积_____亩，流转年，转让/转租费用地是_____元/年·亩，
 转让给：☐ 本村村民，☐ 外村村民，☐ 村集体，☐ 种养大户，☐ 农业企业，☐ 其他_____。若否，将来是否有意愿转让：○是，○否，意愿转让价格是_____元/年·亩。

4、请问您家的房子是哪年建成的？建筑面积多大？房子的结构是？
 答：我家的房子是_____年建成的，房子建筑面积_____平方米，
 房子结构：○砖木，○砖混，○钢混，○简易，○其他_____。

5、您希望新建什么样式的房子？
 答：我希望新建○平房，○排屋，○楼房，○高层，○其他_____。

6、请问您对现在住的房子感觉用起来方便吗？
 答：我家房子现在用起来○方便，○不方便；
 不方便的地方主要是☐ 院子，☐ 客厅，☐ 卧室，☐ 厨房，☐ 厕所，☐ 其他_____；
 （选择不超过3项）

7、请问您家5年内有没有新建或翻修房屋计划？
 答：○没有；○有，翻修房屋；○有，在原址新建；○有，到附近建设；○有，到乡镇政府所在地建设；○有，到县城或其他城市购买房屋；

8、请问您家5年以上更长的时间，有没有新建房屋计划？
 答：○没有；○有，翻修房屋；○有，在原址新建；○有，到附近建设；
 ○有，到乡镇政府所在地建设；○其他_____

9、请问您感觉近年村庄发展较好的领域包括哪些方面。（选择不超过3项）
☐ 经济发展
☐ 教育设施
☐ 医疗设施
☐ 文化体育设施
☐ 住房建设

10、请问您感觉现在的村庄还需要增加哪些服务设施？（选择不超过5项）
☐ 晒场，☐ 篮球场，☐ 棋牌室，☐ 图书室，☐ 小花园，☐ 卫生所，☐ 商店，☐ 幼儿园，☐ 客运车停靠站，☐ 停车场，☐ 其他_____

11、请问您认为村里适合发展什么产业？（选择不超过3项）
☐ 种植，☐ 养殖，☐ 休闲农业，☐ 观光旅游，☐ 工业，☐ 其他_____

12、请问您对村庄发展建设还有其他的意见和建议吗？

附录 D 村庄规划指标表

(资料性附录)

指标		基期年	目标年	变化量	属性	备注
耕地保有量（公顷）					约束性	
永久基本农田保护面积（公顷）					约束性	
生态保护红线面积（公顷）					约束性	
村庄建设用地面积（公顷）					约束性	
其中	建设用地机动指标（公顷）				预期性	
...						
户数（户）					预期性	
户籍人口规模（人）					预期性	
常住人口规模（人）					预期性	
户均宅基地面积（m ² /户）					预期性	
村庄建设用地机动指标（公顷）					预期性	
人均村庄建设用地面积（m ² /人）					预期性	
集体经营性建设用地面积（公顷）					预期性	
...						
生活垃圾收集处理率（%）					预期性	
生活污水处理率（%）					预期性	
饮水供水率（%）					预期性	
卫生厕所普及率（%）					预期性	
...						

注：各地可根据有关政策选择和增设指标。

附录 E 规划用途分类

(规范性附录)

一级类		二级类		三级类		对应三调工作分类
代码	名称	代码	名称	代码	名称	
01	耕地	0101	水田			0101水田
		0102	水浇地			0102水浇地
		0103	旱地			0103旱地
02	园地	0201	果园			0201果园
		0202	茶园			0202茶园
		0203	橡胶园			0203橡胶园
		0204	其他园地			0204其他园地
03	林地	0301	乔木林地			0301乔木林地
		0302	竹林地			0302竹林地
		0303	灌木林地			0305灌木林地
		0304	其他林地			0307其他林地
04	草地	0401	天然牧草地			0401天然牧草地
		0402	人工牧草地			0403人工牧草地
		0403	其他草地			0404其他草地
05	湿地	0501	森林沼泽			0304森林沼泽
		0502	灌丛沼泽			0306灌丛沼泽
		0503	沼泽草地			0402沼泽草地
		0504	其他沼泽地			1108沼泽地
		0506	内陆滩涂			1106内陆滩涂
06	农业设施建设用地	0601	乡村道路用地	060101	村道用地	1006农村道路
				060102	村庄内部道路用地	1004城镇村道路用地
		0602	种植设施建设用地			1202设施农用地
		0603	畜禽养殖设施建设用地			
		0604	水产养殖设施建设用地			
07	居住用地	0701	城镇住宅用地			0701城镇住宅用地

		0702	城镇社区服务设施用地			05H1商业服务业设施用地
						08H2科教文卫用地
		0703	农村宅基地	070301	一类农村宅基地	0702农村宅基地
				070302	二类农村宅基地	
		0704	农村社区服务设施用地			05H1商业服务业设施用地
						08H2科教文卫用地
08	公共管理与公共服务用地	0801	机关团体用地			08H1机关团体新闻出版用地
		0802	科研用地			08H2科教文卫用地
		0803	文化用地	080301	图书与展览用地	
				080302	文化活动用地	
		0804	教育用地	080401	高等教育用地	
				080402	中等职业教育用地	
				080403	中小学用地	
				080404	幼儿园用地	
				080405	其他教育用地	
		0805	体育用地	080501	体育场馆用地	
				080502	体育训练用地	
		0806	医疗卫生用地	080601	医院用地	
				080602	基层医疗卫生设施用地	
				080603	公共卫生用地	
		0807	社会福利用地	080701	老年人社会福利用地	
				080702	儿童社会福利用地	
				080703	残疾人社会福利用地	
				080704	其他社会福利用地	
09	商业服务	0901	商业用地	090101	零售商业用地	05H1商业服务业设施用地
				090102	批发市场用地	

	业用地			090103	餐饮用地	
				090104	旅馆用地	
				090105	公用设施营业网点用地	
		0902	商务金融用地			
		0903	娱乐康体用地	090301	娱乐用地	
				090302	康体用地	
		0904	其他商业服务业用地			
10	工矿用地	1001	工业用地	100101	一类工业用地	0601工业用地
				100102	二类工业用地	
				100103	三类工业用地	
		1002	采矿用地			0602采矿用地
		1003	盐田			0603盐田
11	仓储用地	1101	物流仓储用地	110101	一类物流仓储用地	0508物流仓储用地
				110102	二类物流仓储用地	
				110103	三类物流仓储用地	
		1102	储备库用地			
12	交通运输用地	1201	铁路用地			1001铁路用地
		1202	公路用地			1003公路用地
		1203	机场用地			1007机场用地
		1204	港口码头用地			1008港口码头用地
		1205	管道运输用地			1009管道运输用地
		1206	城市轨道交通用地			1002轨道交通用地
		1207	城镇道路用地			1004城镇村道路用地
		1208	交通场站用地	120801	对外交通场站用地	1001铁路用地
						1005交通服务场站用地
						1008港口码头用地
				120802	公共交通场站用地	1005交通服务场站用地

				120803	社会停车场用地	
		1209	其他交通设施用地			
13	公用设施用地	1301	供水用地			0809公用设施用地
		1302	排水用地			
		1303	供电用地			
		1304	供燃气用地			
		1305	供热用地			
		1306	通信用地			
		1307	邮政用地			
		1308	广播电视设施用地			
		1309	环卫用地			
		1310	消防用地			
		1311	干渠			1107沟渠
		1312	水工设施用地			1109水工建筑用地
		1313	其他公用设施用地			0809公用设施用地
14	绿地与开敞空间用地	1401	公园绿地			0810公园与绿地
		1402	防护绿地			
		1403	广场用地			
15	特殊用地	1501	军事设施用地			09特殊用地
		1502	使领馆用地			
		1503	宗教用地			
		1504	文物古迹用地			
		1505	监教场所用地			
		1506	殡葬用地			
		1507	其他特殊用地			
16	留白用地					无此用地分类
17	陆地水域	1701	河流水面			1101河流水面
		1702	湖泊水面			1102湖泊水面
		1703	水库水面			1103水库水面
		1704	坑塘水面			1104坑塘水面

		1705	沟渠			1107沟渠
23	其他 土地	2301	空闲地			1201空闲地
		2302	田坎			1203田坎
		2303	田间道			1006农村道路
		2304	盐碱地			1204盐碱地
		2305	沙地			1205沙地
		2306	裸土地			1206裸土地
		2307	裸岩石砾地			1207裸岩石砾地

注：摘录于《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》（试行）2020年11月版，如国家发布新版本，按新版本执行。

附录 F 规划分区与规划用途分类对照表

(规范性附录)

规划分区		规划用途分类
一级规划分区	二级规划分区	
农田保护区	永久基本农田集中区	01耕地
	永久基本农田储备区	01耕地
生态保护区	自然保护地核心控制区	
	自然保护地一般控制区	
	其他红线区	
生态控制区	森林生态控制区	03林地
	水体和湿地生态控制区	17水域、05实地
	其他生态控制区	
乡村发展区	村庄建设区	060102村庄内部道路用地
		07居住用地
		08公共管理与公共服务用地
		09商业服务业用地
		10工矿用地
		11仓储用地
		1208交通场站用地
		13公用设施用地
		14绿地与开敞空间用地
		15特殊用地
		16留白用地
		2301空闲地
	一般农业区	01耕地
		02园地
		1704坑塘水面
		1705沟渠
		2302田坎

		2303田间道
		06农业设施用地（060102村庄内部道路用地除外）
	林业发展区	03林地
	牧业发展区	04草地
矿产能源发展区		1002采矿用地
其他		1003盐田
		12交通运输用地
		13公用设施用地
		15特殊用地

注：规划分区依据《安徽省县级国土空间总体规划编制指南(试行)》，受限于规划深度，《安徽省县级国土空间总体规划编制指南(试行)》中无“其他”分区。

附录 G 国土空间用途管制规则参考格式

(资料性附录)

××村国土空间用途管制规则

规划期内在国土空间上进行的各类活动应按照以下规则进行，确需改变用途的，应按照国家及安徽省相关规定，对规划进行调整或修改。涉及永久基本农田、生态保护红线、历史文化保护线等有关控制线的，按照国家和安徽省有关要求进行管控。位于村庄建设边界外的村庄建设用地，在规划期内优先考虑按照实际情况逐步拆并，确实不能拆并的，应保留现状用地规模和范围，不得扩大。

1. 耕地

本村耕地保有量XX公顷，已划定永久基本农田XX公顷。永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田原则上全部用于粮食生产，一般耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产，在不破坏耕地耕作层且不造成耕地地类改变的前提下，可以适度种植其他农作物。禁止非农建设和破坏耕作层、改变耕地地类的农业生产活动。

2. 园地

本村园地××公顷。主要用于种植以采集果、叶、根、茎、汁等为主的集约经营的多年生作物，禁止非农建设。

3. 林地

本村林地××公顷。主要用于生长乔木、竹类、灌木。禁止非农建设，限制改变用途。公益林或生态保护红线范围内的林地禁止改变用途。

4. 草地

本村草地××公顷。主要用于生长草本植物。禁止非农建设，生态保护红线范围内的草地禁止改变用途。

5. 湿地

本村湿地××公顷。是陆地和水域的交汇处，水位接近或处于地表面，或有浅层积水，且处于自然状态的土地，规划期须加强保护。禁止改变用途。

6. 农业设施建设用地

本村农业设施建设用地××公顷。主要用于建设为农业生产、农村生活服务的乡村道路用地以及种植设施、畜禽养殖设施、水产养殖设施。禁止非农建设。

7. 居住用地

本村农业设施建设用地××公顷。主要用于城乡住宅及其居住生活配套的社区服务设施建设。

8. 公共管理与公共服务用地

本村公共管理与公共服务用地××公顷。主要用于机关团体、科研、文化、教育、体育、卫生、社会福利等机构和设施建设。

9. 商业服务业用地

本村商业服务业用地××公顷。主要用于商业、商务金融以及娱乐康体等设施建设

10. 工矿用地

本村工矿用地XX公顷。主要用于工矿生产。

11. 仓储用地

本村仓储用地XX公顷。主要用于物流仓储和战略性物资储备。

12. 交通运输用地

本村交通运输用地XX公顷。主要用于铁路、公路、机场、港口码头、管道运输、城市轨道交通、各种道路以及交通场站等交通运输设施及其附属设施建设。

13. 公用设施用地

本村公用设施用地XX公顷。主要用于城乡和区域基础设施的供水、排水、供电、供燃气、供热、通信、邮政、广播电视、环卫、消防、干渠、水工等设施建设。

14. 绿地与开敞空间用地

本村绿地与开敞空间用地XX公顷。主要用于城镇、村庄建设用地范围内的公园绿地、防护绿地、广场等公共开敞空间，禁止用作其他用途。

15. 特殊用地

本村特殊用地XX公顷。主要用于军事、外事、宗教、安保、殡葬，以及文物古迹等具有特殊性质的土地。

16. 留白用地

本村留白用地XX公顷。待用地性质明确后可按要求直接使用。在用地项目明确前，按现状地类使用，不得闲置浪费。

17. 陆地水域

本村陆地水域XX公顷，主要用于陆域内的河流、湖泊等天然陆地水域，以及水库、坑塘水面、沟渠等人工陆地水域。河流、湖泊、水库禁止改变用途，坑塘水面、沟渠禁止非农建设。

18. 其他土地

本村其他土地XX公顷，主要用于盐碱地、沙地、裸土地、裸岩石砾地等植被稀少的陆域自然荒野等土地以及空闲地、田坎、田间道。生态保护红线范围内的其他土地鼓励向生态化利用结构调整。

注：参考格式仅供参考，规划编制过程中可以根据实际需要进行补充完善。

附录 H 规划内容参考框架

(资料性附录)

第一章、规划总则	第二章、现状认知	第三章、目标定位
1.1 规划背景 1.2 地位作用 1.3 规划范围 1.4 编制依据 1.5 规划原则 1.6 编制指导思想 1.7 规划期限 1.8 既有村庄类规划评估	2.1 区位与人口 2.2 国土空间用途现状 2.3 历史文化及特色风貌 2.4 公用设施和公共服务设施 2.5 产业发展 2.6 农村住房 2.7 村庄安全和防灾减灾 2.8 人居环境 2.9 现状小结	3.1 发展目标与定位 3.2 规模预测 3.3 规划指标 3.4 村庄分类与发展指引
第四章、规划布局与支撑体系	第五章、居民点建设指引	第六章、近期行动与实施保障
4.1 国土空间总体布局 4.2 国土空间用途分区与管制 4.3 国土综合整治及生态修复 4.4 历史文化保护与传承 4.5 基础设施和公共服务设施 4.6 公用设施规划 4.7 产业发展规划 4.8 农村住房引导 4.9 村庄安全和防灾减灾 4.10 农村人居环境整治 4.11 公共服务设施规划 4.12 村庄设计 (可选内容)	5.1 乡村单元划分 5.2 重点区域图则	6.1 近期建设项目 6.2 规划实施保障

注：框架和内容可根据规划实际情况进行调整。

附录 I 规划文本表格

(规范性附录)

表I-1国土空间功能结构调整表（单位：公顷、%）

规划地类			基期年 (20XX年)		目标年 (2035年)		变化量
			面积	占总面积比例	面积	占总面积比例	
国土总面积				100		100	
耕地（01）							
园地（02）							
林地（03）							
草地（04）							
湿地（05）							
农业设施建设用地 (06)			乡村道路用地 (0601)（村庄范围外的道路用地）				
			种植设施建设用地 (0602)				
			畜禽养殖设施建设用地 (0603)				
			水产养殖设施建设用地 (0604)				
城乡建设用地	城镇用地	居住用地 (07)	城镇住宅用地 (0701)				
			城镇社区服务设施用地 (0702)				
		交通运输用地 (12)	城镇道路用地 (1207)				
					
	村庄建设用地	居住用地 (07)	农村宅基地 (0703)				
			农村社区服务设施用地 (0704)				
		公共管理与公共服务用地	机关团体用地 (0801)				
			科研用地 (0802)				
			文化用地 (0803)				

		(08)	教育用地 (0804)					
			体育用地 (0805)					
			医疗卫生用地 (0806)					
			社会福利用地 (0807)					
		商业服务业用地 (09)	商业用地 (0901)					
			商务金融用地 (0902)					
			娱乐康体用地 (0903)					
			其他商业服务业用地 (0904)					
		工业用地 (1001)						
		仓储用地 (11)	物流仓储用地 (1101)					
			储备库用地 (1102)					
		乡村道路用地 (0601) (村庄范围内的村庄内部道路用地)						
		交通运输用地 (12)	交通场站用地 (1208)					
			其他交通设施用地 (1209)					
		公用设施用地 (13) (包括供水用地等11个二级类, 不包括水渠和水工建设用地)						
		绿地与开敞空间用地 (14)	公园绿地 (1401)					
			防护绿地 (1402)					
			广场用地 (1403)					
		留白用地 (16)						
		空闲用地 (2301)						
		村庄范围内 (203) 的其他用地						
区域基础设施用地		交通运输用地	铁路用地 (1201)					

	(12)	公路用地 (1202)					
		机场用地 (1203)					
		港口码头用地 (1204)					
		管道运输用地 (1205)					
		城市轨道交通用地 (1206)					
	公用设施用地 (13)	干渠 (1311)					
		水工设施用地 (1312)					
其他建设用地	特殊用地 (15)						
	采矿用地 (1002)						
	盐田 (1003)						
陆地水域 (17)		河湖水面 (1701)					
		湖泊水面 (1702)					
		水库水面 (1704)					
		坑塘水面 (1704)					
		沟渠 (1705)					
其他土地 (除2301外的23)							

表I-2重要地块控制指标一览表

二类宅 基地	地块编码	用地面积 (公顷)	建筑层数 (层)	建筑高度 (米)	风貌	备注
	001-R01					
	001-R02					
	...					
	合计					
商服用地	地块编码	用地面积 (公顷)	容积率		建筑高度	备注
	001-B01					
	001-B02					

	...						
	合计						
工业用地、仓储用地	地块编码	用地面积（公顷）	容积率	建筑密度（%）	投资强度（万元/公顷）	行政办公及生活服务设施用地占比（%）	备注
	001-M01						
	001-W02						
	...						
	合计						

表I-3机动指标落地登记台账

项目类型	项目名称	项目位置	用地规模（亩）	建设规模（m ² ）	规划用途	批复	备注
村民居住	分户建房						
农村公共公益设施	政务服务						
	公共教育						
						
农村文旅设施	乡村旅游项目						
	休闲与观光农业项目						
						
产业	规模化养殖项目						
	农业生产性服务项目						
						

注：表格内容可根据实际需要进行调整，建设用地机动指标仅适用于村民居住、农村公共公益设施、零星分散的乡村文旅设施及农村新产业新业态等使用。

表I-4国土综合整治与生态修复重点工程项目表

项目类型	项目名称		项目任务	建设规模	建设时序
农用地整理	高标准农田建设				
	耕地提质改造				
				
建设用地整理	农村宅基地整理	空心村			
		闲置宅基地			
				

	工矿废弃地复垦			
	其他低效闲置建设用地整理			
生态修复	污染地块治理			
	流域综合治理			
			
合计				

注：1、国土综合整治的项目名称可根据实施情况进行增减；2、多个行政村联合编制的，需分别说明全部规划范围内的规划项目情况和单个行政村规划项目情况。

表I-5建设用地减量化潜力汇总表

用地类型	现状面积（公顷）	可减量面积（公顷）	比例（%）
工矿仓储用地			
农村居民点			
其他建设用地			

表I-6近期建设项目（工程）一览表

序号	项目类型	项目（工程）名称	项目类型	建设规模	用地面积（m²）	投资估算	建设主体	协作部门	建设时限	备注
1	土地整治	土地开发								
		农用地整理								
		...								
2	公共服务和公用设施项目	道路工程								
		污水处理设施								
		农田水利设施								
		...								
3	农村住房	新建住房建设								
									
4	历史文化保护	保护修缮工程								

									
5	产业发展项目	农业产业园								
		加工坊								
		...								
6	人居环境	卫生改厕								
		水环境治理								
		...								
...									

注：表格内容可根据需要进行调整。

表I-7历史文化和特色资源保护名录

序号	资源名称	资源类型	保护级别	占地规模（平方米）
1				
2				
3				
4				
...				

注：具有重要历史文化保护资源的村庄填写。资源类别选填项包括：古建筑、古遗址、古墓葬、近现代重要史迹及代表性建筑、石窟寺及石刻……；保护级别选填项包括：世界级、国家级、省级、市级、县级、……。

附录 J 规划图件制图要求

(规范性附录)

J.1图件内容

村庄规划的必备图件包括村域国土空间现状图、村域国土空间规划图、重点区域总平面图和近期建设项目（工程）分布图。各地可根据需要，参考表J-1增加编制其他图件。

表J-1村庄规划图件内容说明

分类	图件名称		表达内容	备注
必备图件	村域国土空间现状图		主要表达包括现状用途、主要的河流、湖泊、山体、自然保护区、风景名胜区、文物古迹、贯穿村庄的铁路、高速公路、国省干道及代号、水利设施、民用机场、港口码头、高压走廊、管道设施等。	
	村域国土空间规划图		主要表达国土空间规划用途、永久基本农田、永久基本农田储备区、生态保护红线、乡村历史文化保护线、村庄建设边界、宅基地建设范围线、洪涝风险控制线、矿产资源控制线等。	
	重点区域总平面图		主要表达重点区域在村庄的位置，各建设用地的建设强度、高度、风貌等建设引导和管控内容等。	
	国土空间用途分区图		主要表达的内容包括国土空间规划用途分区及其管制规则。	
	近期建设项目（工程）分部图		主要表达点状、线状、面状的农房改造建设、产业发展、基础设施和公共服务设施建设、生态修复、国土综合整治、历史文化保护、防灾减灾和人居环境整治等项目工程。可根据需要表达近期建设项目（工程）的实施意向。	
可选图件	分析图	区位图	采用轴线等方式，反映村域在重要发展区域内的空间位置、主要社会经济联系、与周边行政村的关系等。	
		相关规划衔接图	明确与上位国土空间规划、村庄布点规划、产业规划等相关规划的关系。	
	现状图	遥感影像图	通过航空或卫星遥感影像直接反映区域土地覆被情况。	
		重点区域现状图	明确重点区域现状土地用途、地形地貌、道路、绿化、基础设施、公共设施及各类建筑的性质、层数等。	

		基础设施和公共服务设施现状图	表达各类基础设施和公共服务设施的现状情况等。	
		国土空间生态修复现状图	表达山水林田湖草生态修复、国土综合整治、矿山生态修复等待整治和修复国土空间分布情况。	
	规划图	村域规划用途分布图	主要表达的内容包括国土空间规划用途、现状用途等。	
		村域规划控制线（区）分布图	主要表达的内容包括永久基本农田、生态保护红线、乡村历史文化保护线、村庄建设边界、宅基地建设范围线、地质灾害风险控制性、洪涝风险控制线、矿产资源控制线等。	
		重点建设项目（工程）分布图	主要表达的内容包括点状、线状、面状的农房改造建设、产业发展、基础设施和公共服务设施建设、生态修复整治、国土综合整治、历史文化保护、防灾减灾工程和人居环境整治等项目工程。	
		国土空间生态修复规划图	主要表达山水林田湖草生态修复、国土综合整治、矿山生态修复等整治和修复国土空间分布情况以及配套的农田水利等工程（项目）。	
		历史文化保护及特色风貌规划图	主要表达历史文化保护空间范围及特色风貌控制分区。	特色保护类村必做
		道路交通规划图	主要表达道路交通设施布局。	
		公用设施规划图	主要表达供水、排水、电力电信、环卫等市政基础设施的位置，各类工程管线的走向、管径，可以分类编制。	
		公共服务设施规划图	主要表达公共服务设施的空间布局。	
		产业发展规划图	主要表达产业发展用地布局，包括集体经营性建设用地、规模化畜禽养殖用地等产业发展用地。	
		农村居民点布局规划图	主要表达农村居民点分类，保留和新增宅基地规模等。	
		典型户型设计图	主要表达典型户型的户型设计要素。	
		人居环境整治规划图	主要表达生活垃圾治理、农村厕所及粪污治理、生活污水治理、村容村貌提升等人居环境整治建设项目（工程）空间分布。	
		村庄单元图则	主要表达规划单元内各地块规划用途，用地界线、建设用地及编号、规划控制指标、设施农用地布局、生态建设、风貌保护和公共服务设施建设要求等。	
		重点区域规划总平面图	主要表达集中布局农民住房和农村集体经营性建设用地的区域建筑、道路、绿化和设施等空间布局，可	

			以是多个区域，名称可以自定。	
		重点区域规划图	主要表达重点区域在村庄的位置，各建设用地的建设强度、高度、风貌等建设引导和管控内容等。	

J.2 基本要求

J.2.1 数学基础

村庄规划图件的平面坐标系统采用“2000国家大地坐标系（CGCS2000）”；高程系统采用“1985国家高程基准”；采用“高斯-克吕格”投影，3°分带。

J.2.2 图件比例尺

村域比例尺不小于1:5000，规划重点区域比例尺不小于1:1000。

J.2.3 图件整饰

规划图件应直观地反映规划成果，通过不同的符号、颜色、注记等方式来反映专题要素。应进行必要的图面整饰，标出图名、图廓、地理位置示意图、指北针、比例尺、图例、制图单位和时间等。

J.3 必备图件

J.3.1 村域国土空间现状图

(1) 基础地理信息要素

- ①村民委员会驻地；
- ②行政界线；
- ③主要道路交通；
- ④主要河流水系；
- ⑤名称注记。

(2) 专题要素

国土空间现状用途、河流、湖泊、山体、自然保护区、风景名胜区、地质公园、森林公园、湿地公园文物古迹、贯穿村庄的铁路、高速公路、国省干道、水利设施、管道设施等。


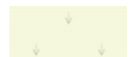
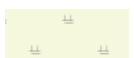
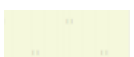
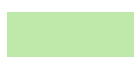
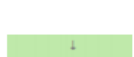
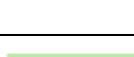
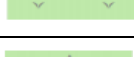





(3) 图式











村域国土空间要素表达图式应符合表J-2的有关规定。




















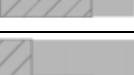
(4) 图层控制





















制图要素采用分层方式组织和绘制，图层压盖从上至下的顺序依次是：名称注记、村民委员会驻地、行政界线、主要道路交通、主要河流水系等基础地理信息要素、国土空间现状用途。

表J-2规划用途分类要素表达图式

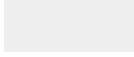

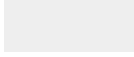
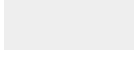
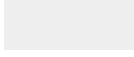
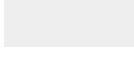
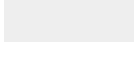
规划用途分类		表达图式	
		图式符号	RGB
耕地			RGB (245, 248, 220)
	水田		RGB (245, 248, 220) RGB (130, 130, 130)
	水浇地		RGB (245, 248, 220) RGB (130, 130, 130)
	旱地		RGB (245, 248, 220) RGB (130, 130, 130)
园地			RGB (191, 233, 170)
	果园		RGB (191, 233, 170) RGB (130, 130, 130)
	茶园		RGB (191, 233, 170) RGB (130, 130, 130)
	橡胶园		RGB (191, 233, 170) RGB (130, 130, 130)
	其他园地		RGB (191, 233, 170) RGB (130, 130, 130)
林地			RGB (104, 177, 103)
	乔木林地		RGB (104, 177, 103) RGB (130, 130, 130)
	竹林地		RGB (104, 177, 103) RGB (130, 130, 130)
	灌木林地		RGB (104, 177, 103) RGB (130, 130, 130)

	其他林地		RGB(104, 177, 103) RGB(130, 130, 130)
草地			RGB(205, 245, 122)
	天然牧草地		RGB(205, 245, 122) RGB(130, 130, 130)
	人工牧草地		RGB(205, 245, 122) RGB(130, 130, 130)
	其他草地		RGB(205, 245, 122) RGB(130, 130, 130)
湿地			RGB(101, 205, 170) RGB(130, 130, 130)
	森林沼泽		RGB(101, 205, 170) RGB(130, 130, 130)
	灌丛沼泽		RGB(101, 205, 170) RGB(130, 130, 130)
	沼泽草地		RGB(101, 205, 170) RGB(130, 130, 130)
	其他沼泽地		RGB(101, 205, 170) RGB(130, 130, 130)
	内陆滩涂		RGB(101, 205, 170) RGB(130, 130, 130)
农业设施建设用地			RGB(216, 215, 159)
	乡村道路用地		RGB(216, 215, 159)
	种植设施建设用地		RGB(216, 215, 159)
	畜禽养殖设施建设用地		RGB(216, 215, 159)
	水产养殖设施建设用地		RGB(216, 215, 159)
居住用地	城镇住宅用地		RGB(255, 211, 128) RGB(130, 130, 130)
	城镇社区服务设施用地		RGB(255, 211, 128) RGB(130, 130, 130)
	农村宅基地		RGB(255, 211, 128) RGB(130, 130, 130)
	农村社区服务设施用地		RGB(255, 211, 128) RGB(130, 130, 130)

公共管理与公共服务用地	机关团体用地		RGB(255, 0, 255) RGB(130, 130, 130)
	科研用地		RGB(230, 0, 92) RGB(130, 130, 130)
	文化用地		RGB(255, 127, 0) RGB(130, 130, 130)
	教育用地		RGB(255, 133, 201) RGB(130, 130, 130)
	体育用地		RGB(0, 165, 124) RGB(130, 130, 130)
	医疗卫生用地		RGB(255, 127, 126) RGB(130, 130, 130)
	社会福利用地		RGB(255, 159, 127) RGB(130, 130, 130)
商业服务业用地			RGB(255, 0, 0) RGB(130, 130, 130)
	商业用地		RGB(255, 0, 0) RGB(130, 130, 130)
	商业金融用地		RGB(255, 0, 0) RGB(130, 130, 130)
	娱乐康体用地		RGB(255, 0, 0) RGB(130, 130, 130)
工业用地	工业用地		RGB(187, 150, 116) RGB(130, 130, 130)
	采矿用地		RGB(158, 108, 84) RGB(130, 130, 130)
	盐田		RGB(0, 0, 255) RGB(130, 130, 130)
仓储用地			RGB(135, 97, 211) RGB(130, 130, 130)
	物流仓储用地		RGB(135, 97, 211) RGB(130, 130, 130)
	储备库用地		RGB(153, 153, 255) RGB(130, 130, 130)
交通运输用地			RGB(183, 183, 183) RGB(130, 130, 130)
	铁路用地		RGB(183, 183, 183) RGB(130, 130, 130)
	公路用地		RGB(173, 173, 173) RGB(130, 130, 130)

	机场用地		RGB(183,183,183) RGB(130,130,130)
	港口码头用地		RGB(183,183,183) RGB(130,130,130)
	管道运输用地		RGB(153,153,153) RGB(130,130,130)
	城市轨道交通用地		RGB(183,183,183) RGB(130,130,130)
	城镇道路用地		RGB(163,163,163) RGB(130,130,130)
	交通场站用地		RGB(183,183,183) RGB(130,130,130)
	其他交通设施用地		RGB(183,183,183) RGB(130,130,130)
公用设施用地			RGB(0,99,128) RGB(130,130,130)
	供水用地		RGB(0,99,128) RGB(130,130,130)
	排水用地		RGB(0,99,128) RGB(130,130,130)
	供电用地		RGB(0,99,128) RGB(130,130,130)
	供燃气用地		RGB(0,99,128) RGB(130,130,130)
	供热用地		RGB(0,99,128) RGB(130,130,130)
	通信用地		RGB(0,99,128) RGB(130,130,130)
	邮政用地		RGB(0,99,128) RGB(130,130,130)
	广播电视设施用地		RGB(0,99,128) RGB(130,130,130)
	环卫用地		RGB(0,99,128) RGB(130,130,130)
	消防用地		RGB(0,99,128) RGB(130,130,130)
	干渠		RGB(0,99,128) RGB(130,130,130)
	水工设施用地		RGB(0,99,128) RGB(130,130,130)

	其他公用设施用地		RGB (0, 99, 128) RGB (130, 130, 130)
绿地与开敞空间用地	公园绿地		RGB (0, 255, 0) RGB (130, 130, 130)
	防护绿地		RGB (20, 141, 74) RGB (130, 130, 130)
	广场用地		RGB (172, 255, 207) RGB (130, 130, 130)
特殊用地			RGB (133, 145, 86) RGB (130, 130, 130)
	军事设施用地		RGB (133, 145, 86) RGB (130, 130, 130)
	使领馆用地		RGB (133, 145, 86) RGB (130, 130, 130)
	宗教用地		RGB (133, 145, 86) RGB (130, 130, 130)
	文物古迹用地		RGB (133, 145, 86) RGB (130, 130, 130)
	监教场所用地		RGB (133, 145, 86) RGB (130, 130, 130)
	殡葬用地		RGB (133, 145, 86) RGB (130, 130, 130)
	其他特殊用地		RGB (133, 145, 86) RGB (130, 130, 130)
留白用地			RGB (255, 255, 255)
陆地水面			RGB (51, 142, 192) RGB (130, 130, 130)
	河流水面		RGB (51, 142, 192) RGB (130, 130, 130)
	湖泊水面		RGB (51, 142, 192) RGB (130, 130, 130)
	水库水面		RGB (51, 142, 192) RGB (130, 130, 130)
	坑塘水面		RGB (51, 142, 192) RGB (130, 130, 130)
	沟渠		RGB (51, 142, 192) RGB (130, 130, 130)
其他土地			RGB (238, 238, 238) RGB (130, 130, 130)

	空闲地		RGB (238, 238, 238) RGB (130, 130, 130)
	田坎		RGB (238, 238, 238) RGB (130, 130, 130)
	田间道		RGB (238, 238, 238) RGB (130, 130, 130)
	盐碱地		RGB (238, 238, 238) RGB (130, 130, 130)
	沙地		RGB (238, 238, 238) RGB (130, 130, 130)
	裸土地		RGB (238, 238, 238) RGB (130, 130, 130)
	裸岩石砾地		RGB (238, 238, 238) RGB (130, 130, 130)

J.3.2村域国土空间规划图

(1) 基础地理信息要素

- ①村民委员会驻地；
- ②行政界线；
- ③主要道路交通；
- ④主要河流水系；
- ⑤名称注记。

(2) 专题要素

点状重点建设项目（工程）、线状重点建设项目（工程）、面状重点建设项目（工程）、永久基本农田、生态保护红线、乡村历史文化保护线、村庄建设边界、洪涝风险控制线、矿产资源控制线、国土空间现状用途、国土空间规划用途。

(3) 表格要素

国土空间功能结构调整表。

(4) 图式

村域国土空间规划图要素表达图式应符合表J-2～J-4的有关规定，其中国土空间现状用途用表J-2中填充符号或纹理表达。

(5) 图层控制

制图要素采用分层方式组织和绘制，图层压盖从上至下的顺序依次是：名称注记、村委会驻地、行政界线、主要道路交通、主要河流水系等基础地理信息要素、点状重点建设项目（工程）、线状重点建设项目（工程）、国土空间现状用地用途、面状重点建设项目（工程）、永久基本农田、生态保护红线、乡村历史文化保护线、村庄建设边界、宅基地建设范围线、洪涝风险控制线、矿产资源控制线、国土空间规划用途。

表J-3 规划控制线（区）表达图式

规划要素	表达图式	
	图式符号	RGB
永久基本农田		RGB (254, 254, 96) RGB (215, 214, 214)
生态保护红线		RGB (255, 0, 0)
乡村历史文化保护线		RGB (87, 3, 213)
村庄建设边界		RGB (0, 0, 0)
宅基地建设范围线		RGB (255, 0, 0)
洪涝风险控制线		RGB (0, 0, 196)
矿产资源控制线		RGB (155, 70, 55)

表J-4 基础设施和公共服务设施要素表达图式

规划要素	表达图式	
	图式符号	RGB
规划新建公路		RGB (255, 0, 0)
规划改、扩建公路		RGB (255, 0, 0)
干渠		RGB (0, 0, 255)
干沟		RGB (0, 0, 255)
支渠		RGB (0, 0, 255)
支沟		RGB (0, 0, 255)
农田林网		RGB (0, 130, 0)
田间道		RGB (160, 145, 70)
生产路		RGB (160, 145, 70)
农用井		RGB (255, 0, 0)
水闸		RGB (0, 0, 255)

农桥		RGB (255, 0, 0)
农田排灌泵站		RGB (255, 0, 0)
供水加压泵站		RGB (0, 0, 255)
污水加压泵站		RGB (0, 0, 255)
公共服务中心		RGB (255, 0, 0)
教育设施		RGB (255, 0, 0)
特殊学校		RGB (255, 0, 0)
乡镇卫生院		RGB (0, 255, 0)
卫生室		RGB (0, 0, 255)
村卫生室		RGB (0, 0, 255)
养老院		RGB (0, 0, 255)
村务室		RGB (255, 0, 0)
老年活动室		RGB (255, 0, 0)
老年人日间照料中心		RGB (255, 0, 0)
室外综合健身场地、健身广场		RGB (255, 0, 0)
乡镇文化活动中心		RGB (255, 0, 0)
文化活动室		RGB (255, 0, 0)
农家书屋		RGB (255, 0, 0)
红白喜事厅		RGB (255, 0, 0)
特色民俗活动点		RGB (255, 0, 0)
乡镇体育中心		RGB (255, 0, 0)
菜市场		RGB (255, 0, 0)

便民农家店		RGB (255, 0, 0)
加油站		RGB (255, 0, 0)
加油（气）站		RGB (255, 0, 0)
变电站		RGB (255, 0, 0)
邮政营业场所		RGB (255, 0, 0)
金融电信服务点		RGB (255, 0, 0)
供水设施		RGB (255, 0, 0)
生活垃圾中转站		RGB (255, 0, 0)
小型排污设施		RGB (255, 0, 0)
公共厕所		RGB (255, 0, 0)
垃圾收集点		RGB (255, 0, 0)
农业服务中心		RGB (0, 0, 255)
集贸市场		RGB (255, 0, 0)
职业技术教育与技能培训中心		RGB (255, 0, 0)
物流配送点		RGB (255, 0, 0)
公交换乘车站		RGB (255, 0, 0)
公交首末站		RGB (0, 0, 255)
村级客运站点		RGB (255, 0, 0)
公交站点		RGB (255, 0, 0)
社区公园		RGB (255, 0, 0)
寺庙、教堂		RGB (255, 0, 0)
景观小品		RGB (255, 0, 0)

消防站		RGB(35, 150, 225)
应急避难场所		RGB(35, 150, 225)
防灾指挥中心		RGB(35, 150, 225)

J. 3. 3重点区域总平面图

(1) 基础地理信息要素

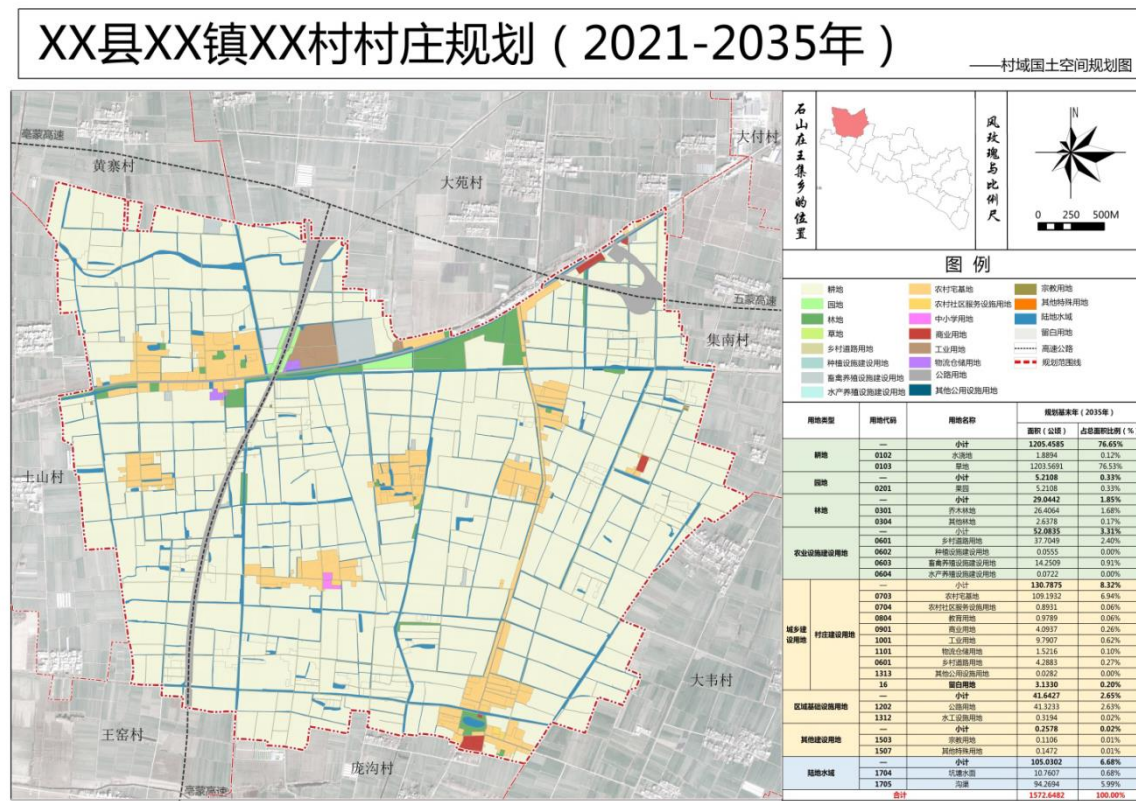
- ①行政界线；
- ②主要道路交通；
- ③主要河流水系；
- ④村民委员会驻地和设施；
- ⑤名称注记。

(2) 专题要素

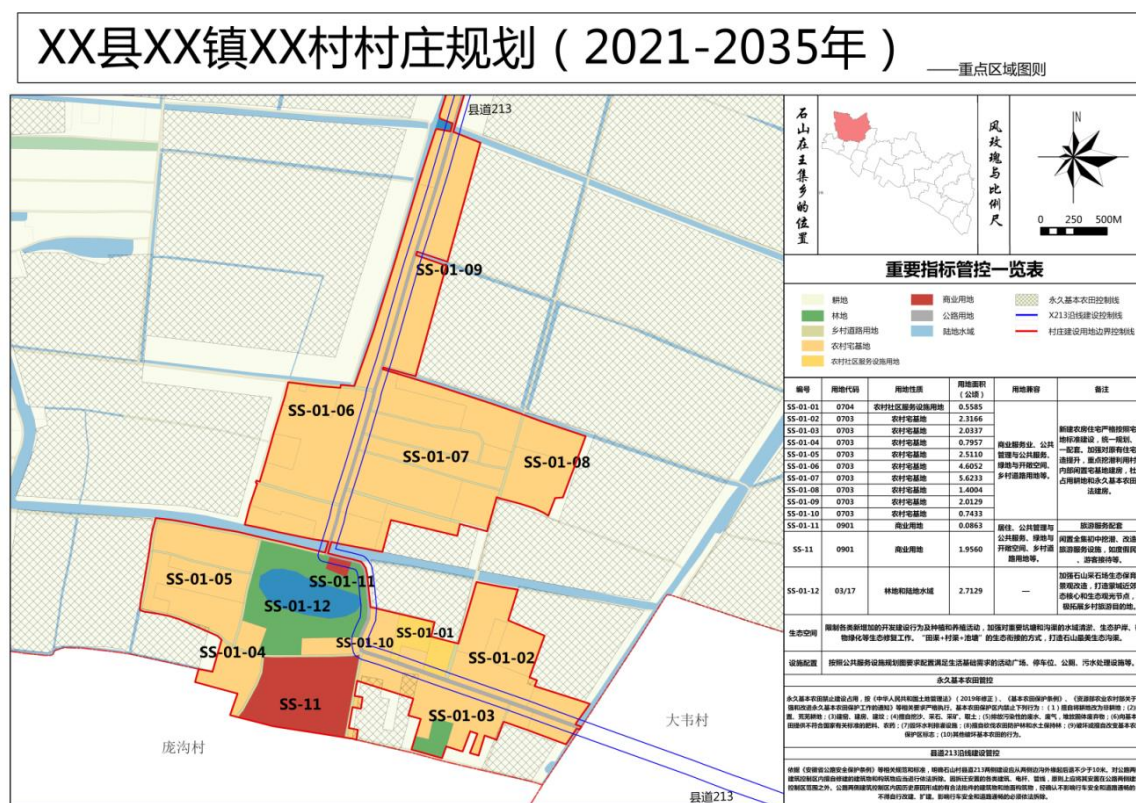
规划重点区域建筑、道路、绿化和设施布局以及地块控制指标。

J.4图件参考样式

图J-1 村域国土空间规划图



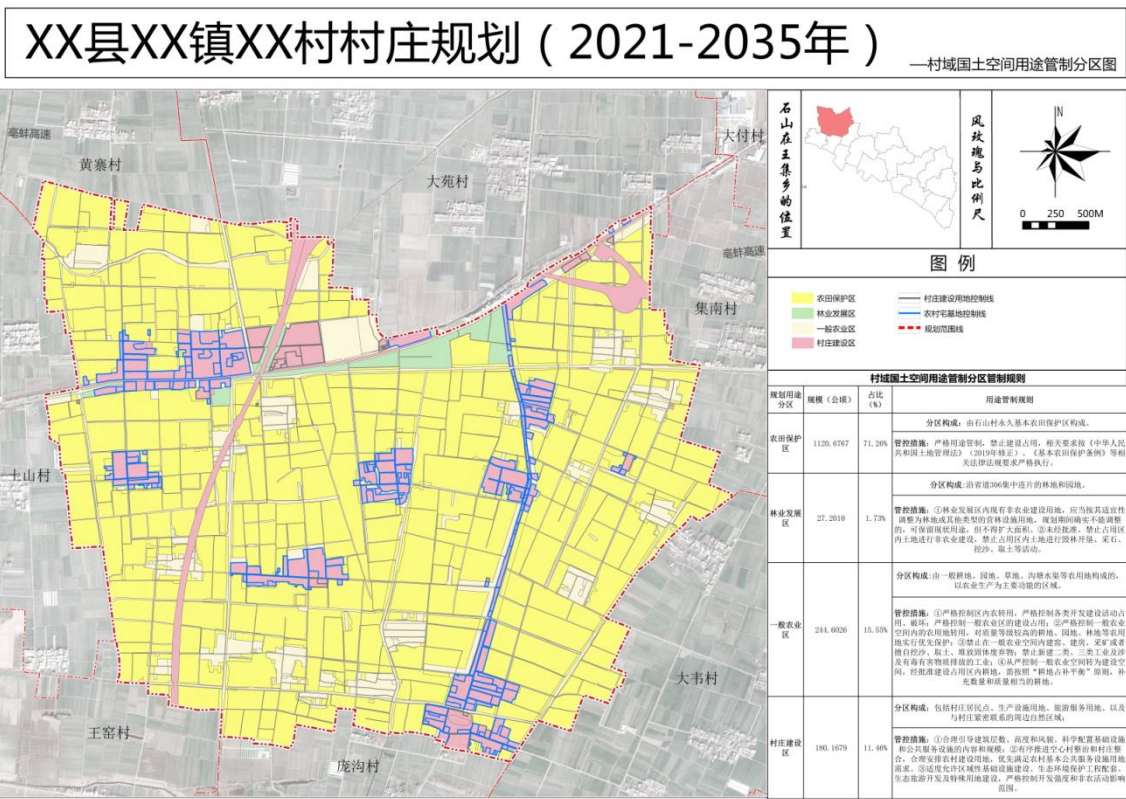
图J-2 重点区域图则



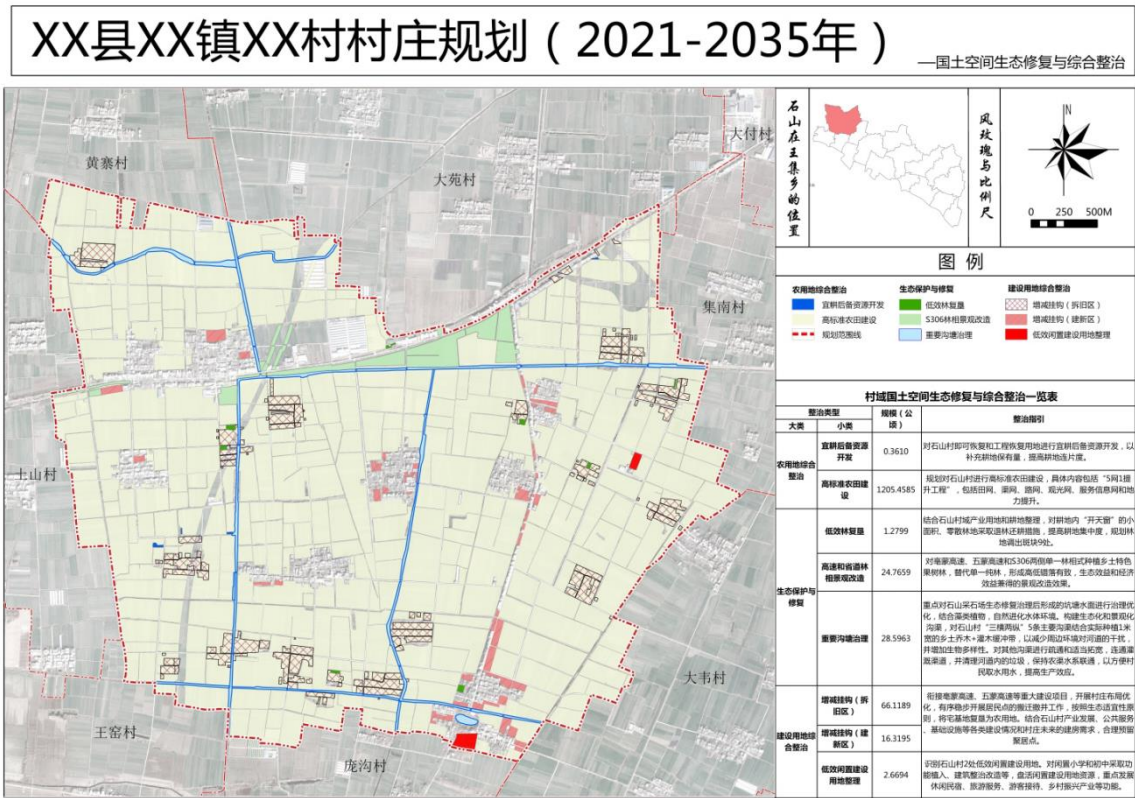
图J-3 重点区域规划总平面图



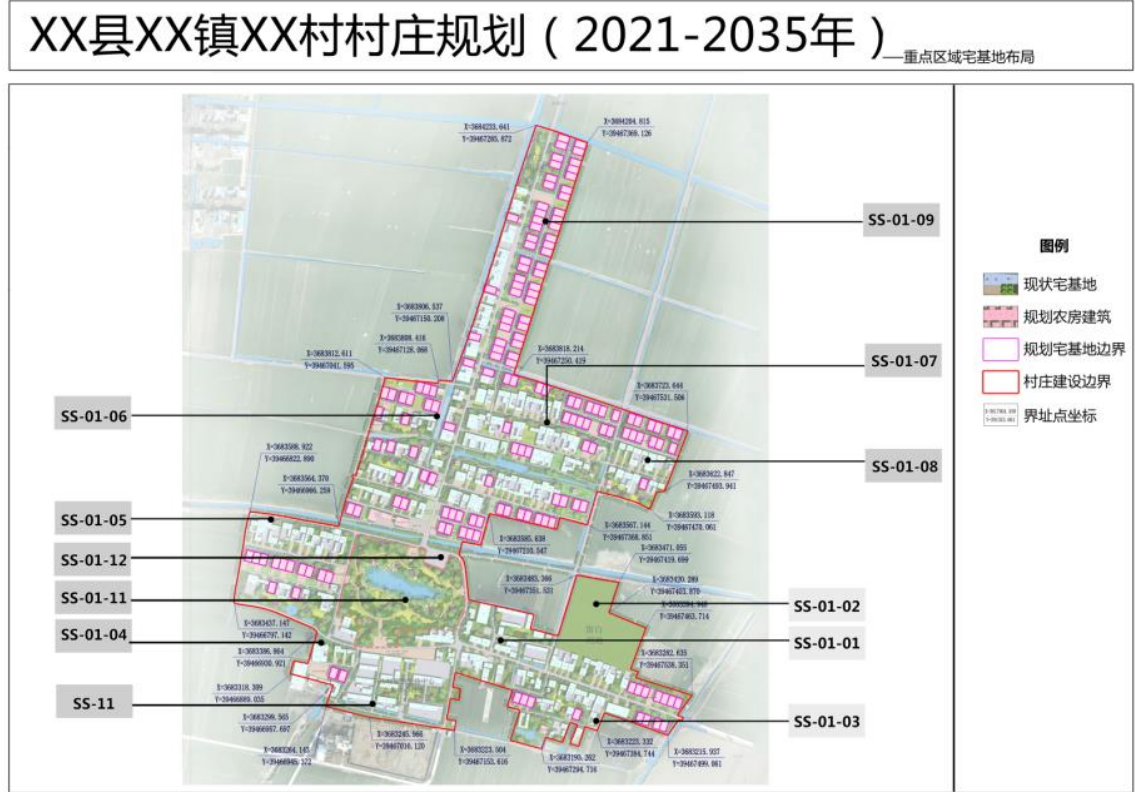
图J-4 国土空间用途分区及管制规则



图J-5 生态保护修复与国土空间整治规划图



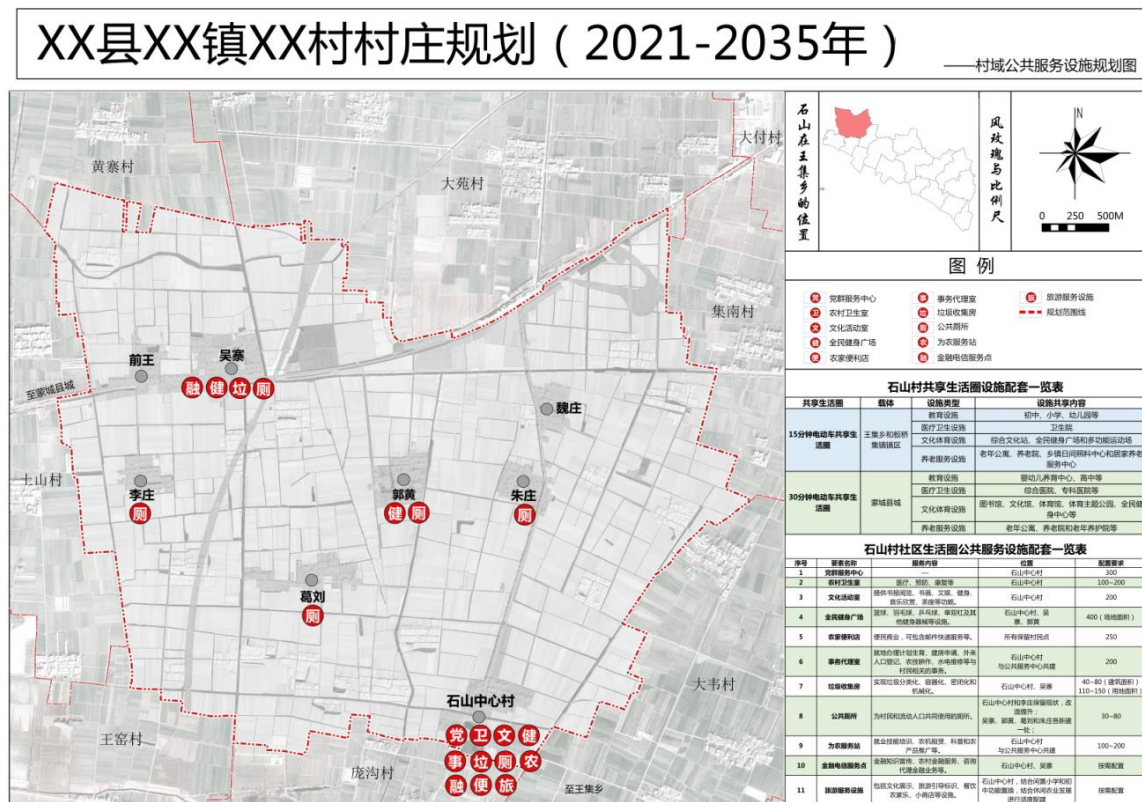
图J-6 农村住房布局规划图



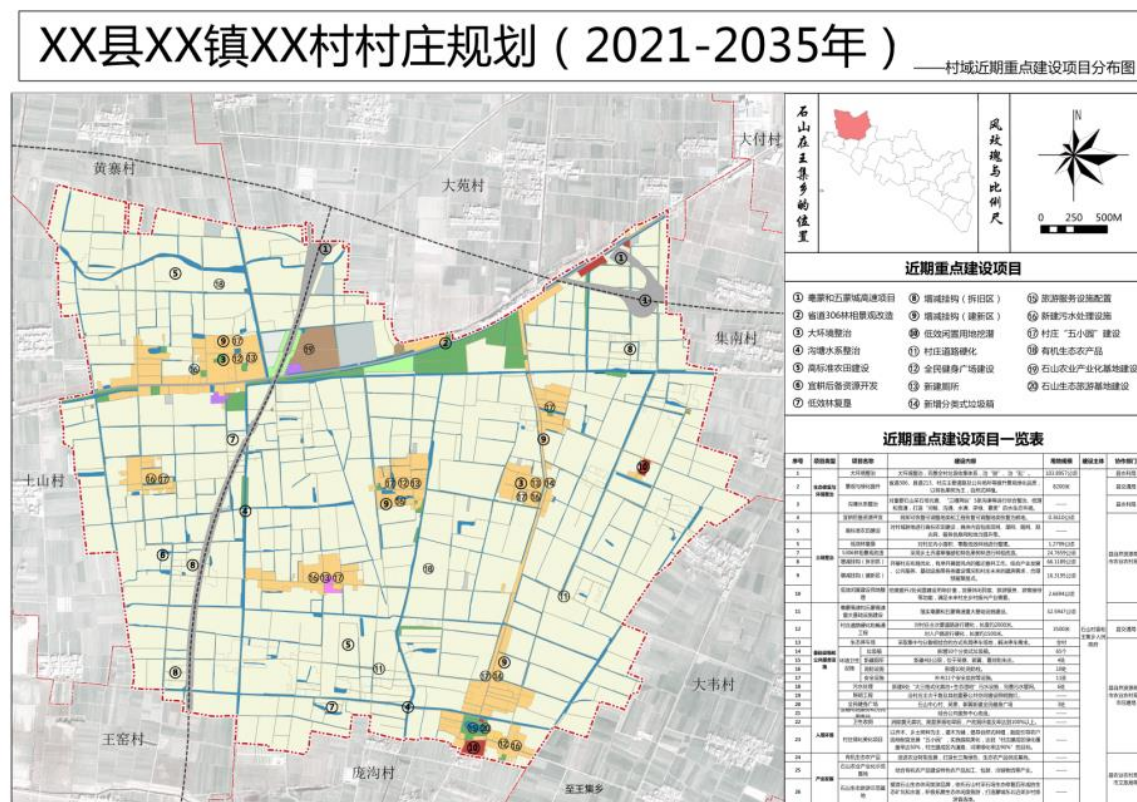
图J-7 道路交通规划图



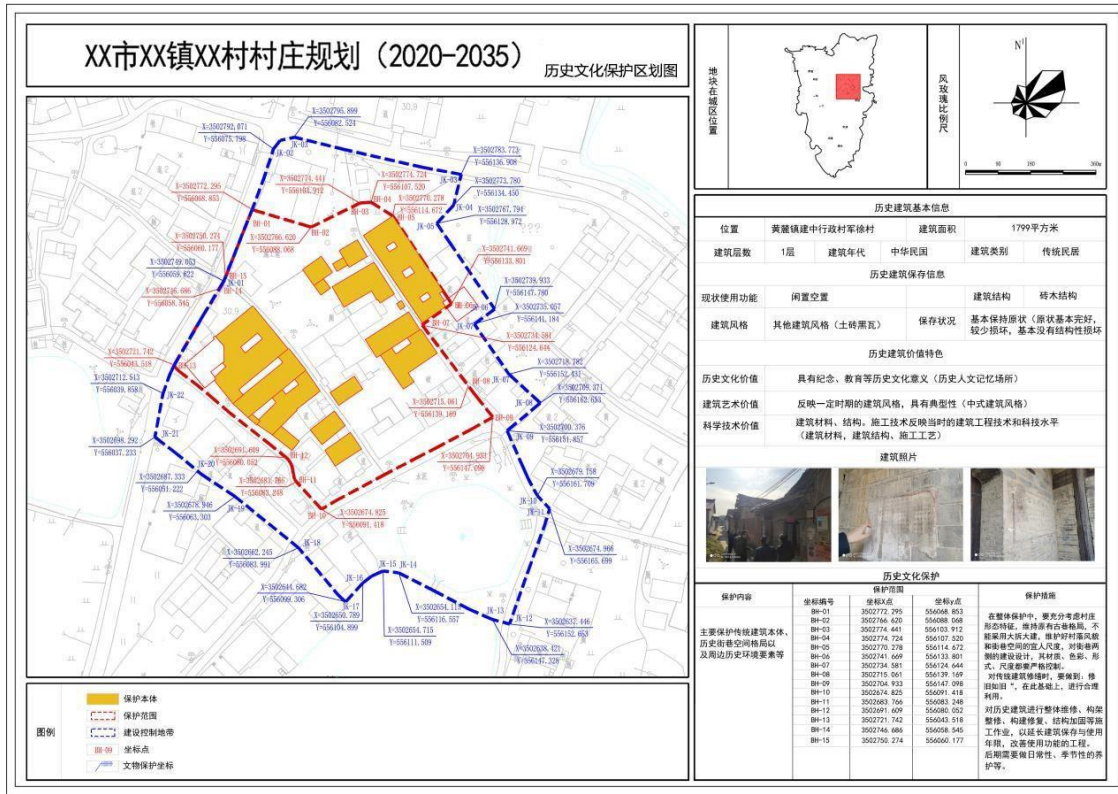
图J-8 公共服务设施规划图



图J-10 近期建设项目图



图J-11 保护区划



附录 K 村庄规划报批审查要点

（参考性附录）

K. 1成果完整性审查

村庄规划成果应包含文本、图件、数据库和附件。其中，附件应包括驻村调查记录（不少于15天）、村民参与规划记录、村民委员会审议意见、村民会议或村民代表会议讨论通过的决议、专家论证意见和相关部门意见采纳情况及理由、规划批前公示材料。涉及村庄搬迁撤并的，需提供相关证明材料。

K. 2内容合规性审查

K. 2. 1底图底数

需采用“2000国家大地坐标系”，高程系统采用“1985国家高程基准”，以第三次全国国土调查、最新地籍调查数据等成果为基础。

K. 2. 2约束性指标

落实上位及相关专项规划、相关政策要求的各类约束性指标。

K. 2. 3村域管控

落实永久基本农田、生态保护红线等控制线的空间边界与坐标定位。划定村庄建设用地边界和宅基地建设范围线。历史文化名村需划定历史文化保护线，制定历史文化遗产保护名录。位于地质灾害和洪涝灾害高发地区的，需划定地质灾害和洪涝灾害风险控制线。落实上位规划确定的交通、能源、水利等设施的空间分布。

K. 2. 4村庄建设用地布局

建设用地布局需规避地质灾害易发、行洪泄洪、抗震等不利地段，无法避让的要采取相应措施。建设用地控制性指标要完善，能够满足乡村规划许可管理要求。规划重点区域要制定总平面图。村庄基础设施和公共服务设施需明确建设规模与布局，符合国家、省规定的配置标准，与人口规模和分布相匹配。确定宅基地规模和布局等管控要求。

K. 3方案合理性审查

村庄发展定位和目标、人口和用地规模、产业空间布局、特色风貌塑造、人居环境和土地综合整治、近期实施项目等需科学合理，切实可行。

K. 4其他要求

按照因地制宜、实事求是原则，从严审查规划成果内容。对重点发展或需要进行较多开发建设、修复整治的村庄，编制综合性村庄规划的，规划成果应当按照上述内容进行审查。对较少开发建设或只进行简单的人居环境整治的村庄，编制简单性村庄规划的，应重点审查生态保护红线、永久基本农田控制线、村庄建设边界、乡村历史文化保护线、地质灾害和洪涝灾害风险控制线、建设管控和人居环境整治要求等内容

附录 L 规划数据库建设要求

L. 1数学基础

L. 1. 1高程基准

采用“1985国家高程基准”。

L. 1. 2地图投影与分带

采用“高斯-克吕格”投影，3度分带。

L. 1. 3坐标系

采用“2000国家大地坐标系（CGCS2000）”。

L. 2数据库要素分层和结构定义

L. 2. 1空间要素分层

空间要素采用分层的方法进行组织管理，图层描述见表L-1。

表L-1 空间要素图层描述表

序号	图层分类	图层名称	几何特征	属性表名	约束条件
1	国土空间规划	国土空间规划用途	面	GTKJGHYT	M
		永久基本农田	面	YJJBNT	M
		生态保护红线	面	STBHHX	M
		乡村历史文化保护线	面	XCLSWHBHX	M
		村庄建设边界	面	CZJSBJ	M
		宅基地建设范围线	面	ZJDJSFWX	M
		洪涝风险控制线	面	HLFXKZX	M
		地质灾害风险控制线	面	DZZHFXKZX	M
		矿产资源控制线	面	KCZYKZX	M
2	重点建设项目 （工程）	点状重点建设项目（工程）	点	DZZDJSXM	M
		线状重点建设项目（工程）	线	XZZDJSXM	M
		面状重点建设项目（工程）	面	MZZDJSXM	M
注：约束条件取值：M（必选），C（条件必选），O（可选），下同。					

L. 2. 2空间要素属性表结构

表L-2 国土空间规划用途属性结构描述表（属性表名：GTKJGHYT）

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	18		唯一	M	
2	要素代码	YSDM	Char	10		非空	M	

3	行政区代码	XZQDM	Char	12		非空	M	见注1
4	行政区名称	XZQMC	Char	100		非空	M	见注2
5	用地用海分类代码	YDYHFLDM	Char	10		非空	M	属性值见表L-11
6	用地用海分类名称	YDYHFLMC	Char	50		非空	M	属性值见表L-11
7	用地面积	MJ	Float	15	2	≥ 0	M	单位：平方米
8	城镇村属性代码	CZCSXDM	Char	4		非空	M	
9	城镇村属性代码	CZCSXMC	Char	12		非空	M	
10	备注	BZ	Char	255			0	
注1：与村级调查区属性字段ZLDWDM前12位字段保持一致。								
注2：与村级调查区属性字段ZLDWMC名称保持一致。								

表L-3 永久基本农田、生态保护红线、乡村历史文化保护线、村庄建设边界、洪涝风险控制线、矿产资源控制线属性结构描述表（属性表名：YJJBNT、STBHHX、XCLSWHBHX、CZJSBJ、ZJDJSFWX、HLFXKZZ、KCZYKZX）

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	18		唯一	M	
2	要素代码	YSDM	Char	10		非空	M	
3	行政区代码	XZQDM	Char	12		非空	M	
4	行政区名称	XZQMC	Char	100		非空	M	
5	面积	MJ	Float	15	2	≥ 0	M	单位：平方米
6	备注	BZ	Char	255			0	

表L-4 地质灾害风险控制线属性结构描述表（属性表名：DZZHFXKZX）

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	18		唯一	M	
2	要素代码	YSDM	Char	10		非空	M	
3	行政区代码	XZQDM	Char	12		非空	M	
4	行政区名称	XZQMC	Char	100		非空	M	
5	分级	FJ	Int	2		非空	M	
6	面积	MJ	Float	15	2	≥ 0	M	单位：平方米

7	灾害类型	ZHLX	Char	6		非空	M	见注1, 见属性值表L-12
8	灾害说明	ZHSM	Char	255			0	
9	备注	BZ	Char	255			0	
注 1: 灾害类型填写主要灾害类型代码, 其他灾害类型可在备注中填写。								

表L-5 点状、线状、面状重点建设项目（工程）属性结构描述表
（属性表名：DZZDJSXM、XZZDJSXM、MZZDJSXM）

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	18		唯一	M	
2	要素代码	YSDM	Char	10		非空	M	
3	行政区代码	XZQDM	Char	12		非空	M	
4	行政区名称	XZQMC	Char	100		非空	M	
5	项目编号	XMBH	Char	4		非空	M	见本表注1
6	项目(工程)名称	XMMC	Char	100		非空	M	
7	项目类型	XMLX	Char	2		非空	M	见属性值表L-13
8	建设规模	JZGM	Char	200		非空	M	
9	用地面积	YDMJ	Float	15	2	≥0	M	单位：平方米
10	建设时限	JSQX	Char			非空	M	见注2
11	备注	BZ	Char	255		非空	0	
注1: 项目（工程）编号分类型从“0001”起编号。								
注2: 建设期限填写格式 YYYY/MM-YYYY/MM, 如“2021/01-2021/12”。								

L. 2. 3非间要素分类

表L-6 非空间要素分类表

要素类型	要素名称	属性表名	约束条件	备注
规划文档	规划文本	GHWB	M	
	其他文档	QTWD	0	
规划图件	村域国土空间现状图	CYGTKJXZT	M	

	村域国土空间规划图	CYGTKJGHT	M	
	重点区域总平面图	ZDQYZPMT	M	
	近期建设项目（工程）分布图	JQJSXM FBT	0	
	其他规划图件	QTGHTJ	0	
规划表格	国土空间结构调整表	GTKJJGTZB	M	
	重要地块控制指标一览表	ZYDKKZZBYLB	0	
	近期建设项目（工程）表	JQJSXM(GC)B	M	
	历史文化和特色资源名录	LSWHHTSZYML	0	
	其他规划表格	QTGHBG	0	

L. 2. 4非空间要素属性表结构

表L-7 国土空间结构调整表属性结构描述表（属性表名：GTKJJGTZB）

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	行政区代码	XZQDM	Char	12		非空	M	
2	行政区名称	XZQMC	Char	50		非空	M	
3	用地用海分类代码	YDYHFLDM	Char	10		非空	M	属性值见表L-11
4	用地用海分类名称	YDYHFLMC	Char	50		非空	M	属性值见表L-11
5	基期年面积	JQNMJ	Float	15	2	≥ 0	M	单位：平方米
6	规划目标年面积	GHMBN MJ	Float	15	2	≥ 0	M	单位：平方米
7	备注	BZ	Char	100			0	

表L-8 重要地块控制指标一览表（属性表名：ZYDKKZZBYLB）

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	行政区代码	XZQDM	Char	12		非空	M	
2	地块编码	DKBH	Char	4		唯一	M	
3	用地用海分类名称	YDYHFLMC	Char	50		非空	M	属性值见表L-11
4	用地面积	YDMJ	Float	15	2	≥ 0	M	

5	建筑层数	JZCS	Char	4		非空	M	
6	建筑高度	JZGD	Char	4		非空	M	
7	风貌	FM	Char	255		非空	M	
8	备注	BZ	Char	100			0	

表L-9 近期建设项目（工程）表(属性表名: JQJSXMB)

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	行政区代码	XZQDM	Char	12		非空	M	
2	项目编号	XMBH	Char	4		唯一	M	
3	项目（工程）名称	XMMC	Char	100		非空	M	
4	项目类型	XMLX	Char	2		非空	M	
5	建设规模	JSGM	Char	200		非空	M	
6	用地面积	YDMJ	Float	15	2	≥ 0	M	单位;平方米
7	建设时限	JSSX	Char	30		非空	M	
8	备注	BZ	Char	100			0	

表L-10 历史文化和特色资源名录(属性表名: LSWHHTSZYML)

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	行政区代码	XZQDM	Char	12		非空	M	
2	资源名称	ZYMC	Char	100		非空	M	
3	资源类别	ZYLB	Char	20		非空	M	
4	保护级别	BHJB	Char	10		非空	M	
5	占地规模	ZDGM	Float	15	2	> 0	M	单位;平方米
6	备注	BZ	Char	100			0	

L. 2.5属性值代码

表L-11规划地类、用地性质代码表

代码	名称
010000	耕地

010100	水田
010200	水浇地
010300	旱地
020000	园地
020100	果园
020200	茶园
020300	橡胶园
020400	其他园地
030000	林地
030100	乔木林地
030200	竹林地
030300	灌木林地
030400	其他林地
040000	草地
040100	天然牧草地
040200	人工牧草地
040300	其他草地
050000	湿地
050100	森林沼泽
050200	灌丛沼泽
050300	沼泽草地
050400	其他沼泽地
050600	内陆滩涂
060000	农业设施建设用地
060100	乡村道路用地
060101	村道用地
060102	村庄内部道路用地
060200	种植设施建设用地
060300	畜禽养殖设施建设用地
060400	水产养殖设施建设用地
070000	居住用地
070100	城镇住宅用地
070101	一类城镇住宅用地
070102	二类城镇住宅用地
070103	三类城镇住宅用地
070200	城镇社区服务设施用地
070300	农村宅基地
070301	一类农村宅基地
070302	二类农村宅基地
070400	农村社区服务设施用地

080000	公共管理与公共服务用地
080100	机关团体用地
080200	科研用地
080300	文化用地
080400	教育用地
080500	体育用地
080600	医疗卫生用地
080700	社会福利用地
090000	商业服务业用地
090100	商业用地
090200	商务金融用地
090300	娱乐康体用地
090301	娱乐用地
090302	康体用地
090400	其他商业服务业用地
100000	工矿用地
100100	工业用地
100200	采矿用地
100300	盐田
110000	仓储用地
110100	物流仓储用地
110101	一类物流仓储用地
110102	二类物流仓储用地
110103	三类物流仓储用地
110200	储备库用地
120000	交通运输用地
120100	铁路用地
120200	公路用地
120300	机场用地
120400	港口码头用地
120500	管道运输用地
120600	城市轨道交通用地
120700	城镇道路用地
120800	交通场站用地
120801	对外交通场站用地
120802	公共交通场站用地
120803	社会停车场用地
120900	其他交通设施用地
130000	公用设施用地
130100	供水用地

130200	排水用地
130300	供电用地
130400	供燃气用地
130500	供热用地
130600	通信用地
130700	邮政用地
130800	广播电视设施用地
130900	环卫用地
131000	消防用地
131100	干渠
131200	水工设施用地
131300	其他公用设施用地
140000	绿地与开敞空间用地
140100	公园绿地
140200	防护绿地
140300	广场用地
150000	特殊用地
150100	军事设施用地
150200	使领馆用地
150300	宗教用地
150400	文物古迹用地
150500	监教场所用地
150600	殡葬用地
150700	其他特殊用地
160000	留白用地
170000	陆地水域
170100	河流水面
170200	湖泊水面
170300	水库水面
170400	坑塘水面
170500	沟渠
230000	其他土地
230100	空闲地
230200	田坎
230300	田间道
230400	盐碱地
230500	沙地
230600	裸土地
230700	裸岩石砾地

表L-12 灾害类型代码表

代码	灾害类型
020100	地震灾害
020200	火山灾害
020300	崩塌灾害
020400	滑坡灾害
020500	泥石流灾害
020600	地面塌陷灾害
020700	地面沉降灾害
020800	地裂缝灾害
020900	其他地质灾害

表L-13 建设项目（工程）类型代码表

代码	建设项目（工程）类型
01	农房改造建设
02	产业发展
03	基础设施和公共服务设施建设
04	生态修复
05	国土综合整治
06	历史文化保护
07	防灾减灾工程
08	人居环境整治
09	其他类型

附录 M 数据库成果汇交要求

（规范性附录）

M.1 数据内容和数据格式

电子成果数据内容包括数据库成果和数据库说明文档。其中数据库成果包括空间要素、非空间要素和元数据等。数据库其他文档包括村庄规划备案函、村庄规划批复文件等文档。

M.1.1 数据库空间要素

空间要素包括矢量数据和规划栅格图数据。

矢量数据采用GDB数据库，GDB内包含“国土空间规划”和“重点建设项目（工程）”两个要素数据集，各空间要素类需按照本文件“M.2数据组织”章节要求进行组织。GDB数据采用“12位行政区划代码_村级行政区划名称_矢量数据.gdb”的命名规则命名。

栅格图件数据格式统一采用JPG格式，栅格的文件名称按照“12位行政区划代码_村级行政区划名称_文件名.jpg”的命名规则命名，其中，序号为2位数字码，不足2位前面补0。图像分辨率要求在300dpi以上。

M.1.2数据库非空间要素

非空间要素包括规划文本和规划表格。

规划文本数据采用PDF格式，排版格式应与纸质报审稿保持一致。规划文本的文件名采用“12位行政区划代码_村级行政区划名称_特征码.pdf”方式命名。其中规划文本的“特征码”为“110”、其他文本的“特征码”为“120”。

规划表格数据格式为MDB格式。规划表格的文件名称按照“12位行政区划代码_村级行政区划名称_规划表格.mdb”的命名规则命名，文件内表格按属性表名命名。

M.1.3元数据

元数据按照《国土资源信息核心元数据标准》（TD/T1016-2003）规定的内容报送，采用XML格式。文件名称一般按照“12位行政区划代码_村级行政区划名称_metadata.xml”规则命名。

M.1.4数据库其他文档

包含数据报送公文和村庄规划批复文件，文件均采用PDF格式。其中数据报送公文为加盖公章纸质材料扫描件，村庄规划批复文件为市、县（市）人民政府批准村庄规划批复文件的扫描件。

M.2数据组织

M. 2. 1组织单元

村庄规划数据库成果以县级行政辖区为组织单元上报，矢量数据必须进行行政村拼接，无拓扑错误。

M. 2. 2数据文件组织结构

报送的规划数据库成果以文件夹的形式组织。

以县为组织单元的村庄规划数据库成果目录结构如图M-1所示。

- [-] 34XXXX_县(市、区)_村庄规划成果
 - [-] 34XXXXXXXX_乡(镇)名称
 - [-] 34XXXXXXXXXXXXXX_XX村
 - 1.规划文本
 - 34XXXXXXXXXXXXXX_村名称_110.PDF *
 - 34XXXXXXXXXXXXXX_村名称_120.PDF
 - 2.栅格图件
 - 34XXXXXXXXXXXXXX_村名称_村域国土空间规划图.JPG *
 - 34XXXXXXXXXXXXXX_村名称_村域国土空间现状图.JPG *
 - 34XXXXXXXXXXXXXX_村名称_国土空间生态修复规划图.JPG
 - 34XXXXXXXXXXXXXX_村名称_基础设施和公共服务设施规划图.JPG
 - 34XXXXXXXXXXXXXX_村名称_近期重点建设项目(工程)分布图.JPG
 - 34XXXXXXXXXXXXXX_村名称_重点区域规划总平面图.JPG *
 - 3.规划表格
 - 34XXXXXXXXXXXXXX_村名称_规划表格.mdb
 - CZYDNBJGTZB *
 - GTKJJGTZB *
 - JQJSXMB *
 - LSWHHTSZYML
 - 4.矢量数据
 - 34XXXXXXXXXXXXXX_村名称_矢量数据.gdb
 - 国土空间规划
 - CZJSBJ *
 - DZZHFXKZX *
 - GTKJGHYT *
 - HLFXKZX *
 - KCZYKZX *
 - STBHXX *
 - XCLSWHBHX *
 - YJJBNT *
 - ZDJJSFWX *
 - 重点建设项目(工程)
 - DZZDJSXM *
 - MZZDJSXM *
 - XZZDJSXM *
 - 5.元数据
 - 34XXXXXXXXXXXXXX_村名称_metadata.xml *
 - 6.数据报送公文.PDF *
 - 7.村庄规划批复文件.PDF *
- 34XXXXXXXXXXXXXX_XX村
- 34XXXXXXXXXXXXXX_XX村

图M-1文件组织结构

附录 N 数据库成果质量要求

(规范性附录)

N.1 质量检查内容和方法

规划数据质量的检查内容、检查代码、检查对象和检查方式详见表N-1。检查代码采用4位数字码进行编码，其中第1位数字码表示检查分类，第2位数字码表示检查项目，第3、4位数字码表示检查内容。

图N-1村庄规划数据质量检查内容表

检查分类	检查项目	检查内容	检查代码	检查对象	检查方式	错误级别	备注
数据完整性检查	目录及文件规范性	是否符合“ <u>M-1 数据内容和数据格式</u> ”章节对规划电子成果数据内容的要求，是否存在丢漏。	1101	所有电子数据	自动检查	I 级	
		是否符合“ <u>M-1数据内容和数据格式</u> ”对目录结构和文件命名的要求。	1201	所有电子数据	自动检查	I 级	
	文件完整性	必要数据（包含图层、文件、图件等）是否缺失。	1301	所有必选图层	自动检查	I 级	
	数据格式正确性	是否符合“ <u>M-1数据内容和数据格式</u> ”规定的文件格式。	1401	所有电子数据	自动检查	I 级	
数学基础规范性检查	地理坐标系	地理坐标系统是否采用“2000 国家大地坐标系（CGCS2000）”。	2101	所有图层	自动检查	I 级	
	投影坐标系	投影坐标系是否采用“高斯-克吕格投影”，且投影分带正确。	2201	所有图层	自动检查	I 级	
空间图形数据检查	层内拓扑关系	层内面要素是否自相交、是否重叠、是否有组合图斑。	3101	所有面图层	自动检查	I 级	
		层内面要素是否出现碎面(面积<100平方米)。	3102	所有面图层	自动检查	III级	
		层内线要素是否自相交、是否重叠、是否有组合图斑。	3103	所有线图层	自动检查	I 级	
		层内线要素是否出现碎线(长度<0.2m)。	3104	所有线图层	自动检查	III级	

		层内点要素是否重叠。	3105	所有点 图层	自动 检查	I 级	
	层间拓 扑关系	各类国土空间规划要素是否超出“三调村级调查区”范围。	3201	所有国 土空间 规划、 重点建 设项目 （工 程）要 素图	自动 检查	I 级	
		“村庄建设边界”不能与“永久基本农田(YJJBNT)”图斑重叠。	3202	CZJSBJ	自动 检查	I 级	
		“生态保护红线”必须与“上位国土空间规划布局”生态保护红线完全一致	3203	STBHXX	自动 检查	I 级	
		“村庄建设边界”内的用地类型必须为“建设用地”。	3204	CZJSBJ	自动 检查	I 级	
空间属 性数据 标准符 合性检 查	属性数 据结构 一致性	属性字段的数量和属性字段名称、类型是否符合附录L要求。	4101	所有图 层	自动 检查	I 级	
		属性字段的长度、小数位数是否符合附录L要求。	4102	所有图 层	自动 检查	I 级	
	数值范 围符合 性	字段取值是否符合附录L规定的值域范围。	4201	所有图 层	自动 检查	I 级	
	代码一 致性	字段取值代码是否符合附录L要求。	4301	所有图 层	自动 检查	I 级	
		字段取值代码是否唯一并符合附录L要求。	4302	所有图 层	自动 检查	I 级	
表格数 据检查	表格数 据结构 一致性	表格字段的数量和字段名称、类型是否符合附录L要求。	5101	所有表 格	自动 检查	I 级	
		表格字段的长度、小数位数是否符合附录L要求。	5102	所有表 格	自动 检查	I 级	
	表格数 据代码 一致性	字段取值代码是否唯一并符合附录L要求。	5201	所有表 格	自动 检查	I 级	
	表格数	字段取值是否符合附录L中规	5301	所有表	自动	I 级	

	值范围 符合性	定的值域范围。		格	检查		
图属一 致性检 查	图形-属 性一致 性	面状要素图形面积与属性值之 间容差是否小于0.1平方米。	6101	所有图 层	自动 检查	I 级	
图数一 致性检 查	国土空 间结构 调整表 检查	“用地用海分类代码” (YDYHFLDM) 为 “01” 的地类 面积与三调数据中 “地类编 码” (DLBM) 为 “0101、 0102、0103” 地类汇总面积容 差是否小于100平方米。	7101	GTKJJGT ZB	自动 检查	I 级	
		“用地用海分类代码” (YDYHFLDM) 为 “01” 地类面 积与国土空间规划用途中用地 用海分类代码” (YDYHFLDM) 为 “01XXXX” 的地类汇总面积 容差是否小于100平方米。	7102	GTKJJGT ZB	自动 检查	I 级	
		“用地用海分类代码” (YDYHFLDM) 为 “02” 地类面 积与三调数据中 “地类编码” (DLBM) 为 “0201、0202、 0203、0204” 地类汇总面积容 差是否小于100平方米。	7103	GTKJJGT ZB	自动 检查	I 级	
		“用地用海分类代码” (YDYHFLDM) 为 “02” 地类面 积与国土空间规划用途中用地 用海分类代码” (YDYHFLDM) 为 “02XXXX” 的地类汇总面积 容差是否小于100平方米。	7104	GTKJJGT ZB	自动 检查	I 级	
		“用地用海分类代码” (YDYHFLDM) 为 “03” 地类面 积与三调数据中 “地类编码” (DLBM) 为 “0301、0302、 0305、0307” 地类汇总面积容 差是否小于100平方米。	7105	GTKJJGT ZB	自动 检查	I 级	
		“用地用海分类代码” (YDYHFLDM) 为 “04” 地类面 积与国土空间规划用途中用地	7106	GTKJJGT ZB	自动 检查	I 级	

		用海分类代码”（YDYHFLDM）为“04XXXX”的地类汇总面积容差是否小于100平方米。				
		“用地用海分类代码”（YDYHFLDM）为“05”地类面积与三调数据中“地类编码”（DLBM）为“0304、0306、0402、0603、1106、1108”地类汇总面积容差是否小于100平方米。	7107	GTKJJGT ZB	自动 检查	I 级
		“用地用海分类代码”（YDYHFLDM）为“07XX-16XX、2301”地类汇总面积与三调数据中“地类编码”（DLBM）为“05XX-10XX、1109、1107A、1201”地类汇总面积容差是否小于100平方米。	7108	GTKJJGT ZB	自动 检查	I 级
		“用地用海分类代码”（YDYHFLDM）为“07-16、2301”地类面积与国土空间规划用途中“用地用海分类代码”（YDYHFLDM）为“07XXXX-16XXXX、230100”的地类汇总面积容差是否小于100平方米。	7109	GTKJJGT ZB	自动 检查	I 级
	重点建设项目（工程）检查	近期建设项目（工程）表中项目个数是否与“重点建设项目（工程）”汇总个数保持一致。	7201	DZZDJSX M、 XZZDJSX M、 MZZDJSX M	自动 检查	I 级
		近期建设项目（工程）表中项目编号是否唯一。	7202	JQJSXMB	自动 检查	I 级
		近期建设项目（工程）表字段值与空间数据属性表中的属性值是否一致。	7203	JQJSXMB	自动 检查	I 级
人机交	图件一	规划栅格格式与矢量格式图件	8101	所有栅	人工	I 级

互 检 查	致 性	内容是否一致。		格图件	交互		
		规划必备图件之间所表达规划要素是否一致。	8102	所有栅格图件	人工交互	I 级	

N.2质量评价

规划数据质量检查发现的错误按照检查内容划分 I 级错误、II 级错误、III 级错误三类。错误级别与检查内容的对应关系详见表 N-1。

采用百分制评价规划数据质量水平，80 分(含 80 分)以上为合格。采用错误扣分法计算规划数据质量得分。同样的检查内容可能检查发现多个错误，全部计入错误个数统计。每个 III 级错误扣 0.1 分，每个 II 级错误扣 1 分，出现 1 个 I 级错误即视为数据不合格。