

谯商(2020)63号

亳州市谯城区商务局商务领域企业专项 整治三年行动计划总体实施方案

各股室、中心、商务领域企业：

为认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述，特别是近期作出“从根本上消除事故隐患”的重要指示精神，按照《全国安全生产专项整治三年行动计划》（安委〔2020〕53号）和《亳州市谯城区安全生产委员会办公室关于编制亳州市谯城区安全生产专项整治三年行动实施方案的通知》要求，特制定本方案。

一、总体要求

深入学习贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立安全发展理念，弘扬生命至上、安全第一思想，坚持“安全第一、预防为主、综合治理”方针，全面排查治理商务领域企业安全隐患和薄弱环节，认真解决存在的突出问题，有效预防和遏制群死群伤事故发生，确保商务领域企业安全生产形势平稳，为人民群众营造安全平稳、和谐稳定的生活和发展环境。

二、主要目标

(一)全面落实商务领域企业安全生产责任体系。

1. 健全商务领域企业安全生产责任制。商务领域企业要建立健全从主要负责人到一线岗位员工覆盖所有管理和操作岗位的安全生产责任制，明确企业所有人员承担的安全生产责任。加强安全生产，提高全员守法自觉性，建立自我约束、持续改进的安全生产内生机制，建立企业内部安全生产监督考核机制，推动各个岗位安全生产责任落实到位。

2. 落实商务领域企业主要负责人责任。商务领域企业法定代表人、实际控制人等主要负责人要强化落实第一责任人法定责任，牢固树立安全发展理念，带头执行安全生产法律法规和规章标准，加强全员、全过程、全方位安全生产管理，做到安全责任、安全管理、安全投入、安全培训、应急救援“五到位”。在安全生产关键时间节点要在岗有位、盯守现场，确保安全。

3. 落实商务领域企业全员安全生产责任。强化内部各部门安全生产职责，落实一岗双责制度。建立“层层负责、人人有责、各负其责”的安全生产工作体系。

(二)健全完善企业安全生产管理制度。

1. 建立完善安全生产管理团队。商务领域企业要依法 Paxl:

建立健全安全生产管理机构，配齐安全生产管理人员，全力支持安全管理机构工作，并建立相应的奖惩制度。要持续提升安全管理科学化、业化、规范化水平，建立安全技术团队。

2. 强化安全投入。商务领域企业要保证安全生产条件所必需的资金投入，确保足额提取、使用到位，对由于安全生产所必需的资金投入不足导致的后果承担相关法律责任。配齐并督促从业人员正确佩戴和使用符合国家或行业标准的安全防护用品。

3. 强化安全教育培训。商务领域企业要建立健全安全教育培训制度，对从业人员进行安全生产教育和培训，保证从业人员具备必要的安全生产知识，熟悉安全生产规章制度和操作规程，掌握岗位操作技能和应急处置措施，未取得特种作业操作证和未经安全生产教育培训合格的从业人员，不得上岗作业。

(三)健全完善商务领域企业安全隐患排查治理机制。

1. 全面加强安全隐患排查。企业要建立健全以风险辨识管控为基础的隐患排查治理制度，制定符合企业实际的隐患排查治理清单，完善隐患排查、治理、记录、通报、报告等重点环节的程序、方法和标准，明确和细化隐患排查的事项、内

容和频次，并将责任逐一分解落实，推动全员参与自主排查隐患，2020 年底前，商务领域企业建立起完善的隐患排查治理制度。

2. 严格落实重点行业治理措施。商务领域企业要按照有关行业重大事故隐患判定标准，加强对重大事故隐患治理，并向负有监管职责的部门按告；制定并实施严格的隐患治理方案，做到责任、措施、资金、时限和预案“五到位”，实现闭环管理。

（四）推动商务领域企业安全生产社会治理。

1. 建立完善商务领域企业安全承诺制度。企业主要负责人要结合本企业实际，在进行全面安全风险评估研判的基础上，通过各种方式途径，向社会和全体员工公开落实主体责任、健全管理体系、加大安全投入、严格风险管控、强化隐患治理等情况。要加强社会监督舆论监督和企业内部监督，完善和落实举报奖励制度，督促企业严守承诺、执行到位。2020 年底前，制定出台商务领域企业安全生产承诺制度。

2. 完善落实商务领域企业安全生产诚信制度。健全完善安全生产失信行为联合惩戒制度，对存在以隐蔽、欺骗或阻碍等方式逃避、对抗安全生产监管，违章指挥、违章作业产生重

大安全隐患，违规更改工艺流程，破坏监测监控设施，以及发生事故隐瞒不报、谎报或迟报事故等严重危害人民群众生命财产安全的主现故意行为的单位及主要责任人，依法依规将其纳入信用记录，加强失信惩戒，从严监管。2020 年底前，修订完成加强企业安全生产诚信体系建设制度。

3. 加强商务企业安全生产宣传教育。在商务领域企业组织开展好“安全生产月”“安全生产江淮行”“安全生产法宣传周”“消防安全日”等活动。加强安全生产公益宣传，普及安全知识、培育安全文化，充分利用微博、微信、抖音等线上资源，提升企业员工安全素质，增强应急意识和技能。组织安全生产培训，制定年度培训计划。

三、时间安排

从 2020 年 5 月至 2022 年 12 月，分四个阶段进行。（一）动员部署（2020 年 5 月）。按照统一工作部署，各商务领域企业要进行全面部署安排，广泛宣传发动；要结合实际制定细化落实方案，明确具体目标任务和时间进度，及时将落实方案报送亳州市谯城区商务局。

（二）组织实施（2020 年 6 月至 12 月）。商务领域企业要对自身情况进行梳理研判，重点分析企业层面目前存在的从根本上消除安全隐患的责任链条、管理制度等方面的问题，结合

实际健全完善工作制度、强化推动重点工程、研究建立工作机制，不断推动企业切实落实安全生产主体责任。

(三)重点推动(2021年)。成商务领域企业要坚持统筹推进、持续深入、重点突出、务求实效，紧盯风险管控和隐患排查治理制度建立实施等重点目标任务，按照时间进度有序推进各项工作，确保工作取得明显成效。

(四)巩固提升(2022年)。企业结合工作开展情况，深入分析工作中的突出问题和共性问题，健全完善有关法规制度和政策措施，逐项推动落实。商务领域企业要总结形成本专题年度工作报告和三年

行动报告并报亳州市谯城区商务局。

四、保障措施

(一)加强组织领导。区商务局成立商贸领域安全隐患大排查工作领导小组，主要负责人马瑞侠任组长，分管负责人任副组长，相关科室负责人及相关责任人为成员。组织开展全区商务领域企业安全生产大检查，督促商务领域企业主要负责人切实履行安全生产第一责任人的责任，认真开展商务领域企业安全生产大检查。

(二)广泛宣传发动。要充分利用微博、微信、抖音等媒体，将安全生产大检查行动与日常工作相结合，加大宣传力度，教育引导商务领域企业和广大职工增强做好安全生产工作的主动性和自觉。

(三)强化制度保障。制定落实商务领域企业安全生产主体责任若干规定，推动企业建立健全安全生产管理体系，提升企业自主管理安全生产的主动性、自觉性。要按照方案要求，在完善和落实安全生产各项规章制度的基础上，鼓励企业积极探索，创新建立各具特色、扎实有效的安全生产管理制度，形成标本兼治、重在治本的治理成果。

2020年5月7日