

谯城区美丽乡村建设“十四五”期间 非政府驻地集市建设实施方案

为全面推进乡村振兴，实施乡村建设行动，加快补齐农村基础设施和公共服务短板，“十四五”期间，按照区委、区政府安排部署，谯城区结合美丽乡村建设对非政府驻地集市所在地进行提升改造，为更好的开展相关工作，根据《中共安徽省委 安徽省人民政府关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施意见》《中共安徽省委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《安徽省国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》《中共安徽省委 安徽省人民政府关于推进乡村振兴战略的实施意见》《安徽省乡村振兴战略规划（2018-2022年）》等文件要求，结合我区实际，编制本实施方案。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,深入学习贯彻习近平总书记关于改善农村人居环境的系列重要指示精神和考察安徽重要讲话指示精神,以实施乡村建设行动为抓手,深入推进“三大革命”“三大行动”,持续改善农村人居环境,提升乡村治理水平,建立健全长效机制,为开创现代化五大发展美好谯城建设新局面。

二、目标任务

按照上级要求，分批逐年实施，到十四五末，完成谯城

区所有非政府驻地集市所在地的整治提升工作。

三、基本原则

——坚持党的领导，强化农民主体。加强党对“三农”工作的全面领导，把政府引导与农民主体有机结合起来，充分尊重农民意愿，切实维护农民切身利益，最大限度地调动广大农民群众积极性、主动性和创造性，构建党委政府推动，群众主体，村集体、村民、社会力量等多方共谋共建共管共治共享的新格局。

——坚持规划引领，彰显村庄特色。做好村庄规划编制，合理划分县域村庄类型，推动各类规划在村域层面“多规合一”。规划建设体现乡村特色，遵循乡村发展规律，注重保护生态环境、保护传统村落和乡村风貌，明确生态保护红线、永久基本农田、各类自然保护地、耕地、林地、水域、草地、湿地等生态保护空间和历史文化名村、传统村落及特色风貌保护空间，展现田园风貌和弘扬传统文化，促进乡村绿色发展。

——坚持底线约束，规范建设管理。坚持不破坏自然环境、不破坏自然水系、不破坏村庄肌理、不破坏传统风貌，严格落实“一户一宅”农村宅基地管理政策，加强农房建设风貌和结构安全引导，强化拆违控违。美丽乡村建设过程中充分尊重农民意愿，禁止盲目撤村并居，按要求严格规范村庄撤并工作，不得包办代替、强迫命令。

——坚持因地制宜，实行分类指导。确定建设任务，科学有序开展建设，既尽力而为，又量力而行，不搞大拆大建，不搞贪大求洋，不搞层层加码，不搞一刀切，不搞“政绩工程”、“形象工程”，久久为功，扎实推进，一件事情接着一件事情

办，一年接着一年干，着力打造新时代徽风皖韵美丽乡村。

——**坚持协调联动，注重统筹推进。**把美丽乡村建设与实施乡村建设行动、改善农村人居环境、建设高标准农田、保护传统村落、提升乡村治理现代化水平、开展农村精神文明建设等结合起来，协同谋划，统筹推进，发挥政策叠加作用，努力形成整体效应。创新体制机制，鼓励和支持社会力量通过合作开发、结对共建、捐资捐助等方式，广泛参与美丽乡村建设。

四、建设内容

1. 治脏。整治非政府驻地集市所在地道路、房前屋后、背街小巷、河塘沟渠、公共空间及周边等区域环境卫生，健全完善环卫保洁长效机制，切实提高农村生活垃圾治理水平；同步开展建筑垃圾集中整治，防止城市垃圾“下乡”造成二次污染。

2. 治乱。治理乱搭乱建，严格按规划规范建房审批，加强违法建设整治，依法拆除违法搭建。治理乱停乱放，完善交通标识、导行设施和停车场地，纠正不文明交通行为。治理乱摆乱占，纠正占道摆摊、店外经营现象，清理、规范建筑材料堆场、煤矸石场、废品收购站等。治理乱拉乱挂，整治主次干道杆线，规范店招广告、过街横幅。

3. 强基础。推进非政府驻地集市所在地污水、给水、燃气等基础设施和卫生、教育等公共服务向**周边**村庄覆盖延伸。提升道路畅通水平，修缮破损路，整治低洼路，完善路灯等设施。因地制宜改造或修建居民文化健身场所。加强信息通信基础设施建设。提升绿化水平，重点强化道路沿线、公共空间等主要节点绿化，以乡土树种为主，植绿见绿，见缝插绿，鼓励开展“五小园”、“微景观”建设，着力打造符合“皖北特色”的

集市。

五、工作计划

（一）2021 年-2022 年（试点期）。启动颜集镇李集、古城镇油河集、龙扬镇龙德集、双沟镇三官集等四个集市所在地建设，打造示范点。

（二）2022 年-2024 年（攻坚期）。分批启动各非政府驻地集市所在地的建设工作。

（三）2024 年-2025 年（维护期）。非政府驻地集市所在地全面进行收尾，对已建成的各非政府驻地集市所在地进行优化提升，建立健全长效管护机制，确保长治久美。

六、工作要求

（一）加强组织领导。把美丽乡村建设非政府驻地集市所在地的建设作为实施乡村振兴战略的重要抓手，坚持高位推进，纳入实绩考核。压实工作责任，制定任务书、时间表、路线图，明确责任单位、责任领导、责任人，实行挂图作战，保质保量推进任务落地落实落好。

（二）严格建设标准。牢固树立标准意识，坚持问题导向，目标导向，结果导向，对照标准制定创建实施方案，安排建设项目，做好查缺补漏，绝不搞大拆大建，绝不搞形式主义，绝不搞形象工作。通过督促检查、决算审计、验收评估，强化创建管理，及时发现整改问题，推动创建品质提升。区农业农村局（区委农办）抓好统筹，组织开展绩效评价工作，绩效评价结果作为乡镇岗位责任目标的打分依据。

（三）落实管理责任。乡镇是美丽乡村项目的责任单位，需严格落实招投标和采购程序。负责工程前期招投标工作，合

同签订；负责施工进度、工程质量、资金使用、安全生产、投资控制管理等；负责工程款支付审核，工程竣工验收、备案和决算审计变更计量签证，过程资料收集管理；工程招标价款、项目变更、招标方式的确定等，需按程序向有关部门提交相关手续。

（四）广泛宣传发动。要创新组织群众、发动群众的机制，强化农民群众主体意识，激发群众内生动力，把群众智慧和需求融入美丽乡村建设全过程，让“自己的家园自己建”理念成为新时尚。运用各种媒体，广泛深入宣传建设成效，营造良好氛围。深入开展调研，提炼总结典型经验和成功模式，及时宣传推广。

（五）严格履行程序。各乡镇要严格建设程序，及时申请审批，完善规划设计、土地、可研、立项等手续，按标准审核把关，因地制宜，每个美丽乡村非政府驻地集市所在地都要制定切实可行的实施方案，做好论证评估，并按上级部门要求及时提供相关材料，做到上报备案。

（六）加大资金保障。完善财政专项投入稳定增长机制。加大美丽乡村建设专项资金投入力度，创新整合方式，加大涉农资金整合力度；健全美丽乡村建设投融资机制，统筹地方政府债券资金等支持美丽乡村建设。引导撬动社会资本，鼓励利用社会资本开展现代农业、产业融合、生态修复、人居环境整治和农村基础设施等建设。推广一事一议、以奖代补等方式，鼓励农民对直接受益的乡村基础设施建设出资捐物、投工投劳，让更广大的农民群众参与美丽乡村的规划建设与管护运行。

附件: 1.集市所在地主要建设目标

2.集市建设规划、设计、施工工作要点

3.谯城区政府驻地集镇和非政府驻地集市统计表

4.谯城区非政府驻地集市投资（一期）统计表

2021 年 4 月 28 日

附件 1

集市所在地主要建设目标

总要求：产业强、生态美、乡风好、治理优、百姓富

序号	指标	目标值
1	农村生活垃圾无害化处理率	100%
2	垃圾处理机制	机制健全

3	农村生活污水治理率（管网覆盖率）	≥80%，因地制宜开展雨污水管网和处理设施建设
4	农村卫生厕所普及率	基本普及
5	农村自来水普及率	≥95%且正常使用
6	道路畅通	基本实现硬化全覆盖
7	河沟渠塘疏浚清淤	水系畅通、水清岸绿
8	公共服务设施建设和村容村貌提升	公厕、活动场地（所）等服务功能基本齐全（可就近共享），因地制宜开展亮化、美化、景观小品、文化宣传建设
9	公共环境整治提升	干净、整洁、有序
10	庭院环境整治提升	因地制宜开展“五小园”“美丽庭院”建设
11	产业发展	打造产业强村
12	长效管护机制	制度齐全，正常管护
13	绿化绿地率	争创森林村庄
14	集贸市场	因地制宜建设，确保不发生骑路逢集的现象
15	乡风文明、“五清一改”村庄清洁行动、文明创建	持续推进

备注：其他项目乡镇可因地制宜开展。

附件 2

集市建设规划、设计、施工工作要点

一、基本流程

1.确定规划设计和勘察单位。（勘察工作可纳入规划设计单位的服务内容，由规划设计单位负责）；2.规划设计单位现状调研后，完成初步设计方案（和实施方案）3.向区农业农村

局汇报形成评审稿。4.参加专家评审会（区农业农村局协调规划部门组织）。5.规划设计单位根据评审意见修改完善，形成土规委会评审稿。6.提请区土规委会研究。7 根据区土规委会意见修改完善，形成成果稿。8.施工图设计，施工图审查。9.工程实施，验收，监理单位和第三方检测单位参与。10.验收前规划设计单位根据验收要求提供迎检资料。（根据项目投资规模，乡镇可自行完善可研、立项手续）

二、前期工作内容

在现有投资和后续追加投资、乡镇投资的范围内，包括但不限于可研（最终形成正式版）、立项（最终形成正式版）、编制实施方案（含多轮实地调研，汇报等）、专项建设规划方案新编或修编（含驻村设计、参与专家会、规委会、提供多种方案、后期进行优化等）、地形图测绘（含地形图测绘、提供村庄建设中公共工程定位和自建房地位服务等）、地质勘探（要求详勘含后期验槽等服务）、施工图设计（含初步设计、参与评审、出具各种特殊的专项方案、各种单项或单位工程设计等）、施工图审查、后期工程服务等项目，服务期从中标后直至各美丽乡村验收且各单体验收后。（以上内容乡镇根据需求和投资情况自行选择）。

三、前期工作具体任务分解

1.地形图测绘——根据国土空间规划和村庄布点规划等划定的红线范围进行地形图测绘（1: 1000 比例），要将详细的地形地貌和建筑物、管网现状、地面附属物如实的测绘出来。

2.编制详细的任务实施清单——规划设计单位主导编制，乡镇、村和各区直部门参与，充分征求村干部和群众的意见，

编制详细的任务清单，任务清单要在村里进行公示并经乡镇和村签字确认，区农业农村局审核，报区委农村工作领导小组审批。

3.项目立项——以每个集市所在地一个立项文件，即编制项目建议书并评审（或统一做立项）。（与编制规划方案同步进行）

4.专项建设规划方案新编——以各乡镇为实施主体，规划设计单位编制，一个集市所在地一个规划文本。规划文本要经过初稿征求意见，专家评审会评审，评审稿征求意见，规委会评审，最终稿公示，验收前文本进行优化等程序。

5.项目可行性研究批复——以每个集市所在地一个可研报告（或统一做可研）。（与地勘同步进行）

6.地质勘探——勘察单位负责，用于施工图审查。

7.施工图设计——施工图设计时，需按要求出具各种特殊的专项方案、各种单项或单位工程设计等。施工图审查需安徽境内的审图机构。（以上内容乡镇根据需求和投资情况自行选择）。

附件 3

谯城区政府驻地集镇和非政府驻地集市统计表

序号	乡镇	政府驻地集镇 所在行政村	非政府驻地 集市名	非政府驻地集市 所在行政村
1	谯东镇	辛集村	大寺集	大寺村
			余集	余集村
2	张店乡	黄楼村	泥店集	泥店村
3	古城镇	祖寨村	油河集	油河村
4	双沟镇	双东村、双西村	三官集	三官村
			孙集	孙集村
			李巴集	

5	魏岗镇	魏岗村	刘小庙集	刘小庙村
6	牛集镇	牛集村	安溜集	安溜村
			张沃集	张沃村
7	芦庙镇	王楼村	芦庙集	芦庙村
8	华佗镇	邢阁村	小奈集	小奈村
9	观堂镇	观堂村	刘集	刘集村
10	沙土镇	沙土村	蒋集	蒋集村
11	颜集镇	颜集村	李集	李集村
12	龙扬镇	龙扬村	杨集	杨集村
			龙德集	龙德村
13	五马镇	五马村	泗合集	泗合村
			吴小阁集	吴小阁村
14	淝河镇	淝河村	店集	店集村
			王桥集	李腰村
15	十八里	十八里村	侯桥集	侯桥村
16	大杨镇	大杨村	师店集	师店村
			丁固集	丁固村
17	立德镇	立德村	李村集	李村村
18	十河镇	十河村	卞铺集	卞铺村
			梅城集	梅城村
			木楼集	木楼村
19	城父镇	城父村、塔楼村	高卜集	高卜村
20	赵桥乡	赵桥村	溜集	溜集村
			前李河集	穆阁村
21	古井镇	减店村	张集	张集村
			柳行集	柳行村
			杨楼集	杨楼村
	合计	23	34	

附件 4

谯城区非政府驻地集市投资（一期）统计表

序号	乡镇	资金合计 (万元)	集市名称	所在行政 村	集市资金 (万元)	备注
1	颜集镇	540	李集	李集村	540	首批启动
2	古城镇	493	油河集	油河村	493	首批启动
3	双沟镇	1181.5	三官集	三官村	500	首批启动
			孙集	孙集村	257.3	
			李巴集		424.2	
4	龙扬镇	725	龙德集	龙德村	427.8	首批启动

			杨集	杨集村	297.2	说明：1. 首批启动颜集镇李集、古城镇油河集、龙扬镇龙德集、双沟镇三官集，合计约 2000 万元；2. 本次统计投资额仅为乡镇上报的一期项目，具体以实际投资审批为准；3. 淝河王桥集、城父镇高卜集乡镇未申报一期投资计划；4. 部分城区边缘集市和零星集市不纳入统计投资范围。
5	赵桥乡	480	溜集	溜集村	330	
			前李河集	穆阁村	150	
6	十河镇	1430	梅城集	梅城村	500	
			木楼集	木楼村	430	
			卞铺集	卞铺村	500	
7	古井镇	1454	张集	张集村	500	
			柳行集	柳行村	454	
			杨楼集	杨楼村	500	
8	十八里镇	111.4	侯桥集	侯桥村	111.4	
9	牛集镇	940.46	安溜集	安溜村	449.26	
			张沃集	张沃村	491.2	
10	沙土镇	190	蒋集	蒋集村	190	
11	五马镇	993	吴小阁集	吴小阁村	496	
			泗河集	泗河村	497	
12	大杨镇	910.4	前师店集	师店村	417.8	
			丁固集	丁固村	492.6	
13	华佗镇	220.3	小奈集	小奈村	220.3	
14	芦庙镇	495	芦庙集	芦庙村	495	
15	张店乡	498.065	泥店集	泥店村	498.065	
16	立德镇	391	李村集	李村村	391	
17	观堂镇	500	刘集	刘集村	500	
18	谯东镇	1000	大寺集	大寺村	500	
			余集	余集村	500	
19	淝河镇	311.6	店集	店集村	311.6	
20	魏岗镇	364.5	刘小庙集	刘小庙村	364.5	
				合计	13229.225	